

KETERANGAN

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA

ATAS

PERMOHONAN PENGUJIAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2014 TENTANG MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT, DEWAN PERWAKILAN RAKYAT, DEWAN PERWAKILAN DAERAH, DAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH

TERHADAP

UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945

DALAM PERKARA NOMOR : 40/PUU-XV/2017 DAN NOMOR : 47/PUU-XV/2017

Jakarta, 29 Agustus 2017

Berdasarkan Keputusan Pimpinan DPR RI Nomor 25/PIMP/III/2015-2016 tanggal 18 Januari 2016, telah menugaskan kepada Anggota Komisi III DPR RI sebagai Tim Kuasa DPR RI yang pada sidang Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia pada hari ini dihadiri oleh :

1. H. Arsul Sani, SH., M.Si. (No. Anggota A-528)
2.(No. Anggota A-.....);
3.(No. Anggota A-.....);

Dalam hal ini baik secara bersama-sama maupun sendiri-sendiri bertindak untuk dan atas nama Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, untuk selanjutnya disebut-----**DPR RI.**

A. DALAM PERKARA NOMOR 40/PUU-XV/2017

Sehubungan dengan surat dari Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, perihal kepada DPR RI untuk menghadiri dan menyampaikan keterangan di persidangan Mahkamah Konstitusi terkait dengan permohonan pengujian materiil Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2014 tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (selanjutnya disebut UU 17 Tahun 2014) terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (selanjutnya disebut UUD Tahun 1945) yang diajukan oleh: Dr. Harun Al Rasyid,

SH., Mum dkk yang berkedudukan sebagai pegawai KPK, untuk selanjutnya secara bersama-sama disebut sebagai -----Para Pemohon.

1) Ketentuan UU 17 Tahun 2014 yang Dimohonkan Pengujian Terhadap UUD Tahun 1945

Bahwa Para Pemohon dalam permohonannya mengajukan pengujian Pasal 79 ayat (3) dalam UU 17 Tahun 2014 yang menyatakan: "*Hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan*"

2) Hak dan/atau Kewenangan Konstitusional Yang Dianggap Para Pemohon Telah Dirugikan Oleh Berlakunya Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014

Para Pemohon dalam permohonannya mengemukakan bahwa hak konstitusionalnya telah dirugikan dan dilanggar oleh berlakunya ketentuan pasal-pasal *a quo* sebagaimana dikemukakan dalam permohonannya yang pada intinya sebagai berikut:

- 1) Bahwa Para Pemohon menilai ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 bertentangan dengan Pasal 28 D ayat (1) UUD Tahun 1945 sepanjang ditafsirkan bahwa penyelidikan angket dapat dilakukan oleh DPR terhadap pelaksanaan suatu Undang-Undang dan/atau kebijakan oleh badan-badan, lembaga atau pejabat yang berada diluar Presiden, Wakil Presiden, menteri negara, panglima TNI, Kapolri, Jaksa Agung, atau pemerintah non kementerian yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara diduga bertentangan dengan peraturan Perundang-undangan. (*Vide perbaikan permohonan halaman 29*);
- 2) Bahwa menurut Para Pemohon ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 telah menimbulkan interpretasi yang berbeda-beda (*multi-interpretation*) mengenai siapa pejabat atau lembaga yang dapat dikenakan penyelidikan dalam rangka pelaksanaan hak angket sehingga kepastian hukum menjadi hilang. Sebagai konsekuensi logis, hilangnya kepastian hukum berpotensi menimbulkan kerugian konstitusional yaitu APBN telah digunakan untuk kegiatan yang tidak sah atau tidak sesuai dengan tugas dan fungsi yang seharusnya dilakukan oleh DPR, padahal APBN tersebut salah satunya bersumber dari pajak termasuk pajak yang dibayarkan oleh pemohon, sehingga Para Pemohon secara konstitusional telah dirugikan. (*Vide perbaikan permohonan halaman 34-35*);
- 3) Bahwa pada intinya Para Pemohon dalam permohonannya mengemukakan bahwa ketentuan dalam UU *a quo* bertentangan dengan UUD Tahun 1945 sebagai berikut:
 - Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945.
"Negara Indonesia adalah negara hukum"
 - Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945.

"Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum."

KETUA MAJELIS HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI YANG MULIA

B. DALAM PERKARA NOMOR 47/PUU-XV/2017

Sehubungan dengan surat dari Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia (selanjutnya disebut MK), perihal kepada Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (selanjutnya disebut DPR RI) untuk menghadiri dan menyampaikan keterangan di persidangan Mahkamah Konstitusi terkait dengan permohonan pengujian Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 Tentang MPR, DPR, DPD dan DPRD terhadap UUD Tahun 1945 yang diajukan oleh :

1. Nama : DR. Busyro Muqoddas
Pekerjaan : Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Tegalsari UH VI/1 13, Yogyakarta

Untuk selanjutnya disebut sebagai ----- **PEMOHON I.**

2. **Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia**, Badan Hukum Yayasan berkedudukan di Jalan Diponegoro No. 74 Menteng, Jakarta Pusat. Dalam hal ini diwakili oleh **Asfinawati, S.H** sebagai Ketua Umum Pengurus dan **Siti Rakhma Mary Herwati, S.H., M.Si., M.A** sebagai Ketua Bidang Manajemen Pengetahuan.

Untuk selanjutnya disebut sebagai-----**PEMOHON II.**

3. **Konfederasi Persatuan Buruh Indonesia (KPBI)**, Organisasi Serikat Buruh/Serikat Pekerja. Dalam hal ini diwakili oleh **Ihamsyah** sebagai Ketua Umum dan **Damar Panca Mulya** sebagai Sekretaris Jenderal.

Untuk selanjutnya disebut sebagai-----**PEMOHON III.**

4. **Indonesia Corruption Watch**, dalam hal ini diwakili oleh **Adnan Topan Husodo** sebagai Koordinator ICW.

Untuk selanjutnya disebut sebagai----- **PEMOHON IV.**

Bahwa Pemohon I sampai dengan Pemohon IV memilih domisili yang tetap dan diwakili kuasanya yaitu : Muhamad Isnur, S.H.; Lalola Easter, S.H.; Yunita, S.H., LL.M.; Donal Fariz, S.H.; Alghiffari Aqsa, S.H.; Arif Maulana, S.H., M. H.; Nelson Ferdinand Saragih, S.H., yang semuanya tergabung dalam **TIM ADVOKASI SELAMATKAN KPK DARI ANGKET DPR**, yang berdomisili hukum di Kantor YLBHI di Jalan Diponegoro Nomor 74 Jakarta Pusat Telp : (021) 3929840 Fax : (021) 31930140 yang bertindak bersama-sama ataupun sendiri-sendiri untuk dan atas nama :

Untuk selanjutnya, secara keseluruhan Para Pemohon secara bersama-sama disebut sebagai-----**PARA PEMOHON.**

1) Ketentuan UU 17 Tahun 2014 yang Dimohonkan Pengujian Terhadap UUD Tahun 1945

Para Pemohon dalam permohonannya mengajukan pengujian atas Pasal 79 ayat (3), Pasal 199 ayat (3), Pasal 201 ayat (2) UU 17 Tahun 2014 yang dianggap bertentangan dengan Pasal 1 ayat (3), Pasal 24 ayat (1) dan ayat (3), Pasal 28C ayat (2), dan Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945. Bahwa isi ketentuan **Pasal 79 ayat (3), Pasal 199 ayat (3), dan Pasal 201 ayat (2) UU 17 Tahun 2014** adalah sebagai berikut:

1. Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 :

"Hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan."

