

## RISALAH RESMI

- Rapat Paripurna ke- : 1 (satu)
- Masa Sidang : I
- Tahun Sidang : 2012 – 2013
- S i f a t : Terbuka
- Hari / tanggal : Kamis, 16 Agustus 2012
- Waktu : Pukul 20.00 WIB s.d. Pukul 22.20 WIB
- T e m p a t : Ruang Rapat Paripurna Gedung Nusantara  
Jl. Jend. Gatot Subroto – Jakarta
- Ketua Rapat : **DR. H. MARZUKI ALIE** (Ketua DPR RI)  
Didampingi oleh:
1. **H. IRMAN GUSMAN, S.E., M.B.A.**  
(Ketua DPD RI)
  2. **DRS. H. PRIYO BUDI SANTOSO**  
(Wakil Ketua DPR RI/Korindagbang)
  3. **Ir. H. PRAMONO ANUNG WIBOWO. M.M.**  
(Wakil Ketua DPR RI/Korindagbang)
  4. **H.M. ANIS MATTA, Lc.**  
(Wakil Ketua DPR RI/Korekku)
  5. **Ir. TAUFIK KURNIAWAN, M.M.**  
(Wakil Ketua DPR RI/Korkesra)
  6. **G.K.R. HEMAS**  
(Wakil Ketua DPD RI)
  7. **Dr. LA ODE IDA**  
(Wakil Ketua DPD RI)
- Sekretaris Rapat : 1. **Dra. NINING INDRA SHALEH, M.Si.**  
(SEKJEN DPR RI)
2. **Dr. SITI NURBAYA**  
(SEKJEN DPD RI)
  3. **ACHMAD DJUNED, S.H., M.H.**  
(DEPUTI BIDANG PERSIDANGAN DAN KSAP)
  4. **Dra. WINANTUNINGTYASTITI S., M.Si.**  
(DEPUTI BIDANG ANGGARAN DAN PENGAWASAN)
  5. **Drs. BAMBANG SUSETIO NUGROHO, M.AP.**  
(KEPALA BIRO PERSIDANGAN)
- A c a r a : 1. **Pidato Pembukaan Masa Persidangan I Tahun Sidang  
2012-2013;**
2. **Pengantar/Keterangan Presiden atas RUU tentang APBN  
Tahun Anggaran 2013 beserta Nota Keuangannya.**

H a d i r

: **ANGGOTA DPR RI:**

462 dari 560 orang Anggota dengan rincian:

1. **FRAKSI PARTAI DEMOKRAT**  
136 dari 148 orang Anggota;
2. **FRAKSI PARTAI GOLKAR**  
89 dari 106 orang Anggota;
3. **FRAKSI PDI PERJUANGAN**  
75 dari 94 orang Anggota;
4. **FRAKSI PARTAI Keadilan Sejahtera**  
44 dari 57 orang Anggota;
5. **FRAKSI PARTAI AMANAT NASIONAL**  
38 dari 46 orang Anggota;
6. **FRAKSI PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN**  
33 dari 38 orang Anggota;
7. **FRAKSI PARTAI KEBANGKITAN BANGSA**  
18 dari 28 orang Anggota;
8. **FRAKSI PARTAI GERAKAN INDONESIA RAYA**  
18 dari 26 orang Anggota;
9. **FRAKSI PARTAI HATI NURANI RAKYAT**  
11 dari 17 orang Anggota;

**DAFTAR HADIR ANGGOTA DPR RI  
PADA RAPAT PARIPURNA TANGGAL 16 AGUSTUS 2012**

**1. FRAKSI PARTAI DEMOKRAT:**

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>NO. ANGGOTA</b>
1.	H. TEUKU RIEFKY HARSYA	413
2.	H.M. ALI YACOB	415
3.	MIRWAN AMIR	416
4.	Ir. H. MUHAMMAD AZHARI, S.H., M.H.	417
5.	TEUKU IRWAN	418
6.	MUSLIM	419
7.	H. ABDUL WAHAB DALIMUNTHER, S.H.	420
8.	DRS. Ir. H. SUTAN BHATTOEGANA, M.M.	421
9.	SRI NOVIDA, S.E.	422
10.	KOL (PURN) DRS. JAFAR NAINGGOLAN, M.M.	423
11.	DRH. JHONI ALLEN MARBUN, M.M.	424
12.	DRS. SAIDI BUTAR BUTAR, M.M.	425
13.	JONNY BUYUNG SARAGI	426
14.	RUHUT POLTAK SITOMPUL, S.H.	427
15.	EDI RAMLI SITANGGANG, S.H.	428
16.	IMRAN MUCHTAR	429
17.	H. DASRUL DJABAR	430
18.	DARIZAL BASIR	431
19.	DR. ZULMIAR YANRI, Ph.D, Sp.Ok.	432
20.	Ir. H. MULYADI	434
21.	H. SUTAN SUKARNOTOMO	435
22.	MUHAMAD NASIR	436
23.	HJ. NANY SULISTYANI HERAWATI	437
24.	SYOFWATILLAH MOHZAIB, S.Sos.	438
25.	PROF. DR. H. MAHYUDDIN N.S., Sp.Og(K).	439
26.	JUHAINI ALIE, S.H., M.M.	440
27.	H. PAIMAN	441
28.	DR. DIAN A. SYAKHROZA	442
29.	H. ZULKIFLI ANWAR	443
30.	H. HERIYANTO, S.E., M.M.	444
31.	Ir. ATTE SUGANDI, M.M.	445
32.	USMAWARNIE PETER	446
33.	DR. INDRAMATI SUKADIS	447
34.	H. TRI YULIANTO, S.H.	449
35.	H. HAYONO ISMAN, S.I.P.	450
36.	HJ. MELANI LEIMENA SUHARLI	451
37.	DR. NOVA RIYANTI YUSUF	452
38.	NURCAHYO ANGGOROJATI	453
39.	DR. H. MARZUKI ALIE	454
40.	DRS. EDDY SADELI, S.H.	455
41.	HJ. VERA FEBYANTHY	456
42.	HJ. ITI OCTAVIA JAYABAYA, S.E., M.M.	457
43.	DRA. HJ. RATU SITI ROMLAH, M.AG.	458
44.	ADIYAMAN AMIR SAPUTRA, S.I.P.	459
45.	HARTANTO EDHIE WIBOWO	460
46.	HJ. HIMMATUL ALYAH SETIAWATY, S.H., M.H.	461
47.	FERRARI ROMAWI, M.B.A.	462
48.	AGUNG BUDI SANTOSO, S.H.	463

49.	H. DADAY HUDAYA, S.H., M.H.	464
50.	HJ. YETTI HERYATI, S.H.	465
51.	DR. HJ. R. ADJENG RATNA SUMINAR, S.H., M.M.	466
52.	Ir. H. ROESTANTO WAHIDI D., M.M.	467
53.	DRS. SUPOMO	469
54.	SRI HIDAYATI, S.P.	470
55.	PROF. DR. ADINAJANI H. MOHDI, Sp.PD-KAI, S.H.	471
56.	PASHA ISMAYA SUKARDI	472
57.	INGRID MARIA PALUPI KANSIL, S.Sos.	473
58.	MAX SOPACUA, S.E., M.Sc.	474
59.	ANTON SUKARTONO SURATTO	475
60.	H. M. SYAIFUL ANWAR	476
61.	DRS. PARLINDUNGAN HUTABARAT	477
62.	H. HARRY WITJAKSONO, S.H.	478
63.	Ir. H. HARI KARTANA, M.M.	479
64.	SAAN MUSTOFA	480
65.	DHIANA ANWAR, S.H.	481
66.	H. NURUL QOMAR, S.Sos., M.M.	482
67.	Ir. E. HERMAN KHAERON, M.Si.	483
68.	H. YUSYUS KUSWANDANA, S.H.	484
69.	DIDI IRAWADI SYAMSUDIN, S.H., LL.M.	486
70.	H. AMIN SANTONO, S.Sos.	487
71.	MAYJEN TNI (PURN) YAHYA SACAWIRIA, S.I.P., M.M.	488
72.	H. NURUL IMAM MUSTOFA, M.A.	489
73.	SITI MUFATTAHAH, P.Si.	490
74.	Ir. AGUS HERMANTO, M.M.	491
75.	Ir. MUHAMMAD BAGHOWI, M.M.	492
76.	H. SUBYAKTO, S.H., M.H.	493
77.	Ir. DJOKO UDJIANTO	494
78.	RINTO SUBEKTI, S.E., M.M.	496
79.	DRA. GRAY KOES MOERTIYAH, M.Pd.	497
80.	Ir. H. M. ROSYID HIDAYAT	499
81.	SUDEWA, S.T., M.T.	500
82.	FARDAN FAUZAN, B.A., M.Sc.	501
83.	KHATIBUL UMAM WIRANU, M.Hum.	502
84.	Ir. IDRIS SUGENG, M.Sc.	503
85.	Ir. SUTARIP TULIS WIDODO	504
86.	KMRT. ROY SURYO NOTODIPROJO	505
87.	AGUS BASTIAN, S.E., M.M.	506
88.	H. GONDO RADITYO GAMBIRO	507
89.	DRA. LUCY KURNIASARI	508
90.	H. SUHARTONO WIJAYA, S.E., M.B.A.	509
91.	K.H. YUNUS ROICHAN, S.H., M.HI.	510
92.	Ir. H. AZAM AZMAN NATAWIJAYA	511
93.	H. SHOLEH SOE'AIDY, S.H.	512
94.	HJ. SITI ROMLAH	513
95.	DR. SUBAGYO PARTODIHARJO	514
96.	DR. NURHAYATI ALI ASEGGAF, M.Si.	515
97.	DR. PIETER C. ZULKIFLI SIMABUEA, M.H.	516
98.	MAIMARA TANDO	517
99.	VENNA MELINDA, S.E.	518
100.	EDHIE BASKORO YUDHOYONO, M.Sc.	519
101.	DRS. RAMADHAN POHAN, M.I.S.	520
102.	RUSMINIATI, S.H.	521

103.	K.H. AHMAD MUSTAIN SYAFI'IE, M.Ag.	522
104.	DRS. H. GUNTUR SASONO, M.Si.	523
105.	IDA RIA S., S.E., M.M.	524
106.	DRS. H. MAHRUS MUNIR	525
107.	DRS. H. ACMAD SYAFI'I, M.Si.	526
108.	ACHSANUL QOSASI	527
109.	GEDE PASEK SUARDIKA, S.H.	528
110.	DRS. I WAYAN SUGIANA, M.M.	529
111.	ALBERT YAPUTRA, S.Sos., M.I.Kom.	530
112.	DIDIK SALMIJARDI	532
113.	Ir. H. ASFIHANI	534
114.	DRS. H. YUSRAN ASPAR, M.Si.	535
115.	HJ. ADJI FARIDA PADMO ARDAN	536
116.	Ir. NANANG SAMODRA K. A., M.Sc.	537
117.	I WAYAN GUNASTRA	538
118.	DR. ABDURRAHMAN ABDULLAH	539
119.	DR. BENNY KABUR HARMAN, S.H.	540
120.	ANITA JACOBA GAH, S.E.	541
121.	JEFIRSTSON R. RIWU KORE, M.M.	542
122.	SONNY WAPLAU	544
123.	KASMA BOUTY, S.E., M.M.	545
124.	dr. AHMAD NIZAR SHIHAB, Sp.An.	547
125.	Dr. Ir. MOHAMMAD JAFAR HAFSAH	548
126.	DRS. H. ABDUL GAFAR PATAPPE	549
127.	Ir. BHRUM DAIDO, M.Si.	550
128.	Ir. HJ. A.P.A. TIMO PANGERANG	551
129.	ANDI RACHMAT, S.E.	552
130.	DRS. UMAR ARSAL	553
131.	dr. VERNA GLADIES MERRY INKIRIWANG	554
132.	PAULA SINJAL, S.H.	555
133.	MAYJEN TNI (PURN) SALIM MENGGGA	556
134.	ETHA BULO	557
135.	Ir. S. MILTON PAKPAHAN, M.M	559
136.	MICHAEL WATTIMENA, S.E., M.M.	560

Jumlah kehadiran dari Fraksi Partai Demokrat 136 dari 148 orang Anggota.

## 2. FRAKSI PARTAI GOLONGAN KARYA:

NO	NAMA	NO. ANGGOTA
1.	DRS. H. MARZUKI DAUD	176
2.	MEUTYA VIADA HAFID	177
3.	H. CHAIRUMAN HARAHAP, S.H., M.H.	178
4.	Ir. ALI WONGSO HALOMOAN SINAGA	180
5.	DR. CAPT. ANTHON SIHOMBING	181
6.	Dr. POEMPIDA HIDAYATULLOH, Beng (Hon), Ph.D., DIC.	182
7.	DR. H. M. AZWIR DAINY TARA, M.B.A.	183
8.	H. NUDIRMAN MUNIR, S.H.	184
9.	Ir. H. ARSYA DJULIANDI RACHMAN, M.B.A.	185
10.	Ir. H. M. IDRIS LAENA	186
11.	HJ. NURLIAH, S.H., M.H.	187
12.	ADI SUKEMI, S.T., M.M.	188
13.	DODI REZA ALEX NOERDIN LIC ECON, M.B.A.	190
14.	DRS. KAHAR MUZAKIR	191
15.	TANTOWI YAHYA	192

16.	BOBBY ADHITYO RIZALDI, S.E., M.B.A., C.F.E.	193
17.	Ir. H. AZHAR ROMLI, M.Si.	194
18.	Ir. RULLY CHAIRUL AZWAR, M.Si.	195
19.	DRA. TRI HANURITA, M.A., M.M.	196
20.	DR. AZIS SYAMSUDDIN	197
21.	DRS. H. RISWAN TONY D. K.	198
22.	Ir. FAYAKHUN ANDRIADI, M.Kom.	200
23.	DRS. H.M. ADE SURAPRIATNA, S.H., B.Sc.	201
24.	H. MAMAT RAHAYU ABDULLAH	202
25.	DRS. H. HIKMAT TOMET	203
26.	DRS. H. HUMAEDI	204
27.	AHMED ZAKI ISKANDAR ZULKARNAIN, B.Bus.	205
28.	DRA. POPONG OTJE DJUNDJUNAN	206
29.	DRS. AGUS GUMIWANG KARTASASMITA	207
30.	DR. Ir. H. LILI ASDJUDIREJA, S.E., Ph.D.	208
31.	DR. H. DEDING ISHAK, S.H., M.M.	209
32.	HJ. DEWI ASMARA, S.H.	210
33.	DRS. H. A. MUCHAMAD RUSLAN	211
34.	Ir. H. AIRLANGGA HARTARTO, M.M.T., M.B.A.	212
35.	NURUL ARIFIN, S.IP., M.Si.	214
36.	DRS. ADE KOMARUDIN, M.H.	215
37.	DRS. ENGGARTIASTO LUKITA	216
38.	HJ. TETTY KADI BAWONO	217
39.	DRS. H. ELDIE SUWANDIE	218
40.	DRS. H. AGUN GUNANDJAR SUDARSA, Bc.IP.,M.Si.	219
41.	FERDIANSYAH, S.E., M.M.	220
42.	DR. (HC) Ir. H. SISWONO YUDO HUSODO	221
43.	FIRMAN SOEBAGYO, S.E.	224
44.	DRS. H. HAJRIYANTO Y. THOHARI, M.A.	225
45.	Ir. H. EKO SARJONO PUTRO, M.M.	226
46.	Ir. BAMBANG SUTRISNO	227
47.	H. BAMBANG SOESATYO, S.E., M.B.A.	228
48.	H. DITO GANINDUTO, M.B.A.	229
49.	BUDI SUPRIYANTO, S.H., M.H.	231
50.	DRS. GANDUNG PARDIMAN, M.M.	232
51.	DRS. H. PRIYO BUDI SANTOSO	233
52.	H. HARDISOESILO	235
53.	DRS. TAUFIQ HIDAYAT, M.Si.	236
54.	ZAINUDIN AMALI, S.E.	238
55.	DR. H.M. MARKUM SINGODIMEJO	239
56.	HAYANI ISMAN	240
57.	Ir. SATYA WIDYA YUDHA, M.Sc.	241
58.	DRA. HJ. HERNANI HURUSTIATI	242
59.	Ir. H. EDDY KUNTADI	243
60.	GDE SUMARJAYA LINGGIH, S.E.	244
61.	I GUSTI KETUT ADHIPUTRA, S.H.	245
62.	DRS. KAMARUDDIN SJAM, M.M.	247
63.	DRA. HJ. CHAIRUN NISA, M.A.	248
64.	Ir. H. AHMADI NOOR SUPIT	249
65.	H. GUSTI ISKANDAR S. A., S.E.	250
66.	DR. Ir. HETIFAH, M.P.P.	252
67.	ADI PUTRA DARMAWAN TAHIR	253
68.	MUHAMMAD LUTFI	254
69.	DRS. JOSEF A. NAE SOI, M.M.	255

70.	MELCHIAS MARCUS MEKENG	256
71.	DRS. SETYA NOVANTO	257
72.	DR. CHARLES J. MESANG	258
73.	EDISON BETAUBUN, S.H., M.H.	260
74.	DRS. H. ROEM KONO	261
75.	EMIL ABENG	262
76.	DRA. HJ. OELFAH A. SYAHRULLAH HARMANTO	263
77.	H. M. MALKAN AMIN	264
78.	ANDI RIO IDRIS PADJALANGI, S.H., M.KN.	265
79.	H. SYAMSUL BACHRI S., M.Sc.	266
80.	HALIM KALLA	267
81.	Ir. MARKUS NARI, M.Si.	269
82.	MUHAMMAD OHEO SINAPOY, S.E., M.B.A.	270
83.	H. MUHIDIN MOHAMAD SAID	271
84.	DRS. H. MURAD U. NASIR, M.Si.	272
85.	ADITYA ANUGRAH MOHA, S.Ked.	273
86.	DRS. H. IBNU MUNZIR	275
87.	PASKALIS KOSSAY, S.Pd., M.M.	276
88.	YORRYS RAWYAI	277
89.	AGUSTINA BASIK-BASIK, S.Sos., M.M., M.Pd.	278

Jumlah kehadiran dari Partai Golkar 89 dari 106 orang Anggota.

