

# MENGEMBALIKAN KEPERCAYAAN PUBLIK TERHADAP PARLEMEN: Pengalaman Indonesia



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

**DR. WINANTUNING TYASTITI SWASANANY**

Sekretaris Jenderal Dewan perwakilan Rakyat Republik Indonesia

ASSOCIATION SECRETARY GENERAL OF PARLIAMENT (ASGP)

GENEVA, SWISS

2014

# OUTLINE



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

## Latar Belakang

- Mengapa kita membutuhkan kepercayaan publik terhadap parlemen?
- Peran ideal dari Parlemen
- Realita

## Permasalahan

- Tren menurunnya kepercayaan public terhadap parlemen
- Kinerja vs harapan
- Kasus-kasus korupsi
- konflik kepentingan
- Isu-isu
- Menurunnya partisipasi politik
- Ancaman pada demokrasi

## Aksi Strategis

- Partai politik: mengedukasi masyarakat; sistem penerimaan
- Pemerintah: meningkatkan sistem pemilihan
- DPR: kemauan politik yang kuat untuk perubahan, informasi yang terbuka, usaha dari dalam diri
- Setjen DPR: reformasi, Teknologi informasi, hubungan dengan media

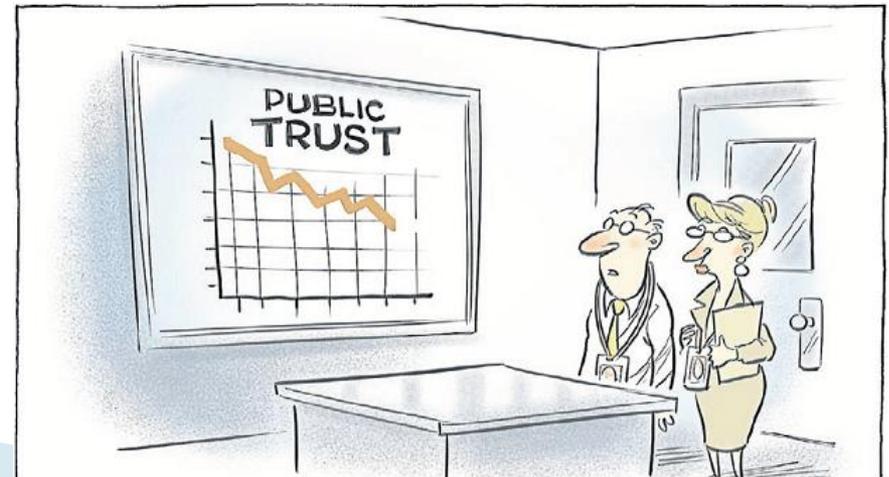
# MENGAPA KITA MEMBUTUHKAN KEPERCAYAAN PUBLIK DALAM PARLEMEN



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

Tanpa kepercayaan rakyat, institusi Negara tidak dapat berfungsi (Chanley et.al. *what is it about the government that Americans dislike?*)

- Untuk menjaga dan mempromosikan nilai-nilai demokrasi
- Untuk mendapatkan penerimaan dan dukungan rakyat terhadap produk-produk legislasi dan proses-proses lainnya di parlemen
- Untuk menjaga kehormatan dan martabat institusi parlemen



# PENGGERAK KEPERCAYAAN PUBLIK:



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- kompetensi dalam menjalankan kewajiban sebagai wakil rakyat (fungsi perwakilan)
- kemampuan dalam menjalankan tugas utamanya: legislasi, anggaran dan pengawasan



# MENGAPA KITA PERLU MENGEMBALIKAN KEPERCAYAAN PUBLIK?



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ***“Penurunan kepercayaan publik terhadap institusi demokrasi dapat membahayakan Negara itu sendiri.”*** Suswono, Anggota Badan Kehormatan, <http://www.politikaktual.com/161145siswono-terjadi-kemerosotan-kepercayaan-terhadap-lembaga-negara> access 5 April 2013
- ***“... kepercayaan politik menghubungkan rakyat dan institusi yang mewakili mereka, meningkatkan legitimasi dan keefektifan dari pemerintah yang demokratis”*** Hetherington, M (1998) The Political Relevance of Trust. *American Political Science Review*. 92(4): 791-808.
- ***“bagaimanapun juga, legitimasi dari pemerintah bisa berada dalam bahaya jika sebagian besar rakyat tidak mempercayai pemerintahnya untuk jangka waktu yang lama – mengarah pada pelanggaran hukum dan dukungan terhadap pihak radikal (anti demokrasi)”*** Erber, R and R Lau (1990) Political Cynicism Revisited. *American Journal of Political Science*. 34(1): 263-53.