2. Pasal 199 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 :

"Usul sebagaimana dimaksud pada ayat (1) menjadi hak angket DPR apabila mendapat persetujuan dari rapat paripurna DPR yang dihadiri lebih dari 1/2 (satu per dua) jumlah anggota DPR dan keputusan diambil dengan persetujuan lebih dari 1/2 (satu per dua) jumlah anggota DPR yang hadir."

3. Pasal 201 ayat (2) UU 17 Tahun 2014:

"Dalam hal DPR menerima usul hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1), DPR membentuk panitia khusus yang dinamakan panitia angket yang keanggotaannya terdiri atas semua unsur fraksi DPR".

2) Hak dan/atau Kewenangan Konstitusional Yang Dianggap Para Pemohon Telah Dirugikan Oleh Berlakunya UU 17 Tahun 2014.

1. Bahwa Para Pemohon dalam permohonannya mengemukakan bahwa Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 bertentangan dengan UUD Tahun 1945 secara bersyarat sepanjang tidak dimaknai *"Tidak termasuk didalamnya lembaga-lembaga Independen dan/atau lembaga dalam ruang lingkup tugas dan wewenang berkaitan dengan Kekuasaan Kehakiman seperti KPK, Mahkamah Agung, Mahkamah Konstitusi, Komisi Yudisial, dan lembaga-lembaga Independen dan/atau lembaga dalam ruang lingkup tugas dan wewenang berkaitan dengan Kekuasaan Kehakiman lainnya"*. (vide perbaikan permohonan mengenai pokok perkara poin [3.2], halaman 14).
2. Bahwa menurut Para Pemohon bentuk kata "dan/atau" dalam pasal tersebut merupakan ketentuan yang lumrah dalam bahasa perundang-undangan. Kata "dan/atau" itu menjelaskan konsep alternatif-kumulatif terhadap dua norma atau lebih. Maksudnya norma-norma tersebut dapat dilaksanakan tunggal atau bersamaan sekaligus. Dalam konteks pasal tersebut di atas bentuk kata "dan/atau" mengarah kepada tindakan subjek yang sama, yaitu pemerintah (vide perbaikan permohonan mengenai pokok perkara, halaman 14).
3. Bahwa Para Pemohon memohon kepada Mahkamah Konstitusi perlu menafsirkan Pasal 199 ayat (3) mengikat DPR untuk dilaksanakan dengan kejelasan jumlah anggota DPR yang setuju dan tidak setuju dan ditentukan dalam secara jelas dalam persidangan (vide perbaikan permohonan poin [3.5], halaman 25).

Bahwa Pasal 79 ayat (3), Pasal 199 ayat (3), Pasal 201 ayat (2) UU 17 Tahun 2014 dianggap Para Pemohon bertentangan dengan Pasal 1 ayat (3), Pasal 24 ayat (1) dan ayat (3), Pasal 28C ayat (2), dan Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945 yang berketentuan sebagai berikut:

1. Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945

"Negara Indonesia adalah negara hukum."

2. Pasal 24 ayat (1) UUD Tahun 1945

"Kekuasaan kehakiman merupakan kekuasaan yang merdeka untuk menyelenggarakan peradilan guna menegakkan hukum dan keadilan."

3. Pasal 24 ayat (3) UUD Tahun 1945

"Badan-badan lain yang fungsinya berkaitan dengan kekuasaan kehakiman diatur dalam undang-undang."

4. Pasal 28C ayat (2) UUD Tahun 1945

"Setiap orang berhak untuk memajukan dirinya dalam memperjuangkan haknya secara kolektif untuk membangun masyarakat, bangsa, dan negaranya."

5. Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945

"Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum."

KETUA MAJELIS HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI YANG MULIA

C. KETERANGAN DPR RI

Terhadap dalil Para Pemohon sebagaimana diuraikan dalam permohonan yang diajukan kepada Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi, DPR RI dalam penyampaian pandangannya terlebih dahulu menguraikan mengenai kedudukan hukum (*legal standing*) dapat dijelaskan sebagai berikut:

1. Kedudukan Hukum (*legal standing*) Para Pemohon Dalam Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan Pemohon Dalam Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017.

Terhadap dalil-dalil yang dikemukakan Para Pemohon dalam perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan perkara Nomor 47/PUU-XV/2017 terhadap kedudukan hukum (*legal standing*) tersebut, DPR RI memberikan penjelasan bahwa terhadap kedudukan hukum (*legal standing*) Para Pemohon dalam perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan perkara Nomor 47/PUU-XV/2017, DPR RI berpandangan bahwa Para Pemohon *a quo*, secara keseluruhan tidak memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) karena Para Pemohon tidak menguraikan dan mengkonstruksikan secara jelas adanya kerugian hak dan/atau kewenangan konstitusional atas berlakunya pasal *a quo*, Para Pemohon tidak dapat membuktikan secara logis hubungan sebab akibat (*causal verband*) antara kerugian yang dialami Para Pemohon dengan berlakunya Pasal *a quo* yang dimohonkan pengujian, dan tidak memenuhi ketentuan Pasal 51 ayat (1) dan Penjelasan UU MK, serta tidak memenuhi persyaratan kerugian konstitusional yang diputuskan dalam putusan MK terdahulu.

Bahwa sebagaimana diamanatkan Pasal 20A ayat (2) UUD Tahun 1945, hak angket merupakan hak konstitusional DPR RI, sehingga tidak relevan apabila berlakunya UU *a quo* yang mengatur hak angket DPR RI dianggap oleh Para Pemohon merugikan hak konstitusional Para Pemohon. Berlakunya ketentuan Pasal *a quo* sama sekali tidak menghalangi dan mengurangi hak dan/atau kewenangan konstitusional Para Pemohon sebagai warga negara yang bukan merupakan anggota DPR RI. Meskipun apabila Pasal *a quo* diputuskan secara inkonstitusional bersyarat, maka tidak memberikan pengaruh apapun terhadap Para Pemohon. Bahwa terkait hal tersebut, merujuk Pertimbangan Hukum dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 22/PUU-XIV/2016 yang diucapkan dalam Sidang Pleno Mahkamah Konstitusi terbuka untuk umum pada tanggal 15 Juni 2016, yang pada pertimbangan hukum [3.5.2] Mahkamah Konstitusi menyatakan bahwa menurut Mahkamah:

...Dalam asas hukum dikenal ketentuan umum bahwa tiada kepentingan maka tiada gugatan yang dalam bahasa Perancis dikenal dengan point d'interest, point d'action dan dalam bahasa Belanda dikenal dengan zonder belang geen rechtsingang. Hal tersebut sama dengan prinsip yang terdapat dalam Reglement op de Rechtsvordering (Rv) khususnya Pasal 102 yang menganut ketentuan bahwa "tiada gugatan tanpa hubungan hukum" (no action without legal connection).