### 3. FRAKSI PARTAI DEMOKRASI INDONESIA PERJUANGAN:

NO	NAMA	NO. ANGGOTA
1.	TRIMEDYA PANJAITAN, S.H., M.H.	320
2.	TRI TAMTOMO, S.H.	322
3.	IAN SIAGIAN	323
4.	Ir. NAZARUDIN KIEMAS, M.M.	324
5.	DR. SURYA CHANDRA SURAPATY, M.P.H., Ph.D.	325
6.	H.R. ERWIN MOESLIMIN SINGAJURU, S.H.	326
7.	SUDIN	328
8.	ITET TRIDJAJATI SUMARIJANTO, M.B.A.	330
9.	H. IRSAL YUNUS, S.E., M.M.	331
10.	R. ADANG RUCHIATNA PURADIREDA	332
11.	Ir. ERIKO SOTARDUGA B.P.S.	333
12.	DRS. EFFENDI M.S. SIMBOLON	334
13.	TB. DEDI S. GUMELAR	335
14.	ICHSAN SULISTIYO	336
15.	IRVANSYAH, S.I.P.	337
16.	Ir. KETUT SUSTIAWAN	338
17.	RIEKE DIAH PITALOKA	339
18.	H. TAUFIQ KIEMAS	340
19.	DR. Ir. ARIF BUDIMANTA, M.Sc.	341
20.	DR. RIBKA TJIPTANING	342
21.	DRS. HELMI FAUZY	343
22.	H. RAHADI ZAKARIA, S.I.P., M.H.	345
23.	Ir. DANIEL LUMBAN TOBING	346
24.	DRS. SIDARTO DANUSUBROTO, S.H.	347
25.	DRS. YOSEPH UMAR HADI, M.Si.	348
26.	MARUARAR SIRAIT, S.I.P.	349
27.	TB. HASANUDDIN, S.E., M.M.	350
28.	PUTI GUNTUR SOEKARNO, S.I.P.	351
29.	DRS. M. NURDIN, M.M.	352

30.	TJAHJO KUMOLO, S.H.	354
31.	Ir. H. DARYATMO MARDIYANTO	355
32.	DRS. H. IMAM SUROSO, M.M.	356
33.	EVITA NURSANTY	357
34.	Ir. BAMBANG WURYANTO, M.B.A.	358
35.	MANGARA M. SIAHAAN	359
36.	Ir. SUDJADI	363
37.	GANJAR PRANOWO	365
38.	DRS. UTUT ADIANTO	366
39.	ADISATRYA SURYO SULISTO	368
40.	DR. MUHAMMAD PRAKOSA	369
41.	DEWI ARYANI HILMAN, S.Sos., M.Si.	370
42.	PROF. DR. HENDRAWAN SUPRATIKNO	372
43.	H. DJUWARTO	373
44.	DRA. EDDY MIHATI, M.Si.	374
45.	INDAH KURNIA	376
46.	ACHMAD BASARAH	378
47.	NURSUHUD	379
48.	ARIF WIBOWO	380
49.	Ir. H. DADOES SOEMARWANTO, M.Arch.	381
50.	DRA. SRI RAHAYU	382
51.	SAYED MUHAMMAD MULIADY, S.H.	383
52.	Ir. H. PRAMONO ANUNG WIBOWO, M.M.	384
53.	Ir. THEODORUS JAKOB KOEKERITS	385
54.	Ir. HERI AKHMADI	387
55.	HJ. SADARESTUWATI, S.P., M.MA.	388
56.	Ir. MINDO SIANIPAR	389
57.	DRS. SOEWARNOWO	390
58.	ZAINUN AHMADI	391
59.	M. H. SAID ABDULLAH	392
60.	DR. Ir. WAYAN KOSTER, M.M.	393
61.	DRS. I MADE URIP, M.Si.	394
62.	NYOMAN DHAMANTRA	395
63.	I GUSTI AGUNG RAI WIRAJAYA, S.E., M.M.	396
64.	DR. KAROLIN MARGRET NATASA	397
65.	H. BAHRUDIN SYARKAWIE	402
66.	Ir. H. I. EMIR MOEIS, M.Sc.	403
67.	H. RACHMAT HIDAYAT, S.H.	404
68.	HONING SANNY	405
69.	HERMAN HERY	406
70.	HAYU R. ANGGARA SHELOMITA	407
71.	ALEXANDER LITAAY	408
72.	Ir. RENDY M. AFFANDY LAMADJIDO, M.B.A.	409
73.	OLLY DONOKAMBAY, S.E.	410
74.	VANDA SARUNDAJANG	411
75.	MANUEL KAISIEPO	412

Jumlah kehadiran Fraksi PDI-P 75 dari 94 orang Anggota.

#### 4. FRAKSI PARTAI KEADILAN SEJAHTERA:

NO	NAMA	NO. ANGGOTA
1.	H. MUHAMMAD NASIR DJAMIL, S.Ag.	44
2.	H. RAIHAN ISKANDAR, Lc.	45
3.	DRS. MUHAMMAD IDRIS LUTHFI, M.Sc.	46

4.	ISKAN QOLBA LUBIS, M.A.	47
5.	ANSORY SIREGAR	48
6.	HERMANTO, S.E. M.M.	49
7.	REFRIZAL	50
8.	DRS. CHAIRUL ANWAR, Apt.	51
9.	HJ. HERLINI AMRAN, M.A.	52
10.	MUSTAFA KAMAL, S.S.	53
11.	K.H. BUKHORI YUSUF, Lc., M.A.	54
12.	DRS. H. MOHAMMAD SYAHFAN B. SAMPURNO	55
13.	DRS. AL MUZZAMMIL YUSUF	56
14.	K.H. Ir. ABDUL HAKIM, M.M.	57
15.	DR. MOHAMAD SOHIBUL IMAN	59
16.	DRS. H. ADANG DARADJATUN	60
17.	ACHMAD RILYADI, S.E.	61
18.	H. JAZULI JUWAINI, Lc., M.A.	63
19.	INDRA, S.H.	64
20.	Ir. ARIF MINARDI	65
21.	HJ. LEDIA HANIFA AMALIAH, S.Si., M.PSI.T.	66
22.	H. MA'MUR HASANUDDIN, M.A.	67
23.	Ir. H. YUDI WIDIANA ADIA, M.Si.	69
24.	H. TB. SOENMANDJAJA, S.D.	70
25.	MAHFUDZ ABDURRAHMAN	71
26.	Dr. H. MARDANI, M.Eng.	72
27.	K.H. DR. SURAHMAN HIDAYAT, M.A.	75
28.	KEMAL AZIS STAMBOEL	76
29.	H. ZUBER SAFAWI, S.H.I.	77
30.	DRS. M. MARTRI AGOENG	79
31.	DR. HIDAYAT NUR WAHID	80
32.	ROHMANI, S.Pd.	83
33.	AGOES POERNOMO, S.I.P.	84
34.	Ir. H. SIGIT SOSIANTOMO	85
35.	Dr. MUHAMMAD FIRDAUS, M.A.	86
36.	H. ROFI' MUNAWAR, Lc.	88
37.	Ir. MEMED SOSIAWAN	89
38.	Ir. ABDUL AZIS SUSENO, M.T.	90
39.	RAHMAN AMIN	91
40.	AUS HIDAYAT NUR	94
41.	FAHRI HAMZAH, S.E.	95
42.	H. M. ANIS MATTA, Lc.	96
43.	TAMSIL LINRUNG, S.Pd.	97
44.	H. YAN HERIZAL, S.E.	99

Jumlah kehadiran dari Fraksi PKS 44 dari 57 orang Anggota.

**5. FRAKSI PARTAI AMANAT NASIONAL:**

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>NO. ANGGOTA</b>
1.	SAYED MUSTAFA USAB	101
2.	IBRAHIM SAKTY BATUBARA	102
3.	H. NASRIL BAHAR, S.E.	104
4.	M. ICHLAS EL QUDSI, S.Si., M.Si.	105
5.	H. ASMAN ABNUR, S.E., M.Si.	107
6.	HANNA GAYATRI, S.H.	108
7.	HJ. DEWI CORYATI, M.Si.	109
8.	DRS. H. FAUZAN SYAI'E	110

9.	Ir. ALIMIN ABDULLAH	111
10.	H. CHAIRUL NAIM M. ANIK, S.H., M.H.	112
11.	H. A. BAKRI H. M., S.E.	113
12.	H. ANDI ANZHAR CAKRA WIJAYA	114
13.	DRS. H. RUSLI RIDWAN, M.Si.	115
14.	Ir. CHANDRA TIRTA WIJAYA	117
15.	A. MUHAJIR, S.H., M.H.	118
16.	H. NASRULLAH, S.I.P.	119
17.	ABDUL ROZAO RAIS	120
18.	Ir. H. TJATUR SAPTO EDY, M.T.	122
19.	Ir. TAUFIK KURNIAWAN, M.M.	123
20.	AHMAD MUMTAZ RAIS, S.E.	124
21.	Ir. H. TEGUH JUWARNO, M.Si.	125
22.	DRS. ABDUL HAKAM NAJA, M.Si.	126
23.	H. TOTOK DARYANTO, S.E.	127
24.	Ir. SUNARTOYO	128
25.	DRA. MARDIANA INDRASWATI	130
26.	EKO HENDRO PURNOMO	131
27.	MUHAMMAD NAJIB	132
28.	VIVA YOGA MAULADI, M.Si.	133
29.	DRS. H. ACH. RUBAIE, S.H., M.H.	134
30.	H. SUKIMAN, S.Pd., M.M.	135
31.	PROF. DR. ISMET AHMAD	137
32.	MUHAMMAD SYAFRUDIN, S.T.	138
33.	DRS. LAURENS BAHANG DAMA	139
34.	INDIRA CHUNDA THITA SYAHRUL, S.E., M.M.	140
35.	AMRAN, S.E.	142
36.	DRA. YASTI SOEPREDJO MOKOAGOW	144
37.	H. HENDRA S. SINGKARRU, S.E.	145
38.	H. JAMALUDDIN JAFAR, S.H.	146

Jumlah kehadiran dari Fraksi PAN 38 dari 46 orang Anggota.

**6. FRAKSI PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN:**

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>NO. ANGGOTA</b>
1.	TGK. H. MOHD. FAISAL AMIN	281
2.	DRS. H. HASRUL AZWAR, M.M.	282
3.	MAIYASYAK JOHAN, S.H., M.H.	283
4.	MUHAMMAD IOBAL, S.E.	285
5.	DRS. H. WAN ABU BAKAR, M.S., M.Si.	286
6.	AHMAD YANI, S.H., M.H.	287
7.	HJ. IRNA NARULITA, S.E.	289
8.	ACHMAD DIMYATI N., S.H., M.H., M.Si.	290
9.	DRS. H. IRGAN CHAIRUL MAHFIZ	291
10.	DRS. H. NU'MAN ABDUL HAKIM	292
11.	DRS. H. HUSNAN BEY FANANIE, M.A.	293
12.	DR. RENI MARLINAWATI	294
13.	H. ACHMAD FARIAL	295
14.	DRA. HJ. WARDATUL ASRIAH	296
15.	DRS. H. ENDANG SUKANDAR, M.Si.	297
16.	K.H. ASEP AHMAD MAOSHUL AFFANDY	298
17.	DRS. H. AHMAD KURDI MOEKRI	299
18.	DRS. MACHMUD YUNUS	300
19.	H. MUHAMAD ARWANI THOMAFI	302

20.	LUKMAN HAKIM SAIFUDIN	303
21.	M. ROMAHRMUZIY, S.T. M.T.	304
22.	DRS. H. AKHMAD MUQOWAM	306
23.	DRS. ZAINI RAHMAN	308
24.	H. ISKANDAR D. SYAICHU	309
25.	H. MOCHAMMAD MAHFUDH, S.H., M.Si.	310
26.	H. USMAN JA'FAR	311
27.	DRA. HJ. NORHASANAH, M.Si.	312
28.	H. SYAIFULLAH TAMLIHA, S.Pi., M.Si.	313
29.	H. M. ADITYA MUFTI ARIFFIN, S.H.	314
30.	NANANG SULAEMAN, S.E.	315
31.	TOMMY ADRIAN FIRMAN	316
32.	DR. A.W. THALIB, M.Si.	317
33.	H. ACHMAD DG. SERE, S.Sos.	318

Jumlah kehadiran dari Fraksi PPP 33 dari 38 orang Anggota.

**7. FRAKSI PARTAI KEBANGKITAN BANGSA:**

NO	NAMA	NO. ANGGOTA
1.	DRS. H. OTONG ABDURRAHMAN	149
2.	H. DEDI WAHIDI, S.Pd.	150
3.	H. MARWAN JAFAR, S.E., S.H.	153
4.	DRS. MOHAMMAD TOHA, S.Sos., M.Si.	154
5.	H. ABDUL KADIR KARDING, S.Pi.	155
6.	BACHRUDIN NASORI, S.Si., M.M.	156
7.	MUH. HANIF DHAKIRI	157
8.	H. AGUS SULISTİYONO, S.E.	158
9.	H. IMAM NAHRAWI, S.Ag.	159
10.	ABDUL MALIK HARAMAIN, M.Si.	161
11.	ABDUL HAMID WAHID, M.AG.	162
12.	Ir. NUR YASIN, M.B.A.	164
13.	DR. H. ALI MASCHAN MOESA, M.Si.	165
14.	DRS. H. IBNU MULTAZAM	167
15.	DRA. HJ. IDA FAUZIYAH	168
16.	DR. H. A. EFFENDY CHOIRIE	170
17.	K.H. MUH. UN AIS ALI HISYAM	171
18.	DRS. H. BAMBANG HERI PURNAMA, S.T.	172

Jumlah kehadiran dari FKB 18 dari 28 orang Anggota.

**8. FRAKSI PARTAI GERAKAN INDONESIA RAYA:**

NO	NAMA	NO. ANGGOTA
1.	EDHY PRABOWO, M.M., M.B.A.	19
2.	NUR ISWANTO, S.H., M.M.	20
3.	H. AHMAD MUZANI	21
4.	SAIFUDDIN DONODJOYO	23
5.	DRS. H. HARUN AL RASYID	24
6.	H. BUDI HERYADI, S.E., S.H.	25
7.	RACHEL MARIAM SAYIDINA	26
8.	Ir. NUROJI	28
9.	PUTIH SARI, S.KG.	29
10.	ABDUL WACHID	31
11.	DR. SUMARJATI ARJOSO, S.KM.	32
12.	Ir. SADAR SUBAGYO	33

13.	RINDOKO DAHONO WINGIT, S.H., M.Kum.	34
14.	NOURA DIAN HARTARONY	36
15.	LUKMAN HAKIM	37
16.	Ir. SOEPRIYATNO	38
17.	ANAK AGUNG JELANTIK SANJAYA	39
18.	FARY DJEMY FRANCIS	43

Jumlah kehadiran dari Fraksi Partai Gerakan Indonesia Raya 18 dari 26 orang Anggota

**9. FRAKSI PARTAI HATI NURANI RAKYAT:**

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>NO. ANGGOTA</b>
1.	Ir. NURDIN TAMPUBOLON	1
2.	DRS. H. A. FAUZI ACHMAD, M.B.A.	3
3.	IOBAL ALAN ABDULLAH	6
4.	ERIK SATRYA WARDHANA	7
5.	MIRYAM S. HARYANI, S.E., M.Si.	8
6.	SUSANINGTYAS NEFO HANDAYANI KERTAPATI	9
7.	SALEH HUSIN, S.E., M.Si.	13
8.	DRS. AKBAR FAISAL, M.Si.	14
9.	DRS. H. MUCHTAR AMMA, M.M.	15
10.	H. SYARIFUDDIN SUDDING, S.H., M.H.	16
11.	DRS. M. ALI KASTELLA	17

Jumlah kehadiran dari Fraksi Partai Hati Nurani Rakyat 11 dari 17 orang Anggota.