# KENYATAAN -1



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ▶ **Kinerja tidak sesuai dengan tingginya harapan masyarakat**
- ▶ **Tingginya tingkat ketidakhadiran**
- ▶ **Kasus-kasus korupsi yang melibatkan anggota parlemen**
- ▶ **Cara kerja dan proses di dalam parlemen tidak dipahami masyarakat secara umum**
- ▶ **Liputan yang bersifat negatif di media dan juga kritik dari NGOs**

# KENYATAAN -2



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

## Hasil Survey:

**2009 : pada awal kepemimpinannya, Ketua DPR Marzuki Alie, mendapati sebuah survey yang menyatakan tingkat kepercayaan publik pada parlemen sebesar 24%**

**2012: tingkat kepercayaan public turun menjadi 22,9%**

**2013: Hanya 15,9% responden percaya bahwa anggota parlemen mewakili rakyatnya**



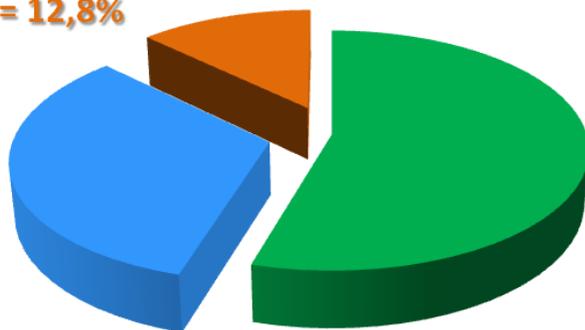
# KINERJA PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NASIONAL PROGRAM 2010-2014, TARGET : 259 RUU



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

**DAPAT  
DIUSULKAN OLEH  
DPR/  
PEMERINTAH =  
33 RUU = 12,8%**

**DPR =  
141 RUU = 54.5%**



**PEMERINTAH =  
85 RUU = 32,9%**

**Jumlah RUU yang lolos  
tahun 2010-2013 = 90**

# TINGGINYA TINGKAT KETIDAKHADIRAN



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

**Berdasarkan catatan dan hasil rekapitulasi dari Badan Kehormatan**

*ilustrasi : Kliping Koran*



# KONFLIK KEPENTINGAN



- ▶ Cenderung tidak responsif terhadap keluhan masyarakat
- ▶ Anggota parlemen lebih mendahulukan kepentingan partai dan golongan di atas kepentingan public
- ▶ Nepotisme dan kronisme (berdasarkan pertemanan) dalam proses pembuatan kebijakan publik
- ▶ Kurangnya komitmen terhadap aspirasi rakyat

# KASUS-KASUS KORUPSI



- Sejumlah anggota parlemen sedang menjalani hukuman dan beberapa sedang mengikuti proses persidangan terkait dengan kasus-kasus korupsi
- Masyarakat menilai parlemen sebagai institusi yang korup (survey tahun 2012, 47% menganggap DPR sebagai salah satu institusi yang korup)



# ISU YANG BERKEMBANG



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

## **Legislasi :**

- ▶ Deadlock pada pembahasan RUU antara parlemen dan pemerintah pada hal-hal krusial
- ▶ Judicial review (hak pengkajian hukum oleh para ahli) dari mahkamah konstitusi ditemukan beberapa produk-produk legislatif yang tidak sesuai/cacat.