Bahwa demikian juga pertimbangan hukum Mahkamah Konstitusi terhadap *legal standing* Pemohon [3.8] dalam Perkara Nomor 8/PUU-VIII/2010 yang menguji Undang-Undang No. 6 Tahun 1954 tentang Penetapan Hak Angket DPR, yang menyatakan bahwa: *Menimbang bahwa **Mahkamah dalam menilai ada tidaknya kepentingan para Pemohon** dalam pengujian formil UU 6/1954, akan mendasarkan kepada Putusan Nomor 27/PUU-VIII/2010, tanggal 16 Juni 2010 yang mensyaratkan adanya pertautan antara para Pemohon dengan Undang-undang yang dimohonkan pengujian.*

Bahwa UUD Tahun 1945 telah mengamanatkan hak konstitusional DPR RI sebagaimana yang diatur dalam Pasal 20a ayat (2) UUD Tahun 1945 yang menyatakan, *"Dalam melaksanakan fungsinya, selain hak yang diatur dalam pasal-pasal lain dalam Undang-Undang Dasar ini, Dewan Perwakilan Rakyat mempunyai hak interpleksi, hak angket, dan hak menyatakan pendapat"*. Bahwa mengingat hak angket merupakan hak konstitusional DPR RI yang dijamin Pasal 20A ayat (2) UUD Tahun 1945, maka DPR RI berpendapat bahwa Para Pemohon *a quo* yang tidak berkedudukan sebagai anggota DPR RI serta tidak ada satu pun kerugian konstitusional yang kongkrit dan aktual yang dialami Para Pemohon dari berlakunya UU *a quo*, maka jelas Para Pemohon tidak memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) dalam permohonan perkara pengujian UU *a quo*.

Bahwa pengaturan ketentuan Pasal-pasal *a quo* UU 17 Tahun 2014 mengenai hak angket tidaklah mengakibatkan menghalangi, mengurangi, dan melanggar hak Para Pemohon *untuk memajukan dirinya dalam memperjuangkan haknya secara kolektif untuk membangun masyarakat, bangsa, dan negaranya* sebagaimana diatur dalam Pasal 28C ayat (2) UUD Tahun 1945. Bahwa ketentuan Pasal-pasal *a quo* UU 17 Tahun 2014 mengenai hak angket juga tidak mengakibatkan menghalangi, mengurangi,

dan melanggar hak Para Pemohon *atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum* sebagaimana diatur dalam Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945.

Berdasarkan uraian-uraian tersebut di atas, terhadap kedudukan hukum (*legal standing*), DPR RI menyerahkan sepenuhnya kepada Ketua/Majelis Hakim Konstitusi Yang Mulia untuk mempertimbangkan dan menilai apakah Para Pemohon memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) sebagaimana yang diatur dalam Pasal 51 ayat (1) UU MK dan Putusan MK Perkara Nomor 006/PUU-III/2005 dan Putusan perkara Nomor 011/PUU-V/2007 mengenai parameter kerugian konstitusional.

KETUA MAJELIS HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI YANG MULIA

2. Pengujian atas UU 17 Tahun 2014 (Dalam Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017).

a) Pandangan Umum.

Terhadap dalil-dalil yang dikemukakan Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan dengan memberikan Keterangan/penjelasan dalam tinjauan filosofi, sosiologi dan yuridis sebagai berikut:

- a. Bahwa Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945 menegaskan bahwa Indonesia adalah negara hukum, artinya bahwa negara dan pemerintah dalam menyelenggarakan negara dan pemerintahan tentu harus berdasarkan hukum dan peraturan perundang-undangan. Bahwa jika dikaitkan dengan Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945, maka undang-undang merupakan hukum yang harus dijunjung tinggi dan dipatuhi dalam kehidupan berbangsa dan bernegara. Gagasan negara hukum yang dianut UUD Tahun 1945 ini menegaskan adanya pengakuan normatif dan empirik akan prinsip supremasi hukum (*Supremacy of Law*) yaitu bahwa undang-undang sebagai landasan yuridis dalam menyelesaikan permasalahan bangsa dan negara.
- b. Bahwa pengakuan normatif mengenai supremasi hukum adalah pengakuan yang tercermin dalam perumusan hukum dan/atau peraturan perundang-undangan. Sedangkan pengakuan empirik adalah pengakuan yang tercermin dalam perilaku masyarakat yang taat pada hukum. Bahwa selain asas supremasi hukum dalam konsep negara hukum sebagaimana dianut dalam UUD Tahun 1945 yaitu asas legalitas (*Due Process of Law*). Dalam konsep negara hukum dipersyaratkan berlakunya asas legalitas dalam segala bentuknya, yaitu bahwa segala tindakan penyelenggara negara dan pemerintahan harus didasarkan atas peraturan perundang-undangan. Dengan demikian setiap perbuatan atau tindakan administrasi harus didasarkan atas aturan atau "*rules and procedures*" (*regels*).

- c. Bahwa Pasal 24 ayat (1) UUD Tahun 1945 menyatakan *“Kekuasaan kehakiman merupakan kekuasaan yang merdeka untuk menyelenggarakan peradilan guna menegakkan hukum dan keadilan”*. Bahwa berikutnya Pasal 24 ayat (2) UUD Tahun 1945 menegaskan *“Kekuasaan Kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi”*. Bahwa selanjutnya Pasal 24 ayat (3) UUD Tahun 1945 menentukan *“Badan-badan lain yang fungsinya berkaitan dengan kekuasaan kehakiman diatur dalam undang-undang”*. Bahwa terkait dengan lingkup fungsi kekuasaan kehakiman telah diatur dalam UU Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman yaitu dalam Pasal 18 yang mengatur, *“Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi.”* Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 24 UUD Tahun 1945 jo Pasal 18 UU Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman tersebut sudah jelas bahwa pelaku kekuasaan kehakiman ialah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi. Bahwa karena yang dimaksud kekuasaan kehakiman dalam Pasal 1 angka 1 UU Nomor 48 Tahun 2009 adalah *“kekuasaan negara yang merdeka untuk menyelenggarakan **peradilan** guna menegakkan hukum dan keadilan berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, demi terselenggaranya Negara Hukum Republik Indonesia.”* Bahwa KPK tidak melaksanakan fungsi **peradilan** tetapi melaksanakan fungsi supervisi, penyelidikan, penyidikan dan penuntutan sebagaimana diatur dalam UU KPK.
- d. Bahwa Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945 mengamanatkan bahwa *“setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum”*, ketentuan ini mengandung makna bahwa konstitusi telah memberikan jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil bagi setiap warga negara dari tindakan pemerintah/aparat penegak hukum. Bahwa selain itu, setiap warga negara juga mempunyai hak memperoleh perlindungan dari ancaman ketakutan untuk berbuat atau tidak berbuat sesuatu sebagaimana diatur dalam Pasal 28G ayat (1) UUD Tahun 1945 yang mengamanatkan, bahwa *“Setiap orang berhak atas perlindungan diri pribadi, keluarga, kehormatan, martabat, dan harta benda yang di bawah kekuasaannya, serta berhak atas rasa aman dan perlindungan dari ancaman ketakutan untuk berbuat atau tidak berbuat sesuatu yang merupakan hak asasi.”*
- e. Bahwa UU *a quo* merupakan pelaksanaan dari Pasal 20A ayat (2) dan ayat (4) UUD Tahun 1945 yang menyatakan bahwa *“Dalam melaksanakan fungsinya, selain hak yang diatur dalam pasal-pasal*

Undang-Undang Dasar ini, Dewan Perwakilan Rakyat mempunyai hak interpelasi, hak angket, dan hak menyatakan pendapat." Selanjutnya dijelaskan dalam Pasal 20A ayat (4) UUD Tahun 1945 bahwa, "*Ketentuan lebih lanjut tentang hak Dewan Perwakilan Rakyat dan hak anggota Dewan Perwakilan Rakyat diatur dalam undang-undang.*" Pengaturan ini kemudian didelegasikan ke dalam pasal *a quo* yang mengatur bahwa hak angket adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan.