**KETUA RAPAT (DR. H. MARZUKI ALIE):**

Yang kami hormati:

- Saudara Presiden Republik Indonesia,
- Saudara Wakil Presiden Republik Indonesia,
- Saudara Wakil-wakil Ketua dan Anggota DPR RI,
- Saudara Ketua, Wakil-wakil Ketua dan Anggota DPR RI,
- Saudara Ketua dan Wakil Ketua Lembaga-lembaga Negara,
- Para Menteri Kabinet Indonesia Bersatu II,
- Para Undangan dan Hadirin yang kami muliakan,

***Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh,***  
**Salam sejahtera bagi kita sekalian.**

Mengawali Rapat Paripurna DPR RI hari ini, perkenankanlah saya mengajak kita semua untuk mempersembahkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga malam hari ini kita dapat hadir pada Rapat Paripurna dalam rangka Pembukaan Masa Persidangan I Tahun Sidang 2012-2013 dalam keadaan sehat.

Agenda Rapat Paripurna DPR RI malam hari ini, yang juga dihadiri oleh seluruh Pimpinan dan Anggota DPD RI adalah:

1. **Pidato Ketua DPR RI dalam rangka Pembukaan Masa Persidangan I Tahun Sidang 2012-2013, dan**
2. **Pidato Presiden Republik Indonesia dalam rangka Pengantar/Keterangan Pemerintah atas RUU tentang APBN 2013 dan Nota Keuangannya.**

Kehadiran seluruh Pimpinan dan Anggota DPD RI dalam agenda Sidang Paripurna DPR RI malam ini, mencerminkan spirit politik kenegaraan di dalam satu rangkaian kegiatan bersama berkaitan dengan fungsi DPD RI dalam memberikan pertimbangan atas pembahasan RAPBN sesuai Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2009 tentang MPR, DPR, DPD dan DPRD Pasal 154.

Berdasarkan catatan dari Sekretariat Jenderal telah hadir dan menandatangani daftar hadir sebanyak 477 Anggota Dewan, terdiri dari seluruh unsur fraksi DPR RI. Oleh karena itu sesuai dengan ketentuan Pasal 245 ayat (1) Peraturan DPR tentang Tata Tertib, dengan mengucap:

***Bismillaahirrahmaanirrahiim***

izinkan kami membuka Rapat Paripurna DPR RI Pembukaan Masa Persidangan I Tahun Sidang 2012-2013. Sesuai dengan ketentuan Peraturan DPR tentang Tata Tertib, Rapat Paripurna ini kami nyatakan dibuka dan terbuka untuk umum.

**(RAPAT DIBUKA PUKUL 20.10 WIB)**

**Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Tadi pagi, DPR RI dan DPD RI telah menyelenggarakan Sidang Bersama dengan agenda pokok **Pidato Kenegaraan Presiden Republik Indonesia dalam rangka HUT ke-67 Proklamasi Kemerdekaan RI**. Kita semua, segenap bangsa Indonesia, wajib memaknai arti kemerdekaan Indonesia. Para pendiri bangsa telah bertekad untuk mendirikan suatu negara yang "merdeka, bersatu, berdaulat, adil dan makmur". Bertujuan untuk "melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia serta memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melaksanakan ketertiban dunia berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial".

Untuk mewujudkan cita-cita kemerdekaan tersebut, segenap bangsa Indonesia memiliki komitmen dan tanggung jawab bersama, tidak hanya menata dan membangun demokrasi, tetapi berusaha mewujudkan stabilitas nasional dan pertumbuhan ekonomi yang akan memperkuat pondasi perekonomian nasional dalam rangka peningkatan kesejahteraan rakyat. Kita harus selalu

mengobarkan semangat persatuan dan kesatuan, bersama-sama membangun, mengimplementasikan pembangunan di daerah dengan lebih bersinergi bagi kemajuan masyarakat.

Dalam kaitan inilah, dalam Rapat Paripurna ini presiden akan menyampaikan Keterangan Pemerintah atas RUU tentang APBN Tahun Anggaran 2013.

### **Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Sesuai dengan Tata Tertib DPR, izinkanlah kami menyampaikan kepada Sidang Dewan yang terhormat beberapa surat masuk yang telah diterima oleh Pimpinan DPR. Surat-surat masuk tersebut adalah:

- 4 (empat) surat masuk dari Presiden Republik Indonesia tertanggal 16, 17 dan 27 Juli 2012 perihal penyampaian RUU tentang Usaha Perasuransian dan Permohonan Pertimbangan bagi Pencalonan Duta-duta Besar Luar Biasa dan Berkuasa Penuh Negara Sahabat untuk Republik Indonesia,
- 5 (lima) surat dari Ketua DPD RI yaitu Nomor HM.310/363 dan HM.310/364 tertanggal 5 Juli 2012, surat DPD RI Nomor HM.310/398, Nomor HM.310/399 dan Nomor HM.310/401 masing-masing tertanggal 30 Juli 2012 yang kesemuanya merupakan penyampaian keputusan-keputusan DPD RI, serta
- 3 (tiga) surat dari Ketua BPK RI tertanggal 23, 24 dan 25 Juli 2012 perihal penyampaian Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI atas Pengelolaan dan Pertanggungjawaban Keuangan Negara, serta
- 1 (satu) surat dari Ketua KOMNAS HAM RI Nomor 142/VI/2012 tentang penyampaian hasil-hasil seleksi Calon Anggota KOMNAS HAM Periode 2012-2017.

Surat-surat tersebut akan diproses sesuai dengan prosedur dan mekanisme Tata Tertib DPR RI.

Pada kesempatan ini juga perlu saya informasikan kepada Sidang Dewan yang terhormat, bahwa pada Masa Reses yang lalu telah dilakukan pengambilan sumpah 2 (dua) Anggota DPR Pengganti Antar Waktu:

- Saudara **Drs. Sofyan Ali** mewakili Partai Demokrat Daerah Pemilihan Jambi menggantikan Saudara **Drs. As'ad Syam**, dan
- Saudara **Ir. H. Marsanto M.S.** mewakili Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan Daerah Pemilihan Jawa Timur IX menggantikan Saudara **Drs. Soewarno**.

Kepada kedua Anggota yang telah diambil sumpah, kami ucapkan selamat bertugas. Kepada yang saya sebutkan namanya untuk berdiri. Pak Sofyan Ali, sakit? Baik.

### **Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Masa Persidangan I akan berlangsung sejak 16 Agustus sampai dengan 25 Oktober 2012. Pada masa sidang ini, Dewan akan melaksanakan 3 (tiga) fungsi utama DPR, yaitu fungsi anggaran, fungsi legislasi dan fungsi pengawasan serta tugas-tugas lainnya yang ditentukan oleh peraturan perundang-undangan.

Dalam fungsi anggaran, sesuai ketentuan Pasal 15 ayat (4) Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, RUU tentang APBN harus diselesaikan 2 bulan sebelum tahun anggaran tersebut berjalan atau akhir bulan Oktober 2012, pada akhir Masa Sidang I.

Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) sebagai wujud dari pengelolaan keuangan negara ditetapkan setiap tahun dengan undang-undang dan dilaksanakan secara terbuka dan bertanggung jawab untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat. APBN merupakan instrumen kebijakan fiskal pemerintah untuk mengarahkan perekonomian nasional. Melalui kebijakan yang tercermin dari komposisi belanjanya, APBN diharapkan mampu melakukan ekspansi yang dapat memacu kegiatan ekonomi yang lebih produktif dan mendorong pro-pertumbuhan, pro-lapangan kerja, pro-pengurangan kemiskinan dan pro-lingkungan untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat dan kualitas manusia Indonesia. Secara konstitusional, fungsi anggaran DPR adalah sebagai sarana untuk mewujudkan cita-cita nasional sebagai bangsa dan negara yang berdaulat, bersatu, adil dan makmur serta untuk mencapai tujuan bernegara dan tujuan penyelenggaraan pemerintahan sebagaimana diamanatkan dalam Pembukaan UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Amanat konstitusi juga menegaskan perlunya percepatan pembangunan di seluruh daerah untuk mendorong peningkatan kesejahteraan rakyat secara merata melalui politik desentralisasi, termasuk desentralisasi fiskal, dengan prinsip pengakuan atas ciri dan keragaman daerah. APBN juga ditujukan untuk melindungi dan memenuhi hak-hak dasar rakyat yang tersebar di seluruh daerah. Dengan demikian politik anggaran negara menuntut perumusan pengelolaan anggaran negara yang jelas dan terukur, menjaga kesinambungan pembangunan serta tetap mengutamakan kepentingan rakyat dan kedaulatan negara.

Proses penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 2013 telah didahului melalui mekanisme Pembicaraan Pendahuluan RAPBN Tahun 2013, yang telah dibahas oleh DPR dan pemerintah pada Masa Persidangan IV yang lalu. Dalam pembahasan Asumsi Makro Ekonomi dan Pokok-pokok Kebijakan Fiskal RAPBN 2013 serta Rencana Kerja Pemerintah (RKP) Tahun 2013, DPR dan pemerintah sepakat mengambil tema pokok: "MEMPERKUAT PEREKONOMIAN DOMESTIK BAGI PENINGKATAN DAN PERLUASAN KESEJAHTERAAN RAKYAT".

Atas dasar tema pokok tersebut, DPR menekankan kepada pemerintah agar memperluas partisipasi seluruh pemangku kepentingan, termasuk memperluas partisipasi swasta dan BUMN bersama pemerintah pusat dan daerah, bagi keberhasilan pembangunan nasional. Dalam pencapaian sasaran pembangunan sepanjang tahun 2013 ditekankan pada beberapa prioritas antara lain: penanggulangan kemiskinan, ketahanan pangan, infrastruktur, iklim investasi dan iklim usaha serta energi. Dalam pembicaraan pendahuluan, DPR telah menyepakati Asumsi Makro Ekonomi dan Pokok-pokok Kebijakan Fiskal Tahun 2013 sebagai pedoman dalam penyusunan APBN Tahun 2013, antara lain: **Pertumbuhan ekonomi 6,8%-7,2%; Inflasi disepakati 4,4%-5,4%; Nilai tukar Rupiah 9.000,00 - 9.300,00 per dolar Amerika Serikat; Tingkat Suku Bunga Sertifikat Bank Indonesia 3 bulan 4,5%-5,5%; Produksi minyak bumi (lifting) sebesar 890-930 ribu barel per hari; dan Harga Patokan Minyak Bumi Indonesia 95,0-120 dolar Amerika Serikat per barel.**

Dengan melihat prognosa dan program prioritas dalam RAPBN 2013, DPR dan pemerintah segera akan melakukan pembahasan program prioritas secara seksama dan terukur. Hal ini penting mengingat kondisi perekonomian global yang masih tidak menentu agar pelaksanaan APBN 2013 tidak jauh dari perencanaan. Pada perencanaan awal, pemerintah menargetkan pertumbuhan ekonomi yang cukup optimis yakni antara 6,8% - 7,2%. Namun DPR mengingatkan bahwa ada persyaratan penting untuk dapat mencapai angka pertumbuhan tersebut, berikut tingkat kualitas pertumbuhan yang akan dicapai dalam satu tahun ke depan. Pertumbuhan ekonomi disebut berkualitas apabila dapat menciptakan kesempatan kerja dan pengurangan tingkat kemiskinan yang disertai dengan pemerataannya, sehingga kesenjangan ekonomi bisa ditekan guna mewujudkan keadilan ekonomi. Pertumbuhan yang tidak dibarengi dengan pemerataan akan menyebabkan kesenjangan yang semakin melebar dan berpotensi besar menimbulkan masalah di aspek yang lain, terutama aspek sosial dan politik.

Ada kekhawatiran bahwa perekonomian Indonesia akan menghadapi tantangan yang sangat berat di tahun 2013. Untuk menghadapi krisis finansial jangka pendek perlu peningkatan kesiagaan fiskal (*fiscal back-up*). Pada saat bersamaan, pemerintah juga harus mempersiapkan berbagai kebijakan yang mendukung pertumbuhan jangka menengah dan jangka panjang ditengah perekonomian dunia yang cenderung melemah. Dewan meminta, pemerintah tidak terbuai dengan hasil pertumbuhan ekonomi yang dicapai dalam 3 tahun terakhir. Pemerintah perlu memberikan bukti yang realistis dalam upaya penciptaan lapangan kerja baru dan program jaminan sosial bagi masyarakat miskin dan berpenghasilan rendah yang tepat sasaran. Perlu diingatkan bahwa semua negara dalam era globalisasi cepat atau lambat akan terpengaruh dan tidak kebal terhadap krisis, termasuk Indonesia. DPR meminta pemerintah untuk bekerja lebih keras dalam menjaga momentum pertumbuhan ekonomi yang kuat, berkat kuatnya faktor konsumsi domestik dan investasi.

Kebijakan pengendalian BBM bersubsidi dan kebijakan pengembangan energi alternatif lain juga menjadi perhatian DPR dalam rangka pembahasan RAPBN. DPR terus mendorong pemerintah untuk secara konsisten melaksanakan kebijakan penghematan konsumsi BBM bersubsidi yang cenderung terus meningkat. Dengan tingkat pertumbuhan konsumsi BBM sebesar 9%, konsumsi BBM akan dapat mencapai 48 juta kiloliter pada tahun 2013. Implikasi dari situasi seperti ini tentunya akan semakin membebani subsidi APBN untuk BBM. Kenaikan fenomenal konsumsi BBM bersubsidi secara nasional misalnya telah terlihat dalam rentang waktu semester pertama APBN 2012 yang sedang berjalan. BPH Migas Pertamina melansir bahwa dalam semester pertama tahun ini BBM bersubsidi seperti premium dan solar telah melebihi ambang batas kuota yakni 21,7 juta kiloliter atau setara

dengan 109,4% dari kuota yang ditetapkan. BPH Migas juga mencatat bahwa hampir semua provinsi mengalami *over-kuota*.

Terkait kebijakan pengembangan energi alternatif, DPR mengingatkan pemerintah untuk segera mengambil langkah-langkah dalam melaksanakan kebijakan tersebut, pengembangan energi baru dan terbarukan, sebagaimana juga telah menjadi salah satu prioritas dalam RKP Tahun 2013.

**Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Terkait dengan pokok-pokok pembahasan RAPBN 2013, DPD RI telah memberikan sejumlah catatan penting yang perlu mendapatkan perhatian pemerintah diantaranya:

**Pertama**, dalam meningkatkan kesejahteraan rakyat dan keadilan sosial serta dalam memacu percepatan pembangunan daerah, penyusunan kerangka ekonomi makro dan pokok-pokok kebijakan fiskal tahun 2013, harus memperhitungkan optimalisasi seluruh instrumen negara, baik berupa belanja pusat dalam bentuk dana dekonsentrasi/tugas perbantuan, dana transfer daerah, dana perbankan dan investasi swasta, maupun sumber dana lainnya untuk mewujudkan tujuan dan sasaran pembangunan nasional.

**Kedua**, penyusunan RAPBN 2013 harus memberikan pemihakan kepada daerah-daerah yang relatif tertinggal dan rentan terhadap gejolak perekonomian nasional dan global. Bahwa dampak yang dirasakan oleh setiap daerah akan berbeda sesuai dengan struktur ekonomi, daya tahan dan kapasitas fiskal setiap daerah, DPD RI menegaskan bahwa pengajuan RAPBN Tahun 2013 juga perlu dilengkapi dengan skenario dampak perubahan perekonomian makro terhadap perekonomian daerah. Lebih jauh, DPD RI mendorong pemerintah untuk menyampaikan perincian perkiraan dampak pelambatan ekonomi nasional terhadap perekonomian daerah, terutama dampak terhadap pertumbuhan ekonomi, pengangguran dan kemiskinan di setiap provinsi.

**Ketiga**, sejalan dengan penurunan asumsi pertumbuhan ekonomi, pemerintah juga perlu mengimbangnya dengan upaya penajaman kebijakan dan program pembangunan untuk menjaga momentum percepatan pertumbuhan ekonomi nasional dan menjamin percepatan pembangunan bagi daerah-daerah yang relatif tertinggal.

**Keempat**, terkait dengan alokasi belanja, pemerintah seharusnya menggunakan pendekatan keseimbangan antar-daerah, keadilan dan pemihakan kepada daerah-daerah yang relatif tertinggal. Dana transfer ke daerah merupakan salah satu instrumen fiskal yang sangat penting untuk mendorong percepatan pembangunan daerah dalam rangka mewujudkan tujuan nasional. Oleh karena itu pemerintah harus cepat menanggulangi berbagai hambatan dalam pengelolaan dana transfer daerah yang menyebabkan keterlambatan pelaksanaan dan kurang optimalnya penyerapan belanja daerah dengan langkah dan kebijakan yang tepat dan terukur.

**Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Dalam Masa Persidangan I, selain fokus untuk melakukan penyelesaian pembahasan RUU APBN 2013, DPR akan mengoptimalkan fungsi legislasi. Fungsi ini merupakan salah satu fungsi utama DPR, capaiannya tidak terlepas dari hasil yang telah diperoleh dari tahun sidang sebelumnya. Dapat diungkapkan bahwa selama Tahun Sidang 2011-2012 yang ditutup akhir Juli lalu capaian produk legislasi yang dihasilkan memang masih jauh dari harapan, karena capaian ini tidak berbanding lurus dengan perencanaan Program Legislasi Nasional (Prolegnas) yang telah ditetapkan.

Minimnya capaian produk legislasi pada Tahun Sidang 2011-2012, hendaknya menjadi perhatian bersama, baik DPR maupun pemerintah. Beberapa kendala yang ditemui dan menjadi hambatan dalam proses penyelesaian RUU antara lain berkaitan dengan adanya perbedaan pandangan yang cukup tajam terhadap suatu substansi, baik antara DPR dengan pemerintah maupun diantara fraksi-fraksi DPR. Perbedaan pandangan adalah wajar didalam proses berdemokrasi. Penyelesaian dalam menyikapi perbedaan pendapat diupayakan melalui musyawarah mufakat. Upaya ini dilakukan untuk memperoleh hasil optimal guna mencapai kepentingan yang lebih besar yaitu kepentingan negara dan masyarakat.

Pada Masa Persidangan I, II, III dan IV Tahun Sidang 2011-2012, atas dasar penetapan Prolegnas 2011 DPR dan pemerintah dapat menyelesaikan 26 (dua puluh enam) RUU, baik RUU prioritas yang datang dari DPR dan pemerintah maupun RUU kumulatif terbuka yaitu RUU yang berkaitan dengan APBN dan pengesahan konvensi.

Beberapa RUU yang mengalami perpanjangan beberapa kali dan belum juga tuntas, diantaranya RUU tentang Aparatur Sipil Negara, RUU tentang Keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, RUU tentang Pencegahan dan Pemberantasan Pembalakan Liar, RUU tentang Pangan, RUU tentang Koperasi, RUU tentang Lembaga Keuangan Mikro, RUU tentang Pengurusan Piutang Negara dan Piutang Daerah, RUU tentang Pendidikan Kedokteran dan RUU tentang Organisasi Masyarakat.

Dalam kaitan inilah Pimpinan DPR meminta Presiden untuk membantu meminimalisir berbagai hambatan, sehingga efektifitas penyelesaian RUU dapat dioptimalkan. DPR berpandangan bahwa Prolegnas adalah tanggung jawab bersama, mengingat Prolegnas disusun sebagai instrumen pembangunan hukum, sekaligus sebagai bagian dari pembangunan nasional yang pada hakikatnya menjadi sarana untuk mewujudkan tujuan nasional. Prolegnas disusun berdasarkan pada kebutuhan hukum yang nyata dan terukur. Juga kepada fraksi-fraksi dan para Anggota DPR, kami mohon perhatian perlunya optimalisasi fungsi legislasi dengan pembahasan yang lebih intensif dan efektif.

*Alhamdulillah*, diantara RUU yang sudah disetujui, RUU tentang Pendidikan Tinggi yang pembahasannya mengalami beberapa kali perpanjangan, telah diselesaikan. Pembahasan telah dilakukan secara ketat dan komprehensif dengan menerima banyak masukan dari kelompok-kelompok masyarakat, pemangku kepentingan dan para pemerhati dunia pendidikan tinggi.

RUU Pendidikan Tinggi yang sudah disahkan, merupakan bentuk tanggung jawab atas pengaturan pengelolaan perguruan tinggi yang harus berpihak kepada masyarakat serta harus mampu menjawab semua permasalahan yang berkaitan dengan pendidikan tinggi selama ini.

RUU Pendidikan Tinggi telah memastikan tidak terjadi komersialisasi dan liberalisasi, dengan mengharuskan penyelenggaraan pendidikan tinggi berprinsip nirlaba, memastikan adanya tanggung jawab pendanaan Pemerintah dan Pemerintah Daerah, mendorong dunia usaha, dunia industri dan masyarakat untuk berpartisipasi dalam mendanai pendidikan tinggi.

Semua pihak menyadari bahwa pendidikan tinggi merupakan tulang punggung bagi terciptanya masyarakat berbasis ilmu pengetahuan agar mampu memenangi persaingan dalam perekonomian dunia yang makin bergeser pada basis ilmu pengetahuan. Untuk mempercepat dan mendorong pembangunan bangsa diperlukan anak bangsa yang cerdas komprehensif. RUU ini juga meletakkan harapan pada Perguruan Tinggi untuk menjadi perekat persatuan dan kesatuan bangsa, membudayakan dan memberdayakan bangsa dari Sabang sampai Merauke berdasarkan Pancasila dan UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

### **Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Dalam kaitan dengan fungsi pengawasan, berbagai permasalahan telah mendapat perhatian dan porsi pembahasan oleh komisi-komisi DPR RI maupun oleh komite DPD RI.

Berkenaan dengan penegakan hukum, perhatian kita tertuju pada aparat penegak hukum yang sedang menangani kasus-kasus korupsi, yaitu Kepolisian Republik Indonesia, Kejaksaan Agung dan Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK).

Ketiga aparat penegak hukum ini diminta untuk bekerja secara profesional, melakukan koordinasi yang sinergis dalam menuntaskan proses penyelidikan dan penyidikan dengan lebih tepat, cepat dan tidak berlarut-larut, yang dilandasi kesadaran bahwa kita sedang mengemban tugas untuk mewujudkan cita-cita nasional dan untuk mencapai tujuan nasional. Dalam melaksanakan tugas, semua aparat penegak hukum diminta untuk patuh kepada peraturan perundang-undangan.

Masalah lain yang menjadi perhatian DPR RI dan DPD RI adalah masalah pertanahan, terutama berkaitan dengan sistem kepemilikan, penguasaan dan pengelolaan atas tanah. Konflik agraria dengan berbagai pemicu atau faktor penyebab harus menjadi perhatian serius dalam kaitan dengan upaya menemukan solusi jangka panjang tentang masalah agraria. Persoalan agraria yang muncul akhir-akhir ini merupakan kebijakan dalam rangkaian antar-rezim pemerintahan, akan tetapi pengelolannya saat ini danantisipasi atas berbagai masalah potensial berikutnya harus tetap menjadi prioritas untuk ditangani.

Di sisi lain, kiranya reforma agraria yang sudah direncanakan 10 (sepuluh) tahun yang lalu sudah dapat segera dituntaskan.

**Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Permasalahan lain yang menjadi perhatian kita adalah masalah Tenaga Kerja Indonesia (TKI). Permasalahan TKI sebenarnya sudah diatur dalam Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004. Namun kenyataannya, undang-undang tersebut belum sepenuhnya memberikan kepastian dan perlindungan hukum yang menyeluruh. Oleh karena itu, DPR menganggap perlu melakukan revisi terhadap undang-undang tersebut. Revisi ini telah disiapkan oleh Komisi IX, dan telah disetujui menjadi RUU DPR dan siap dibahas pada masa sidang yang akan datang dengan judul **RUU tentang Perlindungan Pekerja Indonesia di Luar Negeri**.

Beberapa pertimbangan dilakukannya revisi terhadap undang-undang tersebut antara lain, bahwa UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menjamin setiap warga negara Indonesia mempunyai hak dan kesempatan yang sama tanpa diskriminasi untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak. Upaya perlindungan kepada pekerja Indonesia di luar negeri merupakan bentuk dari perwujudan hak dan kesempatan yang sama bagi TKI untuk memperoleh pekerjaan dan penghasilan yang layak sesuai dengan keterampilan, kemampuan dan bakat yang pelaksanaannya dilakukan dengan tetap memperhatikan harkat, martabat dan hak asasi manusia.

Selain TKI, persoalan lain yang tak kalah penting dan mendapat perhatian adalah persoalan kesejahteraan buruh. Dalam beberapa bulan terakhir DPR mencatat setidaknya 3 (tiga) kali demo besar-besaran buruh. Kita bersyukur bahwa aksi demo tersebut tidak berlanjut menjadi anarkis. Namun, hal ini setidaknya merupakan sinyal bagi DPR dan juga Pemerintah untuk memperhatikan tuntutan mereka tentang kerja yang layak, upah yang adil dan peningkatan kesejahteraan dari waktu ke waktu.

**Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Sehubungan dengan datangnya Hari Raya Idul Fitri 1433 H, DPR meminta kepada Pemerintah untuk fokus menjaga stabilitas harga kebutuhan pokok dan penyediaan atau perbaikan infrastruktur transportasi. Akhir-akhir ini harga kebutuhan pokok mengalami kenaikan pada hampir seluruh wilayah. Hal ini menuntut pemerintah untuk menjaga stok pangan yang cukup dan mengendalikan harga agar tetap terjangkau.

Terkait dengan persiapan transportasi menjelang dan pasca lebaran, DPR meminta kepada pemerintah agar hal ini ditangani dengan sebaik-baiknya. Harus kita akui bahwa masyarakat kita masih mengagungkan nilai-nilai tradisi silaturahmi kepada orang tua, saudara dan kerabat, yang kesemuanya diwujudkan dalam budaya mudik. Untuk itu, DPR meminta kepada aparat keamanan dan Kementerian Perhubungan untuk mempersiapkan sarana dan prasarana transportasi, sehingga perjalanan mudik dapat dilakukan dengan aman, nyaman sampai ke tempat tujuan dan meminimalisir jumlah kecelakaan sebagai akibat dari tingginya arus mudik dan arus balik.

Hal lain yang menjadi perhatian DPR adalah program ketahanan pangan. Dalam pembahasan RAPBN Tahun 2013, DPR akan mendukung kebijakan fiskal untuk membangun ketahanan pangan nasional. Dalam jangka panjang masalah pangan seharusnya menjadi prioritas guna mengantisipasi timbulnya krisis pangan, termasuk permasalahan lahan dan infrastruktur irigasi serta pengembangan varietas unggul, merevitalisasi sektor pertanian terkait dengan kebutuhan pokok pangan dan bahan bakunya.

**Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Kiprah DPR RI di berbagai forum antar-parlemen, baik regional maupun internasional, telah memberikan warna tersendiri. Kegiatan yang dilakukan melalui aktivitas diplomasi parlemen, semakin memiliki makna, tidak saja bagi kepentingan nasional tetapi juga bagi kepentingan regional dan global. Kami berpandangan bahwa aktivitas diplomasi parlemen yang dilakukan oleh DPR telah turut memperkuat politik luar negeri Indonesia dan memberi kontribusi bagi pencarian solusi atas berbagai permasalahan yang dihadapi dunia. Berbagai permasalahan internasional sesungguhnya juga menjadi *concern* forum antar-parlemen, dan DPR RI sebagai bagian dari masyarakat internasional sudah tentu juga merasa terpanggil untuk berperan melalui forum-forum **ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA)**, **Asian Parliamentary Assembly (APA)**, **Parliamentary Union of OIC Member Countries (PUIC)**, dan **Inter-Parliamentary Union (IPU)**.

Dalam menyikapi isu Palestina, yang juga sering diagendakan dalam sidang-sidang antar parlemen internasional seperti di forum IPU misalnya, sejalan dengan kebijakan luar negeri Indonesia, DPR selalu menyuarakan dukungan penuh bagi terbebasnya Palestina dari penjajahan Israel dan tercapainya solusi damai atas wilayah tersebut.

Salah satu permasalahan serius di kawasan Asia Tenggara yang perlu kita respons saat ini adalah menyangkut nasib warga Rohingya di Myanmar, yang menjadi korban kekerasan komunal, menimbulkan korban jiwa dan banyak diantaranya menjadi pengungsi. DPR berpendapat, nasib warga Rohingya, harus direspons serius oleh badan-badan internasional. ASEAN sebagai organisasi regional yang menjunjung tinggi HAM harus menyikapi persoalan ini dengan sungguh-sungguh dan menentukan langkah, karena masalah Rohingya adalah isu kemanusiaan. DPR mempercayakan kepada pemerintah untuk bertindak pro-aktif menangani masalah ini, baik melalui jalur diplomasi maupun melalui langkah lainnya. Indonesia tidak boleh tinggal diam, karena upaya menciptakan perdamaian dunia merupakan salah satu amanat konstitusi negara.

### **Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Masih dalam kaitan dengan diplomasi parlemen, perlu kami sampaikan bahwa DPR RI akan menjadi tuan rumah Sidang Umum AIPA ke-33 yang dilaksanakan di Lombok, Nusa Tenggara Barat, pada tanggal 16-22 September 2012. Sidang Umum AIPA ke-33 tersebut mengambil tema "**Strengthening the Parliamentary Roles towards ASEAN Community 2015**", akan membahas sejumlah isu penting di bidang politik, ekonomi, sosial dan organisasi, dan juga mengagendakan dialog dengan parlemen dari beberapa negara *observer*.

Sebagaimana yang telah disepakati melalui sidang **Executive Committee Meeting AIPA** bulan Juli yang lalu di Yogyakarta, persoalan-persoalan penting yang sedang dihadapi kawasan akan dibahas pada sidang umum tersebut, diantaranya pengembangan usaha kecil dan menengah di wilayah regional ASEAN, peningkatan upaya memerangi pencucian uang, pemberantasan penyalahgunaan dan peredaran gelap narkoba, pencapaian MDG's, serta isu energi dan lingkungan hidup, dan dorongan bagi terwujudnya *ASEAN Community 2015*.

Selaku tuan rumah, DPR RI mengharapkan kepada Presiden Republik Indonesia untuk hadir dan menyampaikan *opening speech* pada upacara pembukaan Sidang Umum AIPA ke-33.

### **Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Hadirin Peserta Sidang yang terhormat,**

Demikianlah Pidato Pembukaan Masa Persidangan I Tahun Sidang 2012-2013. Selanjutnya, marilah kita mendengarkan Pidato Presiden Republik Indonesia dalam rangka Pengantar/Keterangan Pemerintah atas RUU tentang APBN Tahun Anggaran 2013 dan Nota Keuangan beserta Dokumen Pendukung.

Kepada Saudara Presiden, kami persilakan.

### **PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA (DR. H. SUSILO BAMBANG YUDHOYONO):**

***Bismillaahirrahmaanirrahiim,  
Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh,  
Salam sejahtera untuk kita semua.***

**Yang saya hormati Saudara Ketua, para Wakil Ketua dan para Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia,**

**Yang saya hormati Saudara Ketua, para Wakil Ketua dan para Anggota Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia,**

**Yang saya hormati Saudara Ketua, para Wakil Ketua dan para Anggota Lembaga-lembaga Negara,**

**Saudara-saudara se-Bangsa dan se-Tanah Air,  
Hadirin sekalian yang saya muliakan.**

Mengawali pidato ini, saya mengajak hadirin sekalian, untuk sekali lagi, memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, pada

malam ini kita masih diberi kesempatan, kekuatan dan *Insyah Allah* kesehatan untuk melanjutkan ibadah kita, karya kita, serta tugas dan pengabdian kita kepada masyarakat, bangsa dan negara tercinta.

Kita juga bersyukur, di bulan Ramadhan yang mulia ini, kita dapat melanjutkan sidang Dewan Perwakilan Rakyat yang terhormat ini, dengan agenda pokok penyampaian Keterangan Pemerintah atas Rancangan Undang-Undang tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (RAPBN) Tahun Anggaran 2013 beserta Nota Keuangannya.

Agenda sidang malam ini memiliki makna penting dan sangat strategis, bagi kesinambungan proses pembangunan nasional yang akan kita rencanakan di tahun 2013 mendatang. Sesuai dengan amanat konstitusi, RAPBN Tahun Anggaran 2013 beserta nota keuangannya merupakan wujud dari pengelolaan keuangan negara yang dilaksanakan secara terbuka dan bertanggungjawab untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat.

Sesuai dengan amanat Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, RAPBN Tahun 2013 kita susun dengan berpedoman pada Kerangka Ekonomi Makro, Pokok-pokok Kebijakan Fiskal, dan Rencana Kerja Pemerintah (RKP) Tahun 2013, yang telah dibahas bersama pemerintah dan Dewan Perwakilan Rakyat pada forum Pembicaraan Pendahuluan RAPBN 2013 beberapa waktu yang lalu.

Penyusunan RAPBN Tahun 2013 juga kita lakukan dengan mempertimbangkan secara cermat arah perkembangan kondisi ekonomi, baik domestik maupun global, dan sekaligus memperhatikan upaya pencapaian sasaran-sasaran pembangunan jangka menengah sebagaimana tertuang dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) tahun 2010-2014. Selain itu, penyusunan RAPBN tahun 2013 juga kita lakukan dengan memperhatikan saran dan pendapat DPR RI serta pertimbangan DPD RI, yang telah disampaikan dalam forum pembicaraan pendahuluan belum lama ini.

### **Hadirin sekalian yang saya muliakan,**

Sebelum saya menyampaikan pokok-pokok substansi Rancangan APBN Tahun Anggaran 2013, izinkan saya untuk menyampaikan secara singkat perkembangan situasi dan kondisi ekonomi, baik global maupun domestik di tahun 2012, dan prospeknya pada tahun 2013. Perkembangan kondisi ekonomi itu melatar-belakangi penyusunan kerangka ekonomi makro, pokok-pokok kebijakan fiskal dan berbagai besaran dalam RAPBN 2013.