## **Anggaran :**

- ▶ UU mengharuskan bahwa DPR membahas anggaran secara tepat jadwal dan secara detail

## **Pengawasan :**

- ▶ Aspirasi rakyat dan keluhan masyarakat tidak ditindak lanjuti dan dilaksanakan secara serius
- ▶ Temuan dari BPK tidak ditindaklanjuti secara optimal

# PARTISIPASI RAKYAT DALAM PROSES POLITIK



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ▶ Penurunan jumlah pemilih pada pemilihan umum ( 1999 : 93%, 2004 : 85%, 2009 : 71%)
- ▶ Ketidaktertarikan dan ketidakpercayaan masyarakat dalam pembahasan dalam proses legislasi di parlemen

## Ancaman Demokrasi :

- Apatisme
- Anarki
- Ketidaktoleransian
- Ketidakstabilan keadaan sosial dan politik

# AKSI STRATEGIS



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

Partai Politik : mengedukasi masyarakat, sistem penerimaan/rekrutmen caleg

Pemerintah: memperbaiki sistem pemilihan umum

Parlemen: menegakkan kode etik, transparansi, mendahulukan aspirasi rakyat, upaya-upaya dari dalam institusi

Sekjen DPR : reformasi, mendukung penguatan institusi (akses informasi untuk publik, sistem penerimaan staf, peningkatan kapasitas, transparansi, akuntabilitas, teknologi informasi, dan hubungan dengan media

# PERAN PARTAI POLITIK



- ▶ Mengedukasi masyarakat tentang proses dan nilai-nilai demokrasi
- ▶ Sistem pemilihan kandidat/ calon legislatif



# PERAN PEMERINTAH



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ▶ Perbaiki sistem pemilihan umum
- ▶ Konsistensi pelaksanaan konstitusi dan peraturan perundang-undangan yang berlaku



# LANGKAH YANG DIAMBIL PARLEMEN



**ASGP**  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ▶ Kemauan politik yang kuat untuk perubahan
- ▶ Membentuk Badan Kehormatan, Badan Akuntabilitas Keuangan Negara, Badan Legislatif
- ▶ Komitmen untuk mencanangkan/melakukan rencana strategis (renstra) selama 5 tahun dan rencana legislasi nasional
- ▶ Membangun kedekatan dengan berbagai pemangku/pemilik kepentingan (termasuk media, CSO, think tank/wadah pemikir, akademisi dan organisasi parlementer)
- ▶ Mendorong reformasi kesekjenan

# LANGKAH YANG DIAMBIL SEKRETARIAT JENDERAL



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

- ▶ Menguatkan struktur organisasi (reformasi birokrasi)
- ▶ Menguatkan manajemen sumber daya manusia
- ▶ Menguatkan sistem dan standar prosedur operasi
- ▶ Membangun integritas dan akuntabilitas pegawai
- ▶ Memperluas jaringan dengan berbagai institusi terkait
- ▶ Meningkatkan manajemen layanan masyarakat
- ▶ Pengembangan teknologi informasi termasuk inisiatif penggunaan *e-parliament*



ASGP  
ASSOCIATION OF SECRETARIES  
GENERAL OF PARLIAMENTS

**THANK YOU**

GRACIAS  
ARIGATO  
SHUKURIA  
JUSPAXAR  
DANKSCHEEN  
TASHAKKUR ATU  
YAQHANYELAY  
SUKSAMA  
EKHMET  
MEHRBANI  
PALDIES  
BOLZIN  
MERCİ  
BIYAN  
SHUKRIA  
TINGKI  
MIMMONCHAR

SPASSIBO, SHACHALHUYA, NUHUN, CHALTU, WABEEJA, MATTEKA, HUI, YUSPAGARITAM, DHANYADAD, ANINA, MERASTAWHY, SANKO, ATTO, MERCI, SPASIBO, DENKAUJA, NENACHALHYA, UNALCHEESH, HATUR GU, EKOJU, SIKOMO, MAKETAI, MERASTAWHY, GAEJTTHO, LAH, AGUYJE, FAKAAUE, TANTAPUCH, MEDAWAGSE, BAKKA, MERASTAWHY, SANKO, ATTO, MERCI, SPASIBO, DENKAUJA, NENACHALHYA, UNALCHEESH, HATUR GU, EKOJU, SIKOMO, MAKETAI, MERASTAWHY, GAEJTTHO, LAH, AGUYJE, FAKAAUE, TANTAPUCH, MEDAWAGSE, BAKKA