- f. Bahwa ketentuan dalam pasal *a quo* merupakan *original intent* para pembentuk undang-undang sebagai suatu *open legal policy*. DPR RI mengutip pertimbangan putusan angka [3.17] dalam Putusan MK Nomor 51-52-59/PUU-VI/2008 yang menyatakan: ***Menimbang bahwa Mahkamah dalam fungsinya sebagai pengawal konstitusi tidak mungkin untuk membatalkan Undang-Undang atau sebagian isinya, jikalau norma tersebut merupakan delegasi kewenangan terbuka yang dapat ditentukan sebagai legal policy oleh pembentuk Undang-Undang. Meskipun seandainya isi suatu Undang-Undang dinilai buruk, Mahkamah tetap tidak dapat membatalkannya, sebab yang dinilai buruk tidak selalu berarti inkonstitusional, kecuali kalau produk legal policy tersebut jelas-jelas melanggar moralitas, rasionalitas dan ketidakadilan yang intolerable.***
- g. Bahwa pandangan hukum MK tersebut, sejalan dengan Putusan MK Nomor 010/PUU-III/2005 bertanggal 31 Mei 2005 yang menyatakan: ***sepanjang pilihan kebijakan tidak merupakan hal yang melampaui kewenangan pembentuk Undang-Undang, tidak merupakan penyalahgunaan kewenangan, serta tidak nyata-nyata bertentangan dengan UUD 1945, maka pilihan kebijakan demikian tidak dapat dibatalkan oleh Mahkamah***". Oleh karena itu, pasal *a quo* selain merupakan norma yang telah umum berlaku, juga merupakan pasal yang tergolong sebagai kebijakan hukum terbuka bagi pembentuk undang-undang (*open legal policy*). Pasal *a quo* juga merupakan delegasi kewenangan langsung dari konstitusi, yaitu dari Pasal 20 dan Pasal 20A UUD Tahun 1945. Dengan demikian, perlu kiranya Para Pemohon memahami bahwa terkait hal yang dipersoalkan oleh Para Pemohon bukan merupakan *objectum litis* bagi pengujian undang-undang, namun merupakan kebijakan hukum terbuka bagi pembentuk undang-undang (*open legal policy*).

KETUA MAJELIS HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI YANG MULIA

b) Pandangan Pokok Perkara (Dalam Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017).

- 1) Bahwa menurut Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017**, perluasan dan penafsiran ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014

bertentangan dengan Pasal 28 D ayat (1) UUD Tahun 1945 sepanjang ditafsirkan bahwa penyelidikan angket dapat dilakukan oleh DPR terhadap pelaksanaan suatu Undang-Undang dan/atau kebijakan oleh badan-badan, lembaga atau pejabat yang berada diluar Presiden, Wakil Presiden, menteri negara, panglima TNI, Kapolri, Jaksa Agung, atau pemerintah non kementerian yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara diduga bertentangan dengan peraturan Perundang-undangan. Bahwa terhadap dalil Para Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan bahwa sesuai dengan prinsip-prinsip Negara hukum dan Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945, dalam pembentukan Pansus Hak Angket KPK yang mendasarkan pada ketentuan norma Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* yang menyatakan "*Hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang*" justru dalam kerangka melaksanakan hukum dan undang-undang sesuai dengan prinsip-prinsip negara hukum yang dianut Pasal 1 ayat (3) UUD Tahun 1945. Artinya pembentukan Pansus Hak Angket KPK oleh DPR RI sudah berdasarkan hukum dan undang-undang, karena KPK merupakan lembaga Negara yang melaksanakan UU KPK. Adapun anggapan Para Pemohon bahwa norma ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* ditafsirkan secara limitatif sebagaimana yang ada di dalam Penjelasannya, hal ini merupakan tafsir dari Para Pemohon.

- 2) Bahwa dalil Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017** yang menyatakan hilangnya kepastian hukum berpotensi menimbulkan kerugian konstitusional salah satunya APBN telah digunakan untuk kegiatan yang tidak sah. (*vide perbaikan permohonan halaman 35*). Bahwa menurut DPR dalil Para Pemohon tersebut tidak berdasarkan fakta hukum sebab pembentukan Pansus angket KPK telah melalui mekanisme yang konstitusional yaitu dengan dilakukan pengesahan Pansus angket KPK tersebut yang dimulai dari Rapat Paripurna tanggal 28 April 2017, dimana perwakilan pengusul (T.Taufiqulhadi/F-P. Nasdem/A-19) membacakan alasan usulan penggunaan hak angket tersebut dan Rapat Paripurna menyetujui penggunaan hak angket terhadap pelaksanaan tugas dan kewenangan KPK, yang selanjutnya pembentukan pansus angket KPK ditetapkan dengan Keputusan DPR RI Nomor 1/DPR RI/V/2016-2017 tentang Pembentukan Panitia Angket Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Terhadap Pelaksanaan Tugas dan Kewenangan Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) pada tanggal 30 Mei 2017. Pengesahan Rapat Paripurna DPR dan Keputusan DPR RI Nomor 1/DPR RI/V/2016-2017 tentang Pembentukan Panitia Angket Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Terhadap Pelaksanaan Tugas dan Kewenangan Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) telah diumumkan dalam Berita Negara Nomor 53 tanggal 4 Juli 2017. Dengan demikian pembentukan pansus angket KPK sudah sah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan karenanya sangat beralasan hukum Mahkamah menolak permohonan provisi para pemohon.
- 3) Bahwa dalil Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017** yang menyatakan pelaksanaan hak angket oleh Pansus DPR berdasarkan

penafsiran keliru terhadap Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 dapat merusak tatanan hukum yaitu bekerjanya sistem hukum di Indonesia (*vide perbaikan permohonan halaman 37*). Bahwa dalil Para Pemohon tersebut tidak berdasarkan fakta hukum, karena itu DPR RI perlu memberikan penjelasan bahwa penggunaan hak angket DPR RI kepada KPK lebih pada pertimbangan bahwa DPR RI berkepentingan bahkan berkewajiban menjaga keberadaan KPK yang kuat dalam melaksanakan tugas dan fungsinya berdasarkan peraturan perundangan yang berlaku. KPK juga diharapkan menerapkan standar yang tinggi sesuai dengan prinsip *due process of law* dalam penegakan hukum dan menerapkan prinsip transparansi dan akuntabilitas yang benar dalam tata kelola kelembagaannya, sehingga mekanisme pengawasan oleh DPR dianggap perlu dilakukan.

- 4) Bahwa dalil Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017** menyatakan ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 mengandung ketidakjelasan rumusan atau multitafsir sehingga tidak memenuhi azas kejelasan rumusan serta kepastian hukum sebagaimana dimaksud pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945, implikasinya timbul beberapa penafsiran berbeda dan berakibat pada kekeliruan DPR dalam menggunakan hak angket terhadap KPK. (*vide perbaikan permohonan halaman 35*). Bahwa terhadap dalil Para Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan bahwa dalil Para Pemohon tersebut tidak berdasar, sebab rumusan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 sudah sangat jelas dan terang bahwa hak angket adalah hak konstitusional DPR RI untuk melakukan **penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang** dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan. Dengan demikian rumusan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 tersebut tidak bertentangan dengan Pasal 28D ayat (1) UUD Tahun 1945. Bahwa hak angket DPR RI merupakan hak konstitusional DPR RI yang harus diakui, dijamin dan dilindungi sebagaimana yang diatur dalam Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 tersebut.
- 5) Bahwa Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017** dalam permohonannya menyatakan bahwa bentuk kata "dan/atau" dalam pasal tersebut merupakan ketentuan yang lumrah dalam bahasa perundang-undangan. Kata "dan/atau" itu menjelaskan konsep alternatif-kumulatif terhadap dua norma atau lebih. Maksudnya norma-norma tersebut dapat dilaksanakan tunggal atau bersamaan sekaligus. Dalam konteks pasal tersebut di atas bentuk kata "dan/atau" mengarah kepada tindakan subjek yang sama, yaitu pemerintah (*vide perbaikan permohonan mengenai pokok perkara, halaman 14*). Bahwa Para Pemohon perlu memahami secara utuh ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo*, yang menyatakan: "*Hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan.*"

Bahwa apabila diurai ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* Hak DPR untuk melakukan penyelidikan yaitu:

- pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau
- kebijakan Pemerintah

Kedua objek tersebut berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara, serta diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan.