Sebagaimana saya kemukakan dalam pidato kenegaraan tadi pagi, perkembangan ekonomi global dalam dua tahun terakhir ini diwarnai oleh ketidakpastian yang makin meningkat. Selagi pemulihan dari krisis dan resesi global yang terjadi pada tahun 2008 belum sepenuhnya tuntas, sejak tahun lalu, dunia kembali dilanda ancaman krisis ekonomi dan keuangan baru. Kondisi itu terutama dipicu oleh berlarut-larutnya proses penyelesaian krisis keuangan di Eropa yang kemudian menyebarkan dampak negatif kepada negara-negara lain.

Kondisi keuangan dunia yang tidak sehat menjadi makin rumit karena dua perkembangan penting lain, yaitu: melonjaknya harga pangan dunia akhir-akhir ini, dan berlanjutnya volatilitas harga minyak bumi. Perubahan iklim yang sedang terjadi telah menimbulkan kekeringan di sejumlah kawasan dan banjir di kawasan lain. Bencana ini telah mengakibatkan penurunan produksi sejumlah komoditas pangan penting, yang diikuti dengan kenaikan harganya. Sementara itu harga minyak mentah dunia yang dipengaruhi oleh faktor ekonomi dan geopolitik terus menunjukkan fluktuasi yang sangat tajam, sehingga mengganggu stabilitas ekonomi dan menimbulkan sentimen negatif di banyak negara.

### **Saudara-saudara,**

Seperti kita ketahui bersama, krisis ekonomi global yang saat ini terjadi, bermula dari krisis utang pemerintah di sejumlah negara Eropa. Karena penanganan yang tidak tuntas, sekarang Eropa mengalami krisis keuangan dan ekonomi. Menurut perkiraan dasar (*baseline*), perekonomian Eropa pada tahun 2012 ini akan mengalami kontraksi sebesar 0,3%. Dampak dari krisis Eropa ikut menyebabkan pertumbuhan ekonomi negara dan kawasan lainnya mengalami perlambatan.

Perlambatan ekonomi juga dirasakan oleh negara-negara berkembang di kawasan Asia, khususnya negara-negara yang ekspornya memiliki peranan besar dalam perekonomian. Ekonomi

Cina dan India yang menjadi penopang pertumbuhan ekonomi di kawasan Asia akan melambat. Pada tahun ini, ekonomi Cina diperkirakan akan tumbuh maksimal 8,0%, jauh lebih rendah dari pertumbuhan tahun-tahun sebelumnya yang mencapai belasan persen. Sedangkan India diperkirakan tumbuh sekitar 6,1%. Sementara itu Amerika Serikat akan terpasung pada pertumbuhan ekonomi yang sangat rendah. Sedangkan, Jepang yang tahun lalu dilanda bencana hebat, tahun 2012 ini diperkirakan mengalami stagnasi.

Dengan berbagai perkembangan yang saya kemukakan tadi, perkiraan pertumbuhan ekonomi dunia tahun 2012 direvisi dari proyeksi sebelumnya 4% menjadi 3,5%, dengan risiko ke bawah (*downward risk*) yang makin menguat. Pertumbuhan volume perdagangan dunia juga direvisi ke bawah dari perkiraan sebelumnya 4% menjadi 3,8%.

Tahun 2013 mendatang juga masih akan dibayang-bayangi ketidakpastian. Untuk pertumbuhan ekonomi dunia proyeksinya diturunkan dari 4,1% menjadi 3,9%. Demikian pula pertumbuhan volume perdagangan dunia direvisi ke bawah dari perkiraan sebelumnya 5,6% menjadi hanya 5,1%.

### **Hadirin sekalian yang saya muliakan,**

Ketidakpastian perkembangan ekonomi dan keuangan global dapat mempengaruhi perkembangan ekonomi dan pembangunan nasional kita, baik langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, perkembangan kondisi ekonomi global hari demi hari harus terus kita ikuti dan waspadai. Pemantauan secara intensif dan kewaspadaan kita perlukan agar kita dapat mengambil langkah-langkah kebijakan antisipasi yang cepat, tepat dan terukur.

Di tengah situasi perkembangan ekonomi global yang penuh ketidakpastian, kita patut bersyukur perekonomian nasional kita masih dapat menunjukkan kinerja yang cukup baik. *Alhamdulillah*, pada tahun 2011 lalu, di saat beberapa negara lain mengalami perlambatan atau bahkan pertumbuhan negatif, kita masih dapat meraih pertumbuhan ekonomi sebesar 6,5%. Kinerja pertumbuhan ekonomi sebesar itu terutama karena ditopang oleh permintaan domestik yang tetap kuat.

Kinerja ekonomi nasional yang baik itu, *Insya Allah* dapat kita pertahankan pada tahun 2012. Pertumbuhan ekonomi pada Triwulan I mencapai 6,3%, dan pada triwulan II bahkan sedikit meningkat mencapai 6,4%. Ekspor memang melambat akhir-akhir ini, tetapi ternyata diimbangi oleh pengeluaran konsumsi dan investasi yang kuat. Daya beli masyarakat Indonesia, dengan kelompok kelas menengahnya yang semakin besar terus meningkat yang selanjutnya mendorong pertumbuhan konsumsi domestik. Sementara itu, investasi juga terus meningkat sejalan dengan naiknya peringkat utang Indonesia menjadi *investment grade*. Dalam Semester I 2012, investasi tumbuh dua digit sebesar 11,2%. Kita perkiraan, pertumbuhan ekonomi tahun 2012, *insya Allah* dapat dipertahankan pada kisaran 6,3% hingga 6,5%.

Sementara itu laju inflasi hingga Juli 2012 (*year on year*) dapat kita kendalikan pada 4,56%, lebih rendah dari tingkat inflasi periode yang sama tahun 2011 (*year on year*) sebesar 4,61%. Dalam upaya menjaga stabilitas ekonomi dan meningkatkan kesejahteraan rakyat, pemerintah akan senantiasa menempatkan pengendalian inflasi ini sebagai prioritas dalam pengelolaan kebijakan ekonomi makro. Karena itu, koordinasi dan sinergi yang solid antara Pemerintah dengan Bank Indonesia yang selama ini telah berjalan baik di tingkat pusat dalam mengendalikan inflasi, akan terus kita mantapkan dan bahkan sekarang diperluas hingga ke seluruh daerah. Dengan langkah-langkah itu inflasi hingga akhir tahun 2012 dapat dijaga tidak lebih dari 4,8%.

Di sisi lain, sentimen negatif yang bersumber dari ketidakpastian perkembangan perekonomian dunia telah mendorong rupiah melemah terhadap dolar Amerika Serikat. Sampai dengan bulan Juli 2012, rata-rata nilai tukar rupiah tercatat mencapai Rp9.241,- per dolar Amerika, atau melemah sekitar 6,04%, bila dibandingkan dengan posisinya pada periode yang sama tahun 2011 yang rata-rata sebesar Rp8.715,- per dolar Amerika. Kondisi serupa juga dialami oleh negara-negara lain. Penguatan dolar Amerika Serikat terhadap berbagai mata uang, nampaknya merupakan gejala global.

Dalam kondisi ketidakpastian global, cadangan devisa nasional memegang peranan penting. Posisi cadangan devisa kita tetap kuat yaitu mencapai sekitar US\$106,56 miliar pada akhir Juli 2012. Jumlah ini setara dengan 5,8 bulan impor *plus* pembayaran utang luar negeri.

Di sektor moneter, tingkat suku bunga acuan BI *rate* tetap dapat dikelola dengan baik oleh Bank Indonesia untuk menjaga kepercayaan para pelaku pasar terhadap perekonomian di dalam

negeri, mendorong pertumbuhan dan menjaga inflasi. Berdasarkan situasi yang berkembang, sejak Februari 2012, BI *rate* telah menurun 25 *basis point*, dari 6% menjadi 5,75%.

### **Saudara-saudara,**

Untuk mendorong perkembangan perekonomian domestik, dukungan pembiayaan perbankan juga terus meningkat. Sampai dengan bulan Juni 2012, penyaluran kredit perbankan tercatat Rp2.480 triliun atau tumbuh sekitar 25,7%, jika dibandingkan dengan periode yang sama tahun sebelumnya. Dukungan kredit perbankan itupun tetap diupayakan dalam koridor kesehatan perbankan yang terjaga dengan baik. Saat ini, kondisi perbankan kita cukup mantap dengan rasio rata-rata kecukupan modal bank umum hingga Juni 2012 mencapai 17,5%, dan terjaganya rasio kredit bermasalah (*non performing loan*) pada level yang aman.

Selain itu, untuk mengantisipasi dampak negatif dari memburuknya situasi ekonomi dan keuangan global, Pemerintah telah menyiapkan berbagai langkah pengamanan dan mitigasi krisis:

*Pertama*, perubahan APBN 2012 kita laksanakan untuk mengantisipasi dampak perlambatan ekonomi global dan gejolak harga minyak dunia, pada kondisi fiskal dan perekonomian kita. Melalui APBN-P 2012, kita sediakan anggaran stimulus fiskal dengan memanfaatkan Saldo Anggaran Lebih (SAL) untuk tambahan belanja infrastruktur. Kita juga sediakan tambahan anggaran subsidi energi untuk mengantisipasi kenaikan harga minyak mentah dunia.

*Kedua*, kita lakukan percepatan dan perbaikan penyerapan belanja, terutama belanja barang dan modal agar memberikan dampak yang lebih besar bagi kegiatan ekonomi. Sebuah satuan tugas khusus telah dibentuk untuk mengawal proses ini.

*Ketiga*, koordinasi dan kewaspadaan bersama antara Pemerintah dengan otoritas moneter kita tingkatkan, untuk menghadapi berbagai tekanan yang mungkin muncul akibat krisis. Untuk ini pemerintah bersama Otoritas Jasa Keuangan, Bank Indonesia serta Lembaga Penjamin Simpanan telah menyiapkan Sistem Protokol Manajemen Krisis untuk menghadapi krisis di sektor keuangan dan tekanan terhadap keuangan Negara, melalui pembentukan Forum Koordinasi Stabilitas Sistem Keuangan.

*Keempat*, Pemerintah bersama Bank Indonesia juga telah mempersiapkan strategi stabilisasi pasar Surat Berharga Negara (SBN).

*Kelima*, Pemerintah juga telah mempersiapkan fasilitas kedaruratan (*contingency facility*) secara bilateral dan multilateral, yang sewaktu-waktu siap dipakai untuk mengamankan kondisi pasar domestik apabila diperlukan.

Dengan langkah-langkah ini, disertai pengalaman kita dalam mengatasi krisis pada tahun 2008 lalu, *Insyah Allah* kita akan dapat mengamankan ekonomi nasional dari gejolak ekonomi dan keuangan global.

### **Saudara-saudara se-Bangsa dan se-Tanah Air,**

Faktor eksternal lainnya yang perlu kita cermati dan waspadai adalah perkembangan harga minyak mentah. Hal itu karena perkembangan harga minyak di pasar Internasional sangat mempengaruhi perekonomian dan kondisi APBN kita. Dalam beberapa bulan terakhir ini, harga minyak penuh dengan gejolak ketidakpastian. Pada bulan Maret 2012 yang lalu, harga minyak mentah Indonesia (ICP) sempat melambung menyentuh angka rata-rata US\$128 per barel. Namun, sejak bulan April 2012, harga ICP terus menurun hingga pada kisaran US\$99 per barel pada bulan Juni 2012. Meskipun cenderung menurun, harga minyak dunia saat ini relatif masih tinggi dan tetap berpotensi memberikan beban yang cukup berat bagi APBN kita.

Berdasarkan perkiraan perkembangan ekonomi global dan domestik sebagaimana saya kemukakan tadi, maka sasaran dan asumsi ekonomi makro yang kita jadikan sebagai dasar dalam penyusunan Rencana Kerja Pemerintah (RKP) tahun 2013, sekaligus sebagai basis perhitungan berbagai besaran RAPBN tahun 2013 adalah sebagai berikut: pertumbuhan ekonomi 6,8%; laju inflasi 4,9%; suku bunga Surat Perbendaharaan Negara (SPN) 3 bulan 5%; nilai tukar rupiah Rp9.300 per USD; harga minyak USD100 per barel; dan *lifting* minyak 900 ribu barel per hari.

Selain keenam asumsi ekonomi makro tadi, mulai RAPBN tahun 2013, Pemerintah juga akan menggunakan *lifting* gas, sebagai salah satu basis perhitungan penerimaan negara yang berasal dari sumber daya alam selain minyak mentah. *Lifting* gas pada tahun 2013 mendatang kita asumsikan berada pada kisaran 1,36 juta barel setara minyak per hari.

### **Saudara-saudara sekalian yang saya hormati,**

RAPBN Tahun 2013, sebagai instrumen kebijakan fiskal harus kita arahkan untuk memecahkan masalah dan menjawab isu-isu strategis yang akan kita hadapi ke depan, utamanya dalam mendekatkan tercapainya sasaran-sasaran RPJMN 2010-2014. Dengan situasi perekonomian dunia yang melambat dan penuh ketidakpastian, RAPBN 2013 harus pula menampung langkah-langkah antisipatif untuk mengatasinya.

Berbagai target yang kita tetapkan, serta sasaran-sasaran utama dan prioritas dalam Rencana Kerja Pemerintah Tahun 2013, kita tujukan untuk mewujudkan "*Indonesia yang makin sejahtera, demokratis dan berkeadilan*", sesuai visi RPJMN 2010-2014.

Upaya peningkatan kesejahteraan rakyat, terus kita jalankan dengan memperkuat pelaksanaan empat pilar strategi pembangunan yang inklusif, berkelanjutan dan berwawasan lingkungan. Keempat pilar strategi itu adalah: pembangunan yang pro-pertumbuhan (*pro-growth*), pro-lapangan pekerjaan (*pro-job*), pro-pengurangan kemiskinan (*pro-poor*) serta pro-pengelolaan dan atau ramah lingkungan (*pro-environment*). RKP 2013, kita jadikan pedoman dan acuan utama dalam penyusunan RAPBN Tahun 2013.

Dalam RKP Tahun 2013, sebagai pelaksanaan tahun keempat dari RPJMN 2010-2014, Pemerintah bersama-sama dengan DPR telah sepakat untuk menetapkan tema pembangunan nasional tahun 2013, yaitu: "*Memperkuat Perekonomian Domestik bagi Peningkatan dan Perluasan Kesejahteraan Rakyat*". Tema pembangunan ini menekankan pentingnya penguatan daya saing dan daya tahan perekonomian domestik, untuk mendukung upaya peningkatan kesejahteraan bagi seluruh masyarakat.

Dengan tema itulah, Pemerintah bersama-sama dengan DPR juga telah sepakat untuk menetapkan 11 prioritas nasional dan 3 prioritas bidang. Kesebelas prioritas nasional itu meliputi: (1) reformasi birokrasi dan tata kelola; (2) pendidikan; (3) kesehatan; (4) penanggulangan kemiskinan; (5) ketahanan pangan; (6) infrastruktur; (7) iklim investasi dan iklim usaha; (8) energi; (9) lingkungan hidup dan pengelolaan bencana; (10) daerah tertinggal, terdepan, terluar dan pasca-konflik; serta (11) kebudayaan, kreativitas dan inovasi teknologi. Sementara itu 3 prioritas bidang mencakup: (1) prioritas bidang politik, hukum dan keamanan, (2) prioritas bidang perekonomian, dan (3) prioritas bidang kesejahteraan rakyat.

### **Saudara-saudara,**

Berdasarkan tema RKP 2013 serta mempertimbangkan kapasitas sumber daya yang kita miliki, fokus dari kegiatan 11 prioritas nasional dan 3 prioritas bidang lainnya akan kita tekankan pada penanganan empat isu strategis. Keempat isu strategis itu adalah:

*Pertama*, peningkatan daya saing, melalui peningkatan iklim investasi dan usaha; percepatan pembangunan infrastruktur; peningkatan pembangunan industri di berbagai koridor ekonomi; dan penciptaan kesempatan kerja, khususnya tenaga kerja muda. Langkah-langkah terobosan untuk itu, kita tuangkan dalam *Masterplan* Percepatan dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia (MP3EI) 2011-2025. Dalam tahun 2013, sasaran kita adalah menurunkan tingkat pengangguran terbuka menjadi sekitar 5,8% hingga 6,1%.

*Kedua*, peningkatan daya tahan ekonomi, antara lain melalui peningkatan ketahanan pangan menuju pencapaian surplus beras 10 juta ton pada tahun 2014, serta peningkatan rasio elektrifikasi dan konversi energi.

*Ketiga*, peningkatan dan perluasan kesejahteraan rakyat melalui peningkatan pembangunan sumber daya manusia dan percepatan pengurangan kemiskinan. Langkah-langkah terobosan untuk sasaran ini kita tuangkan dalam *Masterplan* Percepatan dan Perluasan Pengurangan Kemiskinan di Indonesia (MP3KI) 2012-2025. Sasaran kita untuk tahun 2013 adalah menurunkan tingkat kemiskinan menjadi sekitar 9,5% hingga 10,5%.

*Keempat*, pemantapan keamanan nasional dan stabilitas sosial politik melalui persiapan Pemilu 2014, perbaikan kinerja birokrasi dan pemberantasan korupsi serta percepatan pembangunan *Minimum Essential Force* Tentara Nasional Indonesia.



pemeriksaan dan penyidikan pajak agar tercipta kepastian hukum, termasuk penegakan hukum yang lebih tegas dan adil. Di bidang kepabeanan dan cukai kita lakukan optimalisasi penerimaan, antara lain melalui penyesuaian tarif cukai dan ekstensifikasi barang kena cukai. Disamping itu, kita teruskan langkah-langkah untuk memperkecil kebocoran, meningkatkan pengawasan serta pelayanan kepada para *stakeholder*.

Sumber pendapatan negara yang sangat penting lainnya adalah Penerimaan Negara Bukan Pajak atau PNBP. Pada tahun 2013, PNBP direncanakan mencapai Rp324,3 triliun atau menyumbang sekitar 21% dari total pendapatan negara. Untuk mengoptimalkan pencapaian target PNBP ini, Pemerintah akan terus melakukan langkah-langkah untuk meningkatkan *lifting* migas. Upaya ini juga akan didukung dengan kebijakan fiskal dan non fiskal serta penyempurnaan pengaturan kegiatan eksplorasi dan eksploitasi sektor pertambangan, terutama migas dan batubara.

Demikian pula optimalisasi penerimaan dari bagian pemerintah atas laba BUMN, kita upayakan melalui peningkatan kinerja BUMN dengan melanjutkan langkah-langkah restrukturisasi yang makin terarah dan efektif, memantapkan penerapan *good corporate governance* (GCG) dan melakukan sinergi antar-BUMN. Sama pentingnya dengan itu, untuk mengoptimalkan sumber-sumber penerimaan PNBP yang berasal dari pelayanan jasa kementerian dan lembaga, kita lakukan inventarisasi potensi PNBP dan pengkajian ulang besaran tarif PNBP yang berlaku pada setiap kementerian dan lembaga. Saat ini kita juga tengah melakukan langkah-langkah untuk merevisi Undang-Undang PNBP, agar lebih sesuai dengan kondisi terkini dan dinamika perkembangan ekonomi ke depan.

Demikianlah langkah-langkah yang kita lakukan untuk mengoptimalkan pendapatan negara. Sejalan dengan makin bertambah besarnya kapasitas fiskal kita, seperti yang telah saya utarakan tadi, dalam RAPBN 2013 mendatang, anggaran belanja negara direncanakan sebesar Rp1.657,9 triliun, atau naik Rp109,6 triliun (setara dengan 7,1%) dari pagu APBN-P 2012. Jumlah itu akan kita alokasikan kepada tiga kelompok besar belanja, masing-masing untuk belanja kementerian negara/lembaga Rp547,4 triliun, belanja non-kementerian negara/lembaga Rp591,6 triliun dan transfer ke daerah sebesar Rp518,9 triliun.

### **Saudara-saudara,**

Selanjutnya, perkenankanlah saya menjelaskan rincian belanja kementerian dan lembaga. Sesuai prioritas RKP 2013, alokasi anggaran belanja kementerian dan lembaga serta belanja non-kementerian dan lembaga akan kita fokuskan pada sasaran-sasaran strategis sebagai berikut:

*Pertama*, meningkatkan anggaran belanja modal untuk infrastruktur dalam rangka mendukung keterhubungan domestik (*domestic connectivity*), ketahanan energi dan ketahanan pangan serta destinasi pariwisata.

*Kedua*, menuntaskan pelaksanaan program reformasi birokrasi dan tata kelola serta mempertahankan tingkat kesejahteraan aparatur pemerintah.

*Ketiga*, memperkuat pelaksanaan program-program perlindungan sosial dalam upaya menurunkan tingkat kemiskinan, termasuk penguatan program pro rakyat dan sinergi antar kluster pengentasan kemiskinan dalam rangka mendukung *Masterplan* Percepatan dan Perluasan Pengurangan Kemiskinan di Indonesia (MP3KI).

*Keempat*, meningkatkan efisiensi belanja subsidi melalui penyesuaian tarif dan pengendalian konsumsi energi.

*Kelima*, mengantisipasi persiapan tahapan pelaksanaan Pemilu 2014.

Berdasarkan arah kebijakan dan sasaran-sasaran strategis itulah, dalam RAPBN Tahun 2013 mendatang terdapat 7 (tujuh) kementerian dan lembaga yang akan mendapat alokasi anggaran di atas Rp20 triliun. Ketujuh kementerian dan lembaga itu adalah: Kementerian Pertahanan dengan alokasi anggaran sebesar Rp77,7 triliun; Kementerian Pekerjaan Umum Rp69,1 triliun; Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Rp66 triliun; Kepolisian Negara Republik Indonesia Rp43,4 triliun; Kementerian Agama Rp41,7 triliun; Kementerian Perhubungan Rp31,4 triliun; dan Kementerian Kesehatan sebesar Rp31,2 triliun.

## **Saudara-saudara se-Bangsa dan se-Tanah Air,**

Sebagaimana kita maklumi bersama bahwa sumber daya manusia yang berkualitas merupakan kunci kemajuan setiap bangsa. Tiga kementerian mempunyai peran besar untuk mendukung sasaran ini, adalah Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, Kementerian Agama dan Kementerian Kesehatan. Dalam rangka akselerasi pembangunan pendidikan, alokasi anggaran pada Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan serta Kementerian Agama akan kita arahkan untuk meningkatkan akses dan memperluas pemerataan pelayanan pendidikan yang bermutu dan terjangkau di semua jenjang pendidikan. Upaya itu juga akan diikuti dengan peningkatan kualitas pendidikan dengan meningkatkan proporsi guru yang berkualifikasi dan bersertifikasi.

*Alhamdulillah*, dalam RAPBN Tahun 2013 mendatang kita tetap dapat memenuhi lagi amanat konstitusi untuk mengalokasikan anggaran pendidikan sebesar 20% dari APBN. Kita bersyukur dari tahun ke tahun alokasi anggaran pendidikan dapat terus kita tingkatkan. Pada tahun 2011 lalu, anggaran pendidikan telah mencapai Rp266,9 triliun, tahun ini meningkat menjadi Rp310,8 triliun dan tahun 2013 mendatang kita rencanakan sebesar Rp331,8 triliun atau naik 6,7%.

Anggaran pendidikan yang makin besar itu harus kita gunakan dengan sebaik-baiknya, untuk meningkatkan kualitas pendidikan dan memperluas jangkauan pemerataan pendidikan. Untuk meningkatkan partisipasi pendidikan di semua jenjang pendidikan, alokasi anggaran pendidikan tetap kita prioritaskan untuk melanjutkan pemberian Bantuan Operasional Sekolah (BOS) bagi 45,0 juta siswa setingkat SD/MI/Salafiyah Ula dan SMP/MTs/Salafiyah Wustha.

Selain itu, kita juga akan memulai pelaksanaan Pendidikan Menengah Universal (PMU), antara lain melalui penyediaan BOS pendidikan menengah bagi 9,6 juta siswa SMA/SMK/MA. Untuk mendukung pelaksanaan PMU, Pemerintah, sedang mempersiapkan penyediaan guru serta pembangunan sarana dan prasarana pendidikan yang diperlukan. Pelaksanaan PMU diharapkan dapat meningkatkan APK (Angka Partisipasi Kasar) jenjang menengah, memperkecil disparitas antar daerah dan memperkuat pelayanan pendidikan vokasi.

Melalui anggaran pendidikan itu pula, kita rencanakan pembangunan 216 Unit Sekolah Baru (USB) dan lebih dari 4.550 Ruang Kelas Baru (RKB) SMA/SMK/SMLB. Kita juga melakukan rehabilitasi ruang-ruang kelas SMA/SMK/MA yang rusak serta memulai rehabilitasi sekitar 23.000 ruang kelas SMA/SMK yang rusak berat, dan sebanyak 30.350 ruang kelas SD/SMP yang rusak sedang. Dengan anggaran pendidikan itu, kita akan melanjutkan penyediaan Bantuan Siswa Miskin (BSM) bagi sekitar 14,3 juta siswa/mahasiswa, dan memberikan beasiswa prestasi bagi sekitar 220 ribu siswa/mahasiswa.

## **Saudara- saudara,**

Dalam rangka meningkatkan kualitas pendidikan, pada tahun 2013 kita akan melanjutkan pelaksanaan sertifikasi guru bagi lebih dari 325 ribu guru di sekolah/madrasah. Pelaksanaan sertifikasi akan didahului dengan uji kompetensi bagi guru yang belum bersertifikasi untuk memastikan bahwa mereka adalah guru dengan kompetensi profesional dan pedagogik yang memadai. Melalui uji kompetensi ini pula, kita berharap dapat memperoleh gambaran mengenai kebutuhan pelatihan bagi mereka yang nilainya belum memenuhi syarat.

Dengan berbagai langkah kebijakan dan program itulah, *insya Allah* pada tahun 2013 mendatang, kita dapat mewujudkan pendidikan yang lebih merata dan lebih berkualitas kepada warga bangsa di seluruh tanah air.

Sementara itu, alokasi anggaran pada Kementerian Kesehatan kita rencanakan antara lain untuk meningkatkan kualitas pelayanan kesehatan ibu dan reproduksi. Sasaran-sasaran yang kita harapkan adalah tercapainya pelayanan Keluarga Berencana (KB) sesuai standar hingga sekitar 90%, meningkatnya mutu Puskesmas perawatan sebanyak 9.737 Puskesmas dan membangun Puskesmas di daerah perbatasan dan pulau-pulau kecil terdepan yang berpenduduk sebanyak 91 Puskesmas, meningkatnya persentase perawatan balita yang bergizi buruk hingga mencapai 100% serta meningkatnya persentase rumah sakit yang melayani pasien penduduk miskin peserta program Jamkesmas hingga mencapai 90%. Dengan alokasi anggaran pada berbagai program dan kegiatan itulah, kita berharap derajat kesehatan masyarakat dapat lebih meningkat di seluruh pelosok tanah air.

Alokasi anggaran pada Kementerian Pertahanan kita prioritaskan untuk mendukung terlaksananya modernisasi dan peningkatan alat utama sistem persenjataan (Alutsista). Anggaran itu juga kita alokasikan untuk memenuhi fasilitas dan sarana-prasarana dalam rangka pencapaian sasaran pembangunan kekuatan pokok minimum dengan daya dukung, daya tangkal dan daya gempur yang tinggi, sehingga memiliki daya penggentar yang kuat. Kita telah menetapkan kebijakan untuk mengutamakan pengadaan Alutsista hasil produksi industri dalam negeri. Dengan menggunakan Alutsista produksi dalam negeri, kita dapat memacu perkembangan industri, memperluas kesempatan kerja dan meningkatkan penguasaan teknologi. Selain itu kita ingin mewujudkan penggunaan kekuatan pertahanan integratif yang mampu mengidentifikasi, menangkal serta menindak ancaman secara terintegrasi, efektif dan tepat waktu.

Prioritas alokasi anggaran pada Kepolisian Negara Republik Indonesia kita tujukan untuk menurunkan gangguan Kamtibmas dan melakukan pencegahan terhadap potensi gangguan keamanan, baik kualitas maupun kuantitas. Hal ini dapat dilaksanakan dengan antara lain menambah jumlah personel Polri sebesar 25.000 personel dalam dua tahun, agar Polri lebih siap dan lebih berkemampuan. Anggaran itu juga kita peruntukkan bagi penanggulangan sumber-sumber penyebab kejahatan, gangguan ketertiban dan konflik di masyarakat.

### **Hadirin sekalian yang saya muliakan,**

Akhir-akhir ini kita menyadari bahwa pembangunan infrastruktur kita di semua sektor tertinggal dan sering menjadi penghambat kegiatan ekonomi. Dua kementerian yang langsung terkait dengan pembangunan infrastruktur adalah Kementerian Pekerjaan Umum dan Kementerian Perhubungan. Pada tahun 2013, prioritas alokasi anggaran pada kedua kementerian itu kita fokuskan pada pembangunan infrastruktur yang berkualitas, terutama untuk mengurangi berbagai hambatan dan sumbatan di bidang infrastruktur yang mendukung percepatan dan perluasan pertumbuhan ekonomi.

Laju pembangunan di setiap sektor ditentukan antara lain oleh besarnya investasi atau pembentukan modal yang dilaksanakan. Oleh karena itu, sangat penting dalam RAPBN 2013 ini kita rencanakan secara cermat komponen belanja modal di semua sektor beserta sasaran-sasarannya. Sejalan dengan arah kebijakan dan prioritas belanja kementerian dan lembaga, dalam RAPBN 2013 alokasi belanja modal direncanakan sebesar Rp193,8 triliun atau naik Rp25,2 triliun (setara dengan 14,9%) dari pagu anggaran dalam APBN-P 2012. Untuk meningkatkan efektivitas dan kualitas belanja negara, pemerintah secara konsisten senantiasa berupaya seoptimal mungkin meningkatkan alokasi anggaran untuk kegiatan yang lebih produktif, khususnya pembangunan infrastruktur.

Dalam rangka mendorong percepatan dan perluasan pertumbuhan ekonomi yang inklusif dan berkelanjutan serta memperluas kesempatan kerja, alokasi anggaran belanja modal kita prioritaskan untuk mendukung ketahanan energi, ketahanan pangan dan keterhubungan domestik (*domestic connectivity*). Selain itu alokasi anggaran yang sama juga kita prioritaskan untuk mendukung pendanaan bagi kegiatan-kegiatan tahun jamak (*multiyears*) dalam rangka menjaga kesinambungan program dan pendanaan pembangunan serta meningkatkan kapasitas mitigasi dan adaptasi terhadap dampak negatif perubahan iklim (*climate change*).

Untuk mendukung pembangunan infrastruktur yang mempunyai daya dorong kuat terhadap pertumbuhan ekonomi, penggunaan alokasi anggaran belanja modal kita rencanakan antara lain untuk: peningkatan kapasitas 188 megawatt, serta pembangunan transmisi sekitar 3.625 kilometer sirkuit (kms), gardu induk 4.740 Mega Volt Ampere (MVA), jaringan distribusi 9.319 kms dan gardu distribusi 213 MVA. Untuk mendukung kelancaran distribusi barang, jasa dan manusia, pada tahun 2013 mendatang kita tingkatkan kapasitas jalan Lintas Sumatera, Jawa, Bali, Kalimantan, Sulawesi, Nusa Tenggara Barat, Nusa Tenggara Timur dan Papua sepanjang 4.431 Km. Selain itu alokasi anggaran infrastruktur juga kita prioritaskan untuk pembangunan pelabuhan berupa penyediaan sarana dan prasarana transportasi sungai, danau dan penyeberangan (SDP), pengelolaan prasarana lalu lintas SDP di 61 dermaga serta pengembangan pembangunan dan pengelolaan pelabuhan perikanan di 25 lokasi.

Untuk menunjang program ketahanan energi, alokasi anggaran belanja modal untuk infrastruktur kita rencanakan untuk menambah jaringan gas pada empat kota, meningkatkan sambungan-sambungan rumah yang teraliri gas bumi melalui pipa sejumlah 16.000 Saluran Rumah (SR), melakukan pembangunan satu Kilang Mini Plant LPG dan meningkatkan rasio elektrifikasi mencapai sekitar 77,6%. Selanjutnya untuk mendukung program ketahanan pangan kita manfaatkan alokasi anggaran

belanja infrastruktur untuk pencetakan sawah seluas 100 ribu hektar, meningkatkan luas layanan jaringan irigasi lebih dari 107 ribu hektar, mengembangkan sumber air alternatif skala kecil 1.855 unit, mengembangkan jaringan dan optimasi air sepanjang lebih dari 524 ribu hektar, membangun 164 embung/situ serta membangun 6 waduk di Daerah Aliran Sungai (DAS) Bengawan Solo.

Di bidang transportasi udara, untuk mendukung keterhubungan antar wilayah (*domestic connectivity*), kita arahkan pemanfaatan anggaran infrastruktur untuk membiayai pembangunan 15 bandar udara baru serta pengembangan dan rehabilitasi sekitar 120 bandar udara. Di bidang transportasi darat, kita juga merencanakan pembangunan lebih dari 380 kilometer jalur Kereta Api baru, termasuk jalur ganda, serta pengadaan 92 unit lokomotif, Kereta Rel Diesel (KRD), Kereta Rel Listrik (KRL), Tram dan Railbus, termasuk kereta ekonomi dan sarana kereta api yang dimodifikasi; serta pembangunan terminal transportasi jalan pada 24 lokasi.

Di bidang transportasi laut, kita rencanakan pembangunan kapal perintis dan penumpang sebanyak 22 unit serta pembangunan prasarana 61 dermaga penyeberangan.