Bahwa frasa "dan/atau", bersifat alternatif kumulatif yang mengandung 3 pengertian :

- Hak angket adalah hak DPR untuk melakukan **penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang.**
- Hak angket adalah hak DPR untuk melakukan **penyelidikan terhadap kebijakan Pemerintah.**
- Hak angket adalah hak DPR untuk melakukan **penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan kebijakan Pemerintah.**

- 6) Bahwa penjelasan demikian sesuai dengan angka 264 Lampiran II UU 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan yang menyatakan bahwa "*Untuk menyatakan sifat kumulatif sekaligus alternatif, gunakan frasa dan/atau.*" Bahwa atas dasar UU 12 Tahun 2011 tersebut, pasal *a quo* tidak hanya ditujukan pada kebijakan Pemerintah saja, tapi juga terhadap pelaksanaan suatu UU. Oleh karena itu, sudah berdasarkan hukum jika KPK sebagai lembaga negara yang melaksanakan undang-undang dapat menjadi objek hak angket, karena:
- a. KPK sebagai pelaksana undang-undang, dalam hal ini UU Nomor 30 Tahun 2002 dan undang-undang lain yang terkait dengan pemberantasan korupsi dan keuangan negara.
 - b. KPK merupakan lembaga negara pendukung penyelenggaraan pemerintahan dalam penegakan hukum, yaitu penyelidikan, penyidikan, dan penuntutan, yang tujuan dibentuknya sebagai *trigger mechanism* untuk Kejaksaan dan Kepolisian dalam pemberantasan korupsi.
 - c. KPK adalah mitra kerja dari alat kelengkapan DPR, yaitu Komisi III.
- 7) Bahwa secara teknik penyusunan peraturan perundang-undangan penggunaan kata 'dapat berupa' berarti tidak memberikan arti yang limitatif, melainkan dapat dimaknai lebih luas daripada sekedar yang tertuang dalam rumusan pasal atau penjelasan. Sebagai contoh dapat dilihat pada angka 66 Lampiran II UU 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan bahwa: "*Sanksi administratif **dapat berupa**, antara lain, pencabutan izin, pembubaran, pengawasan, pemberhentian sementara, denda administratif, atau daya paksa polisional. Sanksi keperdataan dapat berupa, antara lain, ganti kerugian*". Bahwa dengan demikian, penjelasan *a quo* secara gramatikal tidak terbatas pada subjek "*Presiden, Wakil Presiden, menteri negara, Panglima TNI, Kapolri, Jaksa Agung, atau pimpinan lembaga pemerintah nonkementerian.*"

- 8) Bahwa ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* tidak mengatur norma yang bersifat limitatif yang membatasi terhadap lembaga tertentu yang melaksanakan undang-undang. Bahwa ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo*, mengandung makna bahwa lembaga yang melaksanakan undang-undang tidak terbatas pada lembaga eksekutif (Pemerintah), tetapi juga lembaga negara selain lembaga eksekutif seperti KPK juga lembaga negara yang melaksanakan undang-undang. Bahwa terkait dengan hal tersebut, DPR RI juga pernah menggunakan hak angket untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan tugas KPU pada Hak Angket mengenai Daftar Pemilih dalam Pemilu 2009. Bahwa selain kepada KPK, hak angket juga pernah ditujukan kepada lembaga independen lainnya, yaitu kepada Bank Indonesia dalam Hak Angket Century. Padahal Bank Indonesia juga merupakan lembaga negara yang independen, sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 23D UUD Tahun 1945 yang menyatakan, "*Negara memiliki suatu bank sentral susunan, kedudukan, kewenangan, tanggungjawab, dan independensinya diatur dengan undang-undang.*" Bahwa atas dasar itu, objek dari hak angket juga dapat ditujukan kepada KPK, Bahwa berdasarkan Pasal 20A ayat (2) dan ayat (4) jo Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* sudah tepat dan berdasar pembentukan Pansus Hak Angket DPR RI untuk menyelidiki KPK dalam melaksanakan UU No 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah diubah dengan UU Nomor 20 Tahun 2001 dan UU Nomor 30 Tahun 2002 tentang Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.
- 9) Bahwa DPR RI berpandangan, terkait dengan pelaksanaan undang-undang oleh lembaga yudikatif dalam kerangka pelaksanaan kekuasaan kehakiman yang merdeka guna menegakkan hukum dan keadilan sebagaimana dimanatkan secara tegas dalam Pasal 24 UUD Tahun 1945 tentu kekuasaan kehakiman yang merdeka tersebut tidak dapat dipengaruhi oleh lembaga negara manapun, termasuk dalam penggunaan hak angket oleh DPR RI.
- 10) Bahwa apabila Pasal 79 ayat (3) UU *a quo* diterapkan pada Panitia Khusus Hak Angket KPK, maka dapat dilihat pemenuhan unsur-unsur tersebut sebagai berikut:



11) Bahwa dalam Rapat Dengar Pendapat di DPR pada 10 Juli 2017, Pukul 14.00-17.00 WIB konstitusional hak angket terhadap KPK menurut Prof. Yusril Ihza Mahendra dinyatakan bahwa;

- o *Hak Angket bukanlah istilah baru dalam ketatanegaraan Indonesia. Sejak 1954 telah ada Angket yang ditandai dengan diaturnya hak angket didalam undang-undang tersendiri, yaitu UU Nomor 7 Tahun 1954 tentang Angket*
- o *Hanya saja ketika itu hak angket berada dalam parlemen yang menerapkan sistem parlementer bukan presidensial. Namun demikian, angket merupakan hak melekat di Dewan Perwakilan Rakyat, itulah mengapa hak angket juga diadopsi di dalam UU MD3. Terlebih pasca amandemen UUD 1945, hak angket disebutkan normanya dalam Pasal 20A ayat (2).*
- o *Dapatkah DPR melakukan Angket terhadap KPK? Pertama, karena KPK dibentuk oleh undang-undang, maka jawab saya iya, DPR dapat melakukan angket terhadap KPK untuk melihat sejauh mana pelaksanaan UU oleh KPK. Kedua, Yusril memandang KPK dapat dikategorikan sebagai lembaga eksekutif. Itu karena KPK melakukan sejumlah tugas yang seharusnya hanya dapat dilakukan oleh lembaga eksekutif, seperti melakukan supervise, penyelidikan, penyidikan dan penuntutan. KPK independen tapi eksekutif. Ketiga, KPK dibiayai oleh APBN. Dan keempat, Yusril menyinggung pasal di UUD 1945 terkait alasan DPR dapat mengajukan angket kepada KPK dan dihubungkan soal Pansus Angket Century dahulu. Pasal 23 UUD 1945 menyebut BI independen dan independensinya diatur UU. DPR sudah angket Century yang berarti sedikit banyaknya mengangket BI.*
- o *Terkait dengan kedudukan KPK, KPK bukan lembaga yudikatif atau legislatif. KPK masuk dalam lembaga eksekutif sebagaimana diatur dalam Pasal 43 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi jo. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi (selanjutnya disebut UU Tipikor) yaitu: Pasal 43 ayat (1) UU Tipikor: "Dalam waktu paling lambat 2 (dua) Tahun sejak Undang-undang ini mulai berlaku, dibentuk Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi." Pasal 43 ayat (2) UU Tipikor: "Komisi sebagaimana dimaksud dalam ayat (1) mempunyai tugas dan wewenang melakukan koordinasi dan supervisi, termasuk melakukan penyelidikan, penyidikan, dan penuntutan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku." Pada saat pembentukan undang-undang, seluruh pembahasan dan pendapat fraksi-fraksi yang pada saat itu mengkhawatirkan soal tumpang tindih dengan lembaga lain yakni Kepolisian dan Kejaksaan yang merupakan lembaga eksekutif. Tumpang tindih biasanya terjadi di dalam satu organ lembaga kekuasaan itu sendiri.*
- o *Pada saat itu dijelaskan ada kekhawatiran timbulnya overlapping (tumpang tindih) dengan tugas Polisi dan Jaksa maka dilakukanlah pembatasan terhadap perkara korupsi yang dapat ditangani KPK dengan syarat-syarat*