Di bidang pertahanan, alokasi anggaran belanja modal kita rencanakan untuk mendukung tercapainya *minimum essential force* (MEF) berupa pengadaan alat utama sistem persenjataan (Alutsista), baik melalui pemberdayaan industri pertahanan dalam negeri maupun pengadaan dari luar negeri. Alutsista TNI dapat pula digunakan oleh instansi lain, utamanya dalam kegiatan kemanusiaan dan penanggulangan bencana.

### **Hadirin sekalian yang saya muliakan,**

Pembangunan ekonomi yang makin cepat diharapkan akan membuka lapangan kerja baru, meningkatkan penghasilan masyarakat dan mengurangi kemiskinan. Namun sesuai dengan tugasnya, negara wajib melaksanakan program-program yang langsung meningkatkan kesejahteraan rakyat. Dalam rangka melanjutkan berbagai program perlindungan sosial yang berpihak pada rakyat miskin, dalam RAPBN tahun 2013 kita alokasikan anggaran belanja bantuan sosial sebesar Rp59 triliun. Jumlah ini naik Rp3,7 triliun atau 6,6% dari pagu alokasi belanja bantuan sosial yang dianggarkan dalam APBN-P 2012. Alokasi anggaran sebesar itu kita tujukan terutama untuk melanjutkan program-program perlindungan sosial di sektor pendidikan, kesehatan dan pemberdayaan masyarakat. Selain itu alokasi anggaran kita cadangkan untuk mendukung kegiatan-kegiatan pencegahan tanggap darurat dan rehabilitasi dalam penanggulangan bencana.

Selanjutnya, untuk memperkuat pelaksanaan empat klaster penanggulangan kemiskinan, pada tahun 2013 mendatang, kita tetap melanjutkan program bantuan tunai bersyarat melalui Program Keluarga Harapan (PKH). Program ini kita tujukan untuk memberikan bantuan tunai kepada rumah tangga sangat miskin (RTSM) yang ditetapkan sebagai peserta PKH. Dalam RAPBN Tahun 2013 kita alokasikan anggaran PKH sebesar Rp2,9 triliun untuk menjangkau sasaran sekitar 2,4 juta RTSM.

Sejalan dengan itu, dalam rangka meningkatkan upaya penanggulangan kemiskinan yang melibatkan unsur masyarakat, mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan hingga pemantauan dan evaluasi, dalam RAPBN tahun 2013, kita alokasikan anggaran untuk PNPM sebesar Rp13,4 triliun. Anggaran itu kita rencanakan antara lain untuk melaksanakan program PNPM perdesaan sebesar Rp9,6 triliun dengan sasaran 5.100 kecamatan, program PNPM perkotaan Rp2 triliun dengan sasaran 10.922 kelurahan serta program pembangunan infrastruktur perdesaan sebesar Rp0,8 triliun dengan sasaran 2.600 kelurahan.

### **Saudara-saudara se-Bangsa dan se-Tanah Air,**

Prioritas nasional lainnya yang telah kita tetapkan, adalah Reformasi birokrasi dan tata kelola pemerintahan. Sebagai bagian dari kelanjutan reformasi birokrasi, pada tahun 2013 mendatang pemerintah berkomitmen untuk memberikan perhatian pada perbaikan kesejahteraan aparatur negara, baik PNS maupun TNI dan Polri serta para pensiunan. Karena itu pemerintah akan meneruskan kebijakan pemberian gaji dan pensiun bulan ke-13 yang akan kita bayarkan pada tahun ajaran baru.

Selain itu pemerintah merencanakan penyesuaian gaji pokok dan pensiun pokok Pegawai Negeri Sipil (PNS) serta anggota TNI dan Polri sebesar rata-rata 7%, mengacu pada tingkat inflasi. Pemerintah juga merencanakan kenaikan gaji para hakim ke tingkat yang lebih baik, sepadan dengan

tugas dan tanggung jawabnya. Dengan pokok-pokok kebijakan itu alokasi anggaran belanja pegawai dalam RAPBN 2013 kita rencanakan sebesar Rp241,1 triliun. Jumlah ini meningkat Rp28,9 triliun atau 13,6% dari pagu belanja pegawai dalam APBN-P 2012. Dalam rangka menuntaskan pelaksanaan program reformasi birokrasi pada kementerian negara/lembaga, peningkatan alokasi belanja pegawai itu, juga kita rencanakan untuk anggaran remunerasi.

### **Saudara-saudara,**

Sekarang izinkan saya untuk menjelaskan anggaran belanja non-kementerian dan lembaga. Dalam RAPBN Tahun 2013, anggaran belanja non kementerian dan lembaga sebesar Rp591,6 triliun akan kita alokasikan antara lain untuk belanja subsidi Rp316,1 triliun, pembayaran bunga utang Rp113,2 triliun dan belanja lain-lain Rp162,3 triliun. Anggaran subsidi sebesar Rp316,1 triliun itu naik Rp48 triliun atau sekitar 18% dari beban anggaran subsidi pada APBN-P 2011 sebesar Rp268,1 triliun. Anggaran sebesar itu kita alokasikan untuk subsidi BBM jenis tertentu, LPG tabung 3 kilogram dan LGV sebesar Rp193,8 triliun, subsidi listrik Rp80,9 triliun dan subsidi non-energi Rp41,4 triliun. Subsidi non-energi ini terdiri dari subsidi pangan Rp17,2 triliun, subsidi pupuk Rp15,9 triliun, subsidi benih Rp137,9 miliar, subsidi dalam rangka kewajiban pelayanan publik Rp2 triliun, subsidi bunga kredit program Rp1,2 triliun dan subsidi pajak Rp4,8 triliun.

Adalah kewajiban negara untuk memberi subsidi kepada warga negaranya yang patut mendapatkan subsidi. Namun adalah kewajiban negara pula untuk menjaga keuangan negara tetap sehat dan *sustainable* dan kewajiban negara pula untuk memastikan bahwa subsidi jatuh pada yang benar-benar berhak. Pemerintah menyadari bahwa dalam pelaksanaannya penyaluran subsidi yang seharusnya ditujukan kepada masyarakat berpendapatan rendah masih banyak yang kurang tepat sasaran, sehingga juga dinikmati oleh masyarakat yang mampu secara ekonomi. Oleh karena itu, dalam rangka menurunkan beban subsidi energi, khususnya subsidi listrik, dalam tahun 2013 mendatang pemerintah mengusulkan kepada Dewan yang terhormat rencana penurunan beban subsidi listrik melalui penyesuaian tarif tenaga listrik (TTL) secara otomatis setiap triwulan mulai bulan Januari 2013.

Penyesuaian otomatis secara berkala diterapkan oleh banyak negara di dunia, antara lain karena beban bagi konsumen terasa lebih ringan dibanding dengan penyesuaian yang hanya dilakukan setiap satu tahun atau lebih. Penyesuaian TTL ini tentu harus disertai dengan perbaikan struktur tarif dan perbaikan efisiensi terus-menerus. Subsidi BBM juga harus kita kendalikan. Kita akan melanjutkan upaya perbaikan mekanisme penyaluran subsidi agar lebih efisien, efektif dan tepat sasaran. Volume BBM bersubsidi akan kita kendalikan melalui optimalisasi program konversi minyak tanah ke LPG tabung 3 Kg, peningkatan pemanfaatan energi alternatif seperti Bahan Bakar Nabati (BBN) dan Bahan Bakar Gas (BBG) serta pembatasan volume konsumsi BBM bersubsidi secara bertahap.

Sementara itu, anggaran untuk pembayaran bunga utang dalam RAPBN 2013 direncanakan mengalami penurunan sebesar Rp4,5 triliun atau 3,9% dari pagu APBN-P 2012 sebesar Rp117,8 triliun. Penurunan beban pembayaran bunga utang ini terutama berkaitan dengan turunnya beban biaya penerbitan SBN internasional dan turunnya referensi bunga pinjaman luar negeri. Perbaikan peringkat utang (*sovereign credit rating*) dan klasifikasi risiko negara (*country risk classification*) yang semakin membaik dari tahun ke tahun telah memberikan pengaruh terhadap besarnya biaya pengadaan utang oleh pemerintah yang cenderung semakin efisien.

### **Saudara-saudara se-Bangsa dan se-Tanah Air,**

Tibalah saya sekarang pada kelompok besar belanja yang ketiga, yaitu Transfer ke Daerah. Anggaran transfer ke daerah kita tujukan terutama untuk memperkuat pelaksanaan desentralisasi fiskal dalam rangka menunjang penyelenggaraan otonomi daerah yang luas, nyata, dan bertanggungjawab. Sejalan dengan itu kita jadikan kebijakan transfer ke daerah sebagai instrumen untuk meningkatkan kapasitas fiskal daerah dan mengurangi kesenjangan fiskal, baik antara pusat dan daerah maupun antar daerah serta meningkatkan kualitas pelayanan publik di daerah dan mengurangi kesenjangan pelayanan publik antar daerah.

Untuk mencapai berbagai sasaran strategis dalam RAPBN tahun 2013, alokasi anggaran transfer ke daerah direncanakan mencapai Rp518,9 triliun. Ini berarti mengalami peningkatan Rp40,1 triliun atau 8,4% dari pagu anggaran transfer ke daerah dalam APBN-P 2012. Anggaran sebesar itu akan kita

alokasikan masing-masing untuk dana perimbangan Rp435,3 triliun serta dana otonomi khusus dan penyesuaian Rp83,6 triliun. Alokasi dana perimbangan naik Rp26,9 triliun atau 6,6% dari pagu APBN-P 2012. Dana perimbangan itu terdiri atas Dana Bagi Hasil Rp99,4 triliun, Dana Alokasi Umum (DAU) Rp306,2 triliun dan Dana Alokasi Khusus (DAK) Rp29,7 triliun.

Dana bagi hasil kita alokasikan dalam rangka mengurangi kesenjangan fiskal antara pusat dan daerah. Sementara itu, DAU yang kita alokasikan sebagai instrumen pemerataan kemampuan keuangan antar daerah harus benar-benar dapat kita manfaatkan seoptimal mungkin untuk meningkatkan kualitas pelayanan publik sesuai dengan standard pelayanan minimum serta meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Di bidang DAK, dalam rangka mempercepat pembangunan di daerah tertinggal, kita berikan prioritas dan perhatian khusus kepada daerah-daerah tertinggal dalam pengalokasian anggaran DAK. Dengan kebijakan itu, maka distribusi alokasi DAK ke daerah tertinggal meningkat dari sebelumnya Rp10,5 triliun dalam APBN-P 2012 menjadi Rp13,06 triliun dalam RAPBN Tahun 2013.

Selanjutnya, langkah khusus yang telah dan akan kita tempuh adalah percepatan pembangunan Provinsi Papua dan Papua Barat. Hal ini kita lakukan mengingat kondisi kesejahteraan masyarakat Papua dan Papua Barat yang masih jauh tertinggal dibandingkan dengan wilayah lainnya di tanah air. Permasalahan penting yang dihadapi dalam pembangunan Provinsi Papua dan Papua Barat adalah tingkat kemiskinan yang masih tinggi serta kualitas pelayanan pendidikan dan kesehatan yang masih rendah. Hal ini menyebabkan rendahnya kualitas sumber daya manusia serta keterisolasian daerah yang hingga saat ini belum sepenuhnya dapat ditembus jalur transportasi darat.

Untuk mempercepat pembangunan Provinsi Papua dan Papua Barat, kita intensifkan langkah-langkah pengurangan angka kemiskinan melalui peningkatan ketahanan pangan dan pemberdayaan perekonomian masyarakat. Untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia di kedua provinsi itu, kita lakukan penyediaan tenaga pengajar yang berkualitas dalam jumlah yang mencukupi. Untuk menembus keterisolasian kita lakukan pembangunan dan peningkatan sejumlah ruas jalan darat yang menembus dari pesisir selatan hingga ke pegunungan tengah. Begitu pula kita tingkatkan pelaksanaan kebijakan keberpihakan kepada masyarakat asli Papua di beberapa perguruan tinggi unggulan di luar Papua, di sejumlah instansi pemerintah yang strategis serta pemagangan di berbagai instansi Pemerintah di luar Papua.

### **Saudara-saudara,**

Dalam RAPBN 2013, dana otonomi khusus kita rencanakan sebesar Rp13,2 triliun atau naik Rp1,3 triliun dari pagu APBN-P 2012. Dana sebesar itu akan kita alokasikan masing-masing untuk Provinsi Papua Rp4,3 triliun, Papua Barat Rp1,8 triliun dan Aceh Rp6,1 triliun. Selain diberikan dana otonomi khusus, kepada Provinsi Papua dan Papua Barat juga dialokasikan dana tambahan infrastruktur sebesar Rp1 triliun. Saya meminta agar dana otonomi khusus ini dapat dikelola secara transparan dan akuntabel, sehingga dapat kita manfaatkan secara optimal untuk mengejar ketertinggalan dalam pemenuhan pelayanan kesehatan, pendidikan, infrastruktur dan ekonomi rakyat. Saya juga meminta agar dilakukan pengawasan yang lebih efektif dalam pemanfaatan dana otonomi khusus.

Dana Penyesuaian pada RAPBN 2013 mendatang kita rencanakan mencapai Rp70,4 triliun, atau mengalami peningkatan lebih dari 20% dibanding pagu APBN-P 2012. Dari Dana Penyesuaian sebesar itu, alokasi dana BOS kita rencanakan Rp23,4 triliun. Dana BOS kita tujukan untuk menstimulasi daerah dalam memenuhi penyediaan anggaran pendidikan di daerah dan bukan sebagai pengganti dari kewajiban daerah untuk menyediakan anggaran pendidikan BOS daerah. Disamping Dana BOS, pemerintah juga merencanakan alokasi Dana Tunjangan Profesi Guru PNS Daerah sebesar Rp43,1 triliun. Jumlah ini naik Rp12,5 triliun atau lebih dari 40,9% dari pagu APBN-P Tahun 2012. Saya masih mendengar ada permasalahan yang menyertai penyaluran berbagai tunjangan guru di daerah. Saya tidak ingin penyaluran dana tunjangan bagi guru yang berhak menerimanya menjadi terlambat. Oleh karena itu semua pihak harus berupaya agar pada tahun mendatang proses yang menghambat penyaluran berbagai tunjangan guru dapat ditiadakan.

Sebagaimana tahun-tahun sebelumnya, pemerintah pada tahun 2013 mendatang juga merencanakan alokasi Dana Insentif Daerah sebesar Rp1,4 triliun. Dana Insentif Daerah ini kita berikan kepada provinsi, kabupaten dan kota sebagai bentuk penghargaan atas pencapaian kinerja daerah di bidang pengelolaan keuangan, pendidikan, ekonomi dan kesejahteraan. Selain Dana Insentif

Daerah, dalam RAPBN 2013 mendatang kita juga akan memberikan dana Proyek Pemerintah Daerah dan Desentralisasi (P2D2) sebesar Rp81,4 miliar. Dana tersebut dialokasikan kepada pemerintah daerah percontohan atas keberhasilan mereka dalam melaksanakan kegiatan infrastruktur yang didanai melalui DAK dengan hasil yang sesuai dengan kriteria.

### **Saudara-saudara,**

Disamping melalui alokasi anggaran transfer ke daerah, upaya untuk memperkuat pelaksanaan desentralisasi fiskal dan otonomi daerah juga kita lakukan melalui penguatan pemberian kewenangan kepada pemerintah daerah untuk memungut sumber-sumber pendapatan daerah, terutama pajak dan retribusi (*taxing power*) daerah. Upaya itu antara lain kita wujudkan melalui penyempurnaan peraturan perundang-undangan tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah (PDRD) sebagaimana ditetapkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 yang mulai berlaku secara efektif sejak tanggal 1 Januari 2010.

Melalui undang-undang yang baru itu, kita perluas basis pajak dan retribusi daerah, kita tambah jenis pajak dan retribusi daerah baru, kita tingkatkan tarif maksimum beberapa jenis pajak daerah serta kita berikan diskresi kepada daerah dalam menetapkan tarif pajak. Begitu pula melalui Undang-Undang PDRD yang baru itu kita alihkan seluruh pemungutan Bea Perolehan Hak atas Tanah dan Bangunan (BPHTB) dari pajak pusat ke daerah. Kita alihkan pula secara bertahap pemungutan Pajak Bumi dan Bangunan sektor Perkotaan dan Perdesaan (PBB P-2) ke daerah, terutama bagi daerah-daerah yang memang telah siap untuk melaksanakannya.

Sejak kebijakan pengalihan BPHTB dilakukan mulai 1 Januari 2011 sampai dengan bulan Juni 2012 lalu, terdapat 476 daerah kabupaten/kota telah melaksanakan pemungutan BPHTB. Sementara itu, 16 daerah kabupaten/kota lainnya sedang mempersiapkan peraturan daerah sebagai dasar bagi pemungutan BPHTB. Khusus mengenai pengalihan PBB P2, saya perlu mengingatkan kepada para kepala daerah bahwa batas waktu pelaksanaan pemungutan PBB P-2 bagi semua daerah tidak lama lagi, paling lambat tanggal 1 Januari 2014. Sampai dengan bulan Juni 2012 yang lalu baru ada 18 daerah kabupaten/kota yang telah melaksanakan pemungutan PBB P-2. Berkaitan dengan itu, saya meminta kepada daerah-daerah yang hingga saat ini belum memiliki peraturan daerah tentang pemungutan PBB P-2 untuk segera mempercepat proses penyelesaian pembahasan rancangan peraturan daerah.

Sesuai dengan semangat desentralisasi dan otonomi daerah, besarnya dana dan sumber daya yang harus dikelola oleh daerah jumlahnya akan terus meningkat di masa-masa yang akan datang. Ini semua tentu menuntut tanggung jawab yang besar pada daerah untuk mengelolanya secara tertib, dan untuk sebesar-besarnya kepentingan seluruh rakyat di daerah. Pemerintah bersama aparat pengawasan dan aparat penegak hukum akan terus mengawal agar tanggung jawab itu dilaksanakan.

### **Saudara-saudara sekalian yang saya hormati,**

Dalam rangka mewujudkan anggaran yang lebih sehat dan berimbang di masa yang akan datang, RAPBN Tahun 2013 kita rencanakan tetap ekspansif dengan defisit anggaran sebesar Rp150,2 triliun atau sekitar 1,6% dari PDB. Jumlah defisit anggaran dalam RAPBN 2013 itu turun hampir Rp40 triliun dari target defisit anggaran dalam APBN-P 2012 sebesar Rp190,1 triliun, atau 2,23% dari PDB. Penurunan defisit anggaran ini merupakan bagian dari strategi kita untuk menjaga kesinambungan fiskal, namun tetap masih memberikan ruang bagi ekspansi untuk mendorong pertumbuhan ekonomi yang berkelanjutan.

Untuk membiayai defisit anggaran itu, sumber pembiayaan dalam negeri direncanakan sebesar Rp169,6 triliun, sedangkan sumber pembiayaan luar negeri direncanakan sebesar negatif Rp19,5 triliun. Sumber utama pembiayaan dalam negeri tetap berasal dari penerbitan Surat Berharga Negara (SBN). Sementara itu, sumber pembiayaan luar negeri berasal dari penarikan pinjaman luar negeri berupa pinjaman program dan pinjaman proyek Rp45,9 triliun, dikurangi dengan penerusan pinjaman sekitar Rp7 triliun dan pembayaran cicilan pokok utang luar negeri Rp58,4 triliun.

Dengan strategi kebijakan itulah, kita upayakan penurunan rasio utang pemerintah terhadap PDB pada tahun 2013 menjadi sekitar 23%. Rasio utang pemerintah terhadap PDB kita masih jauh lebih rendah jika dibandingkan dengan rasio utang pemerintah rata-rata negara-negara berkembang

yang mencapai 33% dari PDB. Hal itu mengindikasikan semakin kuatnya struktur ketahanan fiskal kita sejalan dengan upaya kita untuk mencapai kemandirian fiskal yang berkelanjutan. Inilah bagian dari upaya kita untuk memelihara ketahanan ekonomi nasional.

### **Saudara-saudara,**

Kita semua menyadari bahwa ditengah peningkatan volume APBN dari tahun ke tahun ruang gerak fiskal untuk menunjang pelaksanaan berbagai program pembangunan masih relatif terbatas. Hal itu disebabkan komposisi anggaran belanja negara kita hingga saat ini masih didominasi oleh belanja-belanja yang sifatnya wajib atau mengikat seperti: belanja pegawai, belanja barang operasional, kewajiban pembayaran bunga utang serta berbagai jenis subsidi dan transfer ke daerah.

Rasio anggaran belanja wajib (*mandatory*) terhadap total belanja negara dalam kurun waktu 2007-2012 secara rata-rata mencapai hampir 80%. Dengan demikian hanya tinggal tersisa sekitar 20% dari anggaran kita yang tidak mengikat yang dapat kita manfaatkan bagi kegiatan-kegiatan yang lebih produktif. Karena itulah kita perlu meningkatkan kualitas belanja negara. Anggaran-anggaran yang kurang produktif seperti anggaran subsidi energi harus bisa kita kurangi untuk dialihkan ke berbagai penggunaan lain yang lebih bermanfaat, sekaligus memberikan nilai tambah yang lebih besar bagi masyarakat.

Masalah lain yang selalu terjadi berulang setiap tahun adalah penyerapan anggaran belanja APBN, utamanya belanja kementerian dan lembaga serta belanja daerah (APBD) yang rendah dan menumpuk di akhir tahun. Saya tahu banyak faktor yang mempengaruhinya, antara lain kurang baiknya kualitas perencanaan, adanya hambatan dalam pengadaan barang dan jasa dan kurang berfungsinya monitoring dan evaluasi. Karena itu pada akhir tahun yang lalu saya telah membentuk Tim Evaluasi dan Pengawasan Penyerapan Anggaran yang bertugas untuk memantau pelaksanaan APBN dan APBD.

Tim ini sudah bekerja. Ada kemajuan dalam penyerapan belanja di kementerian dan lembaga. Namun, di daerah penyerapan anggaran APBD masih tetap berjalan di tempat. Untuk itu saya meminta seluruh jajaran Pemerintahan, baik di pusat maupun di daerah, untuk mengambil langkah-langkah dan inisiatif strategis dalam mempercepat pelaksanaan anggaran serta meningkatkan kualitas perencanaan, monitoring dan evaluasi. Untuk memperlancar dan mempercepat pengadaan barang dan jasa, saya telah merevisi Perpres Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah menjadi Perpres Nomor 70 Tahun 2012.

Begitu pula akhir-akhir ini ada kecenderungan untuk mencantumkan suatu persentase tertentu dari dana APBN untuk kepentingan tertentu dan sektor tertentu dalam sejumlah Rancangan Undang-Undang. Hal itu jelas akan mempersempit ruang gerak anggaran dan menambah komplikasi dalam perencanaan APBN kita. Berkaitan dengan itu saya ingin menegaskan, di luar ketentuan penyediaan anggaran pendidikan yang ditetapkan oleh konstitusi kita, tidak boleh ada RUU yang mewajibkan penyediaan persentase tertentu dari anggaran (APBN). Kita berharap DPR RI dengan pemerintah memiliki pandangan yang sama. Apabila kecenderungan itu kita biarkan terus, maka APBN kita lama-lama dapat tergerus. Kita tentu wajib menjalankan amanah Undang-Undang Dasar untuk menyediakan 20% dari dana APBN dan APBD untuk anggaran pendidikan. Namun selebihnya jangan sampai suatu RUU tertentu mengunci segala sesuatunya dengan persentase, karena situasi dapat berkembang dari masa ke masa.

Demikian juga prioritas dan agenda pembangunan dapat berubah dari periode ke periode. Maka, biarkanlah sistem penganggaran itu mengikut pada rencana pembangunan jangka menengah serta pembangunan tahunan dalam bentuk RKP dan APBN. Kita juga harus mencegah pembuatan undang-undang yang di dalamnya ada pencantuman persentase APBN yang bisa memberikan persoalan yang amat berat kepada pemerintahan di masa depan.

Kita juga perlu mendudukan secara benar kewenangan, tugas dan fungsi pemerintah dan sejauh mana kewenangan, fungsi dan tugas DPR dalam sistem penganggaran ini. Berbagai kasus yang terjadi seringkali berkaitan dengan sejauhmana keterlibatan kedua belah pihak dalam proses penganggaran ini. Proses pembahasan anggaran yang panjang dan berlarut-larut dapat menimbulkan penyimpangan, seperti korupsi yang melibatkan kedua pihak, baik elemen DPR maupun pemerintah pusat dan daerah.

**Saudara-saudara sekalian yang saya hormati,**

Sebelum mengakhiri keterangan Pemerintah ini, saya ingin mengajak para Anggota Dewan yang terhormat serta semua pihak terkait untuk bersama-sama meningkatkan efisiensi, efektivitas dan produktivitas dari setiap rupiah alokasi anggaran negara dengan sebaik-baiknya untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat. Saya juga berharap kepada lembaga pengawasan dan pemeriksaan keuangan negara seperti BPK, BPKP dan aparat pengawasan internal pemerintah, untuk dapat terus mengawasi penggunaan anggaran dengan cermat, baik di pusat maupun di daerah. Mari kita gunakan anggaran negara ini dengan tepat dan benar.

Dalam menghadapi keterbatasan ruang gerak fiskal, kita semua harus saling bahu-membahu melaksanakan berbagai upaya untuk meningkatkan, menggali dan mengembangkan sumber-sumber pendapatan negara, seraya terus melakukan upaya pengelolaan APBN secara lebih cermat, transparan dan akuntabel.

Demikianlah penjelasan saya mengenai Pokok-pokok Rancangan APBN Tahun Anggaran 2013. Saya berharap pembahasan RUU tentang APBN Tahun Anggaran 2013 beserta Nota Keuangannya dapat berjalan lancar dan dilandasi dengan semangat untuk bersama-sama mewujudkan kesejahteraan rakyat. Kelancaran pembahasan RUU tentang APBN Tahun Anggaran 2013 beserta Nota Keuangannya berdampak pada lancarnya proses penyusunan dan penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) di daerah, baik kabupaten/kota maupun provinsi.

Akhirnya, saya sampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada seluruh Pimpinan dan para Anggota DPR RI dan DPD RI yang terhormat atas kerjasama yang telah terjalin dengan baik selama ini. Kerjasama yang baik ini *insya Allah* dapat terus kita tingkatkan di tahun-tahun mendatang.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan jalan yang mudah dalam upaya kita menjalankan roda pembangunan menuju bangsa dan negara yang lebih aman, tenteram, maju, adil dan sejahtera.

Terima kasih.

***Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.***

**PEMBAWA ACARA:**

Persiapan penyerahan RUU APBN Tahun 2013 dan Nota Keuangan beserta dokumen pendukungnya dari Presiden Republik Indonesia kepada Ketua DPR, dilanjutkan dengan penyerahan RUU APBN beserta dokumen pendukungnya dan surat permintaan pertimbangan dari Ketua DPR kepada Ketua DPD. Ketua DPR dan Ketua DPD kami persilakan menempati tempat yang telah ditentukan.

**(PROSES PENYERAHAN RUU APBN TAHUN 2013 DAN NOTA KEUANGANNYA DARI  
PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA KEPADA KETUA DPR RI)**

Penyerahan RUU APBN beserta surat permintaan pertimbangan dari Ketua DPR kepada Ketua DPD.

**(PROSES PENYERAHAN RUU APBN BESERTA SURAT PERMINTAAN PERTIMBANGAN DARI  
KETUA DPR RI KEPADA KETUA DPD RI)**

Penandatanganan tanda penerimaan oleh Ketua DPR dan Presiden Republik Indonesia.

**(PROSES PENANDATANGANAN TANDA PENERIMAAN OLEH  
KETUA DPR RI DAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA)**

Penandatanganan tanda penerimaan oleh Ketua DPD dan Ketua DPR.

**(PROSES PENANDATANGANAN TANDA PENERIMAAN OLEH  
KETUA DPD RI DAN KETUA DPR RI)**

Bapak Presiden, Ketua DPR dan Ketua DPD kami persilakan kembali ke tempat semula.

**KETUA RAPAT:**

Demikianlah telah kita ikuti bersama Pidato Presiden Republik Indonesia dalam rangka Pengantar/Keterangan Pemerintah atas RUU tentang APBN Tahun Anggaran 2013 beserta Nota Keuangannya. Atas nama Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, kami menyampaikan ucapan terima kasih kepada Presiden Republik Indonesia.

Selanjutnya kami mempersilakan Saudara Achmad Rubaie, Anggota Dewan Perwakilan Rakyat dari Fraksi Partai Amanat Nasional, untuk membacakan doa.

**PEMBACA DOA (DRS. H. ACH. RUBAIE, S.H., M.H.):**

Kami mohon dengan hormat kiranya dapat menyesuaikan menurut tata cara dan keyakinannya masing-masing.

*Bismillaahirrahmaanirrahiim, alhamdulillahahirabbil'alamiin, hamdan syakirin, hamdan na'imin, hamdan yuwaffi ni'amahu wa yukafi mazidah. Ya Rabbana lakalhamdu kama yanbaghi lijalaalika wajhikal kariimi wa'adzimi sulthonik. Allahummashalli wasallim wabaarik'ala Muhammad, wa'ala aalihi wa shahbihi ajma'in, walhamdulillahahirabbil'alamiin.*

Ya Allah, Zat Yang Maha Rahman dan Maha Rahim, dengan khusyuk sepenuh hati kami hadirkan sukma dan batin kami bersimpuh di hadapan keagungan dan kebesaran-Mu untuk menyampaikan rasa syukur kami atas segenap limpahan rahmat dan nikmat-Mu kepada kami, kepada negara dan bangsa kami, Bangsa Indonesia.

Ya Allah Ya Tuhan kami, di penghujung bulan suci Ramadhan yang penuh dengan berkah ini kami memohon kiranya Engkau berkenan melimpahkan barakahnya kepada bangsa dan negara kami, sehingga APBN Tahun 2013 yang nota keuangannya telah disampaikan oleh Bapak Presiden Republik Indonesia di depan Rapat Paripurna ini benar-benar mampu menghadirkan kesejahteraan bagi seluruh lapisan masyarakat Indonesia. Semoga APBN kita mampu melepas jerat kemiskinan yang masih diderita oleh sebagian rakyat Indonesia, semoga APBN kita mampu memenuhi seluruh kebutuhan biaya pendidikan dan kesehatan masyarakat kita dan semoga APBN kita mampu menciptakan pertumbuhan yang signifikan, sehingga Indonesia memiliki kemandirian berkat limpahan barakah-Mu, Ya Allah.

Ya Allah, Zat Yang Maha Pemberi Petunjuk, tunjukilah kami, tunjukilah pemimpin-pemimpin bangsa kami, baik yang di legislatif, eksekutif maupun yang di yudikatif, agar Engkau perhatikan yang benar itu benar dan yang salah itu salah. Berilah kesanggupan dan kemampuan kepada kami dan kepada pemimpin-pemimpin kami melaksanakan yang benar itu benar dan menjauhi yang salah itu salah agar buah kepemimpinan dapat mendatangkan kesejahteraan, kemakmuran, ketenteraman, kedamaian dan keadilan.

Ya Allah, Zat Penguasa Alam Semesta yang seluruh jagat raya berada dalam genggaman kekuasaan-Nya, lindungilah bangsa kami dari segenap marabahaya yang dapat merusak persatuan dan kesatuan bangsa kami. Lindungi bangsa kami dari petaka yang dapat merobek-robek harmoni diantara kami dan jagalah bangsa kami dengan ilmu-Mu agar bangsa kami terhindar dari malapetaka dan bencana yang menyedihkan dan bencana yang dapat menguras belanja APBN kita.

Ya Allah, Zat Yang Maha Pengampun, ampunilah kami, ampunilah seluruh masyarakat bangsa kami yang lemah dalam beriman, lemah dalam beramal shalih dan lemah pula dalam mensyukuri karunia nikmat-Mu, Ya Allah.

Ya Allah, jangan bebankan kepada kami, kepada masyarakat bangsa kami dan kepada pemimpin-pemimpin kami beban yang tak sanggup kami memikulnya. Maafkan kami, ampuni kami.

Ya Allah, terimalah doa kami.

*Rabbana atina fiddunya hasanah, wa fil akhirati hasanah waqina 'adzabannar, walhamdulillaahirabbil'alamiin. Aamiin.*

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.***

**KETUA RAPAT:**

***Wa'alaikumsalam Warahmatullahi Wabarakaatuh.***

Terima kasih saya sampaikan kepada Saudara K.H. Achmad Rubaie dari Fraksi Partai Amanat Nasional yang telah membacakan doa. Kiranya Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, mengabulkan doa kita bersama. *Aamiin.*

Dengan telah selesainya Pidato Presiden Republik Indonesia dan pembacaan doa, maka selesailah seluruh acara Rapat Paripurna DPR malam hari ini. Kami ucapkan terima kasih kepada Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden, Pimpinan Lembaga Negara, Menteri Kabinet Indonesia Bersatu II, Anggota DPR RI dan Anggota DPD RI dan semua hadirin yang telah memberikan perhatian dan dukungan, sehingga memungkinkan acara ini berjalan dengan tertib dan lancar.

Dengan mengucapkan *Alhamdulillahirabbil'alamin*, kami menutup Rapat Paripurna malam hari ini.

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.***

**PEMBAWA ACARA:**

Hadirin dimohon berdiri.

Menyanyikan bersama Lagu Kebangsaan Indonesia Raya.

**(MENYANYIKAN LAGU INDONESIA RAYA)**

Presiden Republik Indonesia dan Wakil Presiden Republik Indonesia didampingi Pimpinan DPR dan Pimpinan DPD meninggalkan Ruang Rapat Paripurna.

**(PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA, PIMPINAN DPR RI DAN PIMPINAN DPD RI MENINGGALKAN RUANG RAPAT PARIPURNA)**

**(RAPAT DITUTUP PUKUL 22.20 WIB)**

**Jakarta, 16 Agustus 2012  
KETUA RAPAT,**

**DR. H. MARZUKI ALIE**