tertentu (melibatkan aparat penegak hukum, penyelenggara negara, dan orang lain yang ada kaitannya dengan tindak pidana korupsi yang dilakukan oleh aparat penegak hukum atau penyelenggara negara; mendapat perhatian yang meresahkan masyarakat; dan/atau menyangkut kerugian negara paling sedikit Rp. 1.000.000.000 (satu miliar rupiah)). Tiga batasan inilah yang juga dapat menjadi obyek angket yakni pelaksanaan terhadap pelaksanaan UU KPK.

- 12) Bahwa Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017** dalam permohonannya menyatakan bahwa Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 bertentangan dengan UUD 1945 secara bersyarat sepanjang tidak dimaknai *"Tidak termasuk didalamnya lembaga-lembaga Independen dan/atau lembaga dalam ruang lingkup tugas dan wewenang berkaitan dengan Kekuasaan Kehakiman seperti KPK, Mahkamah Agung, Mahkamah Konstitusi, Komisi Yudisial, dan lembaga-lembaga Independen dan/atau lembaga dalam ruang lingkup tugas dan wewenang berkaitan dengan Kekuasaan Kehakiman lainnya"*. (vide perbaikan permohonan mengenai pokok perkara poin [3.2], halaman 14). Bahwa terhadap dalil Para Pemohon, DPR RI berpandangan bahwa untuk memahami ruang lingkup kekuasaan kehakiman perlu melihat Pasal 24 ayat (2) UUD 1945 yang menyatakan dengan tegas: *"Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi."* Bahwa terkait dengan lingkup fungsi kekuasaan kehakiman telah diatur dalam UU Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman yaitu dalam Pasal 18 yang mengatur, *"Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi."* Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 24 UUD Tahun 1945 jo Pasal 18 UU Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman tersebut sudah jelas bahwa pelaku kekuasaan kehakiman ialah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi. Bahwa karena yang dimaksud kekuasaan kehakiman dalam Pasal 1 angka 1 UU Nomor 48 Tahun 2009 adalah *"kekuasaan negara yang merdeka untuk menyelenggarakan **peradilan** guna menegakkan hukum dan keadilan berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, demi terselenggaranya Negara Hukum Republik Indonesia."* Bahwa KPK tidak melaksanakan fungsi **peradilan** tetapi melaksanakan fungsi supervisi, penyelidikan, penyidikan dan penuntutan sebagaimana diatur dalam UU KPK.
- 13) Bahwa apabila Para Pemohon mengajukan tafsir sebagaimana dalam permohonannya yang menafsirkan bahwa KPK masuk kekuasaan kehakiman, hal ini justru bertentangan dengan Pasal 24 ayat (2) UUD Tahun 1945 dan UU 48 Tahun 2009. Karena KPK melaksanakan fungsi supervisi, penyelidikan, penyidikan, dan penuntutan sebagaimana yang dilakukan oleh fungsi Kepolisian dan fungsi Kejaksaan. Bahwa berdasarkan penjelasan umum UU KPK, fungsi dari dibentuknya KPK adalah sebagai pemicu dan pemberdayaan institusi yang telah ada dalam pemberantasan korupsi (*trigger mechanism*) dan untuk

melakukan supervisi, memantau institusi yang telah ada, dan dalam keadaan tertentu dapat mengambil alih tugas dan wewenang penyelidikan, penyidikan, dan penuntutan (*superbody*) yang sedang dilaksanakan oleh kepolisian dan/atau kejaksaan. Tidak ada satu dasar hukum pun yang menyebutkan dengan jelas bahwa KPK melakukan fungsi kekuasaan kehakiman.

- 14) Bahwa dalam permohonannya, Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017** beanggapan bahwa "*KPK bertanggungjawab kepada publik atas pelaksanaan tugasnya berdasarkan asas...*" (*vide* Perbaikan Permohonan hlm. 31). Bahwa terhadap anggapan Para Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan bahwa anggapan Para Pemohon tersebut keliru, karena jika memahami ketentuan pertanggungjawaban KPK yang sudah diatur dalam Pasal 20 UU Nomor 30 Tahun 2002 tentang Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi yang menyatakan bahwa:
- (1) *Komisi Pemberantasan Korupsi bertanggung jawab kepada publik atas pelaksanaan tugasnya dan menyampaikan laporannya secara terbuka dan berkala kepada Presiden Republik Indonesia, Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, dan Badan Pemeriksa Keuangan.*
 - (2) *Pertanggungjawaban publik sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilaksanakan dengan cara :*
 - a. *wajib audit terhadap kinerja dan pertanggungjawaban keuangan sesuai dengan program kerjanya;*
 - b. *menerbitkan laporan tahunan; dan*
 - c. *membuka akses informasi.*

Bahwa KPK tidak hanya bertanggungjawab kepada publik saja, tetapi juga menyampaikan laporannya secara terbuka dan berkala kepada Presiden, DPR RI, dan BPK. Bahwa dengan demikian, pembentukan panitia Khusus Hak Angket yang ditujukan kepada KPK telah sesuai dengan UUD Tahun 1945.

- 15) Bahwa Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017** dalam permohonannya menyatakan bahwa mengenai apa yang dimaksud kata "Pemerintah" dalam Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 dimana Para Pemohon pada intinya beranggapan bahwa KPK tidak masuk dalam lembaga pemerintah nonkementerian (*vide* perbaikan permohonan mengenai pokok permohonan, halaman 15-16). Bahwa terhadap dalil Para Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan bahwa Para Pemohon perlu memahami secara utuh ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU *a quo*, yang menyatakan: "*Hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah hak DPR untuk melakukan penyelidikan terhadap pelaksanaan suatu undang-undang dan/atau kebijakan Pemerintah yang berkaitan dengan hal penting, strategis, dan berdampak luas pada kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara yang diduga bertentangan dengan peraturan perundang-undangan.*" Artinya ketentuan Pasal 79 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 tidak mengatur sebagaimana yang ditafsirkan Para Pemohon. Bahwa KPK dapat menjadi objek hak angket, karena:
- a. *KPK adalah pelaksana UU dibidang pemberantasan korupsi sebagaimana diatur dalam UU 30 Tahun 2002. Jika seandainya pun KPK tidak masuk ke dalam kategori sebagai lembaga negara, lembaga pemerintah, ataupun lembaga pemerintah nonkementerian, tetapi yang*

- pasti KPK merupakan lembaga yang melaksanakan undang-undang sehingga dapat menjadi obyek hak angket oleh DPR.
- b. KPK adalah lembaga pengguna APBN di mana DPR RI memiliki kewenangan mengawasi pelaksanaan UU dan penggunaan APBN. Maka angket adalah ekstensi dari tugas pengawasan DPR RI.
 - c. KPK merupakan lembaga penegakan hukum, yaitu penyelidikan, penyidikan, dan penuntutan, yang tujuan dibentuknya sebagai *trigger mechanism* untuk pelaksanaan fungsi Kejaksaan dan Kepolisian dalam pemberantasan korupsi.
- 16) Bahwa Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017** dalam permohonannya menyatakan bahwa di dalam Pasal 199 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 tersebut tidak jelas definisi daripada jumlah anggota DPR yang hadir, sehingga tidak jelas juga berapa jumlah anggota yang seharusnya setuju untuk menggulirkan hak angket. Dan Para Pemohon berpendapat bahwa "jumlah anggota DPR" merupakan jumlah seluruh anggota DPR, yaitu yang saat ini berjumlah sebanyak 560 orang, dan frasa "jumlah anggota DPR yang hadir" dalam pasal tersebut harus dimaknai sebagai jumlah anggota yang hadir yang setuju untuk melaksanakan hak angket (*vide* perbaikan permohonan Para Pemohon mengenai pokok permohonan, halaman 26). Bahwa terhadap dalil Para Pemohon tersebut, DPR RI berpandangan bahwa Para Pemohon keliru dalam memaknai ketentuan pasal *a quo*. Bahwa didalam rumusan Pasal 199 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 tidak menyebut angka tetap karena jumlah anggota DPR tidak bisa diasumsikan berjumlah tetap sebanyak 560 orang setiap periode keanggotaannya, karena jumlah anggota DPR RI dapat berubah sesuai dengan dinamika UU Pemilu. Sebagai contoh periode keanggotaan DPR RI Tahun 2004-2009 berjumlah 550 anggota, periode keanggotaan DPR RI Tahun 2009-2014 berjumlah 560 anggota, periode keanggotaan DPR RI Tahun 2014-2019 berjumlah 560 anggota. Bahwa rumusan norma Pasal 199 ayat (3) UU 17 Tahun 2014 sejalan dengan rumusan pasal yang tidak menggunakan angka tetap tetapi menggunakan angka pecahan "1/3 dan 2/3 dari jumlah" juga sebagaimana diamanatkan dalam Pasal 37 ayat (1) dan ayat (3) UUD Tahun 1945 sebagaimana disebutkan sebagai berikut:
- (1) *Usul perubahan pasal-pasal Undang-Undang Dasar dapat diagendakan dalam sidang Majelis Permusyawaratan Rakyat apabila diajukan oleh sekurang-kurangnya 1/3 dari jumlah anggota Majelis Permusyawaratan Rakyat.*
 - (3) *Untuk mengubah pasal-pasal Undang-Undang Dasar, Sidang Majelis Permusyawaratan Rakyat dihadiri oleh sekurang-kurangnya 2/3 dari jumlah anggota Majelis Permusyawaratan Rakyat.*
- 17) Bahwa terkait dengan Pasal 201 UU 17 Tahun 2014 yang dipersoalkan Para Pemohon dalam **Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017**, dipandang perlu memahami ketentuan Pasal 201 UU 17 Tahun 2014 secara utuh, adapun Pasal 201 menyatakan:
- (1) *DPR memutuskan menerima atau menolak usul hak angket sebagaimana dimaksud dalam Pasal 199 ayat (1).*

- (2) Dalam hal DPR menerima usul hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1), DPR membentuk panitia khusus yang dinamakan panitia angket yang keanggotaannya terdiri atas semua unsur fraksi DPR.
- (3) Dalam hal DPR menolak usul hak angket sebagaimana dimaksud pada ayat (1), usul tersebut tidak dapat diajukan kembali.

Bahwa ketentuan Pasal 201 ayat (2) UU 17 Tahun 2014 DPR RI berpandangan bahwa:

- a. Rumusan ini tidak boleh dibaca secara sepenggal bahwa: "keanggotaan panitia angket terdiri atas semua unsur fraksi". Frasa tersebut harus ditafsir secara sistematis dalam satu keseluruhan rangkaian Pasal.
 - b. Secara sistematis, pasal ini mengatur diterima atau ditolaknya usul hak angket. Dalam hal DPR RI menerima, DPR RI membentuk panitia khusus yang dinamakan panitia angket yang keanggotaannya terdiri atas semua unsur fraksi DPR RI. Makna dari rumusan ini, meskipun dalam pengambilan keputusan terdapat fraksi yang tidak setuju, bukan berarti DPR RI membentuk Pansus dengan keanggotaan fraksi yang setuju saja dan menutup peluang fraksi yang tidak setuju untuk ikut serta dalam panitia angket. DPR RI tidak boleh menutup hak fraksi yang tidak setuju untuk duduk dalam panitia angket. Demikian seharusnya pemaknaan bahwa panitia angket harus terdiri atas semua unsur fraksi. Di sinilah makna demokrasinya. Terlepas apakah semua fraksi mengirimkan wakilnya atau tidak, sepanjang keanggotaan dan rapat-rapat panitia angket memenuhi kuorum, Panitia Angket tersebut sah dan dapat bekerja.
 - c. Sementara persoalan apakah semua fraksi mengirimkan wakilnya dalam panitia angket merupakan hal yang berbeda. Sepanjang panitia angket tersebut dapat kuorum untuk mengadakan rapat (dalam hal ini lebih dari setengah jumlah fraksi (minimal 6 fraksi) dan lebih dari setengah jumlah anggota (minimal 16 anggota), maka panitia angket tetap dapat bekerja.
 - d. Fraksi yang memutuskan untuk tidak mengirimkan wakilnya di kepanitiaan angket juga masih dapat menyuarakan pendapatnya pada saat rapat paripurna DPR RI, mengingat hasil panitia angket akan diambil keputusan pula dalam rapat paripurna.
 - e. Sebagai analogi atau perbandingan, DPR RI pernah mengalami masa ketika terjadi pertentangan antara dua kubu, seperti Koalisi kebangsaan dan koalisi keraktyatan, selanjutnya juga ada KMP dan KIH. Hal tersebut perlu disikapi secara wajar mengingat dinamika politik yang berkembang. Seiring dengan perkembangan dinamika politik pula, koalisi-koalisi tersebut kemudian mencair dan tidak ada permasalahan mengenai keabsahan terhadap hal-hal yang telah diputuskan sebelumnya.
- 18) Bahwa kedudukan Panitia Angket DPR sesungguhnya sangat kuat dilihat dari sudut hukum. Dalam sistem parlementer, keberadaan panitia angket tidaklah otomatis bubar dengan pembubaran parlemen. Seperti kita maklum dalam sistem parlementer, Perdana Menteri dapat membubarkan parlemen setiap waktu dan menentukan kapan akan diselenggarakan pemilihan umum. Meskipun parlemen dibubarkan, panitia angket terus bekerja sampai terbentuknya parlemen yang baru, yang akan

menentukan nasib panitia angket tersebut. Dalam sistem presidensial, hal ini tidak mungkin terjadi, kecuali Presiden telah berubah menjadi diktator dengan membubarkan DPR. Hak-hak DPR yang diatur dalam Pasal 79 Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD dan DPRD merupakan penjabaran dari ketentuan Pasal 20A ayat (2) UUD Tahun 1945 yang menyatakan dalam melaksanakan fungsinya, selain hak yang diatur dalam pasal-pasal lain Undang-Undang Dasar ini, Dewan Perwakilan Rakyat mempunyai hak interpelasi, hak angket dan hak menyatakan pendapat. Artinya hak angket dalam Pasal 20A ayat (1) Tahun 1945 merupakan hak DPR dalam rangka melaksanakan fungsinya sebagaimana disebutkan dalam Pasal 20A ayat (1) Tahun 1945, yaitu fungsi legislasi, fungsi anggaran, dan fungsi pengawasan. Dengan demikian, hak angket merupakan salah satu hak DPR yang dapat dijadikan sebagai sarana dalam melaksanakan fungsinya mewujudkan kedaulatan rakyat dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia yang demokratis menurut UUD Tahun 1945;

- 19) Bahwa diberikannya hak angket kepada DPR oleh UUD Tahun 1945 dimaksudkan agar prinsip *checks and balances* dan prinsip kesetaraan kedudukan diantara lembaga negara terjaga dengan baik, sehingga DPR dapat melakukan pengawasan terhadap Pemerintah. Sejalan dengan prinsip *checks and balances* dalam sistem ketatanegaraan Indonesia, dianut pula prinsip demokrasi dan *accountability*. Prinsip *accountability* berarti adanya pertanggungjawaban dari pihak yang diberi mandat untuk memerintah, kepada mereka yang memberi mandat. Dalam hal ini rakyatlah yang memberikan kekuasaan kepada Pemerintah untuk memerintah dan karenanya bertanggung-jawab kepada rakyat. Dalam konteks ini DPR RI sebagai lembaga yang merupakan representasi dari kedaulatan rakyat. Dalam pandangan Meriam Budiardjo, *accountability* atau pertanggung-jawaban dari pihak yang memerintah kepada rakyat merupakan suatu keharusan, bahkan sebagai syarat mutlak dari konsep kedaulatan rakyat. Dengan demikian, dalam suatu negara yang menganut faham atau asas kedaulatan rakyat (negara demokrasi), terselenggaranya *accountability* menjadi suatu keniscayaan;
- 20) Bahwa terhadap permohonan Para Pemohon yang keberatan dengan pembentukan Pansus hak angket terhadap KPK, maka hal tersebut bukanlah persoalan konstusionalitas norma. Bahwa menurut DPR RI pasal-pasal *a quo* sudah konstusional karena tidak bertentangan dengan UUD Tahun 1945;
- 21) Bahwa Pasal 20A UUD Tahun 1945 telah memberikan kewenangan yang bersifat *open legal policy* kepada DPR RI dan Pemerintah untuk mengatur mengenai hak angket DPR RI. UUD Tahun 1945 tidak memberikan batasan atau limitasi mengenai hak angket tersebut sepanjang dalam rangka melaksanakan kepentingan bangsa dan negara serta sejalan dengan UUD Tahun 1945. Dengan demikian pilihan kebijakan DPR RI dan Pemerintah berkenaan hak merupakan pilihan hukum (*legal policy*) dari DPR RI dan Pemerintah dan pilihan kebijakan demikian tidaklah dapat diuji, kecuali dilakukan secara sewenang-wenang (*willekeur*) dan

melampaui kewenangan pembuat undang-undang (*detournement de pouvoir*);

KETUA MAJELIS HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI YANG MULIA

Bahwa berdasarkan dalil-dalil tersebut di atas, DPR RI memohon agar kiranya, Ketua Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi yang mulia memberikan amar putusan sebagai berikut:

Dalam Provisi

1. Menyatakan alasan permohonan provisi tidak berdasarkan hukum.
2. Menolak permohonan Provisi para pemohon.

Dalam Pokok Perkara

1. Menyatakan bahwa Para Pemohon Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017 tidak mempunyai kedudukan hukum (*Legal Standing*);
2. Menyatakan permohonan pengujian Para Pemohon Perkara Nomor 40/PUU-XV/2017 dan Perkara Nomor 47/PUU-XV/2017 ditolak untuk seluruhnya atau setidaknya tidaknya menyatakan permohonan pengujian Para Pemohon tidak dapat diterima;
3. Menyatakan Keterangan DPR RI diterima secara keseluruhan;
4. Menyatakan Pasal 79 ayat (3), Pasal 199 ayat (3), Pasal 201 ayat (2) Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD, dan DPRD tidak bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
5. Menyatakan Pasal 79 ayat (3) Pasal 199 ayat (3), Pasal 201 ayat (2) Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD, dan DPRD tetap mempunyai kekuatan hukum mengikat.

Apabila Yang Mulia Ketua Hakim Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi berpendapat lain, mohon putusan yang seadil-adilnya (*ex aequo et bono*).

Demikian Keterangan DPR RI ini disampaikan sebagai bahan pertimbangan Ketua Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi yang Mulia untuk mengambil keputusan.

Hormat Kami
Tim Kuasa Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia

- 1) H. Arsul Sani, SH., M.Si. (No. Anggota A-528) (No. Anggota A-.....);
- 2)(No. Anggota A-.....);
- 3)(No. Anggota A-.....);

Lampiran Keterangan DPR RI dalam Perkara No. 40/PUU-XV/2017 Dan Perkara No. 47/PUU-XV/2017

Latar Belakang Pembentukan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD dan DPRD

Bahwa pembahasan UU 17 Tahun 2014 telah melalui proses panjang yang dimulai dari penugasan Badan Musyawarah kepada Panitia Khusus pada tanggal 23 Januari 2014. Berdasarkan penugasan Badan Musyawarah, Panitia Khusus MPR, DPR, DPD, dan DPRD (MD3) dibentuk pada tanggal 28 Januari 2014 dan telah melakukan rangkaian pembahasan RUU MD3 dengan melalui tahapan rapat kerja dengan pemerintah, rapat dengan pendapat (RDP), rapat dengar pendapat umum (RDPU), rapat panitia kerja, dan rapat tim perumus yang dilaksanakan pada tanggal 23 Januari 2014 hingga 7 Juli 2014. Bahwa Risalah Rapat Pembahasan RUU 17 Tahun 2014 yang dimulai pada Tahun 2014 khususnya pembahasan mengenai Hak Angket disampaikan sebagai berikut:

- 1) Bahwa dalam pertemuan Konsultasi dengan MPR, DPR, dan DPD tanggal 4 Juni 2014, halaman 31-32:

PAKAR (Prof. Dr. I GDE PANCA ASTAWA):

...Saya teringat ucapan dari seorang ahli hukum Hans Kelsen, dia mengatakan begini sepanjang sebuah konstitusi atau aturan tertulis tidak nyata-nyata atau tidak secara tegas melarang itu artinya boleh. Sekali lagi sepanjang tidak tegas-tegas melarang secara hukum artinya boleh...

... Seringkali, ini saya terpaksa saya harus ngomong soal angket ini karena disertai saya bicara tentang angket, yang menyambung apa yang disampaikan oleh Pak Irman tadi, angket ini tidak hanya terbatas ditujukan atau fokus ditujukan kepada presiden, kepada eksekutif atau siapa, bisa. Sepanjang memang ada persoalan-persoalan yang mempunyai dampak luas terhadap publik. Kepada Dewan dilekatkan hak angket maksudnya apa? inkoheri di situ melakukan penyelidikan, bukan dalam konteks pro yustisial, fact finding, mencari fakta, mencari informasi, ada apa sebetulnya masalah ini kok menimbulkan keresahan, jadi tidak hanya terbatas ke atau difokuskan kepada eksekutif, misalnya apa KPK ya. Ya saya ngomong saja, di mana-mana saya ngomong to the point saja. Kenapa mesti takut. Ada tidak dia melakukan satu tindakan-tindakan yang melampaui atau yang quote and quote sewenang-wenang, apa salahnya, panggil dia. Ini kan dalam konteks pengawasan terhadap apa? Penegakan hukum. Tidak apa-apa itu, kenapa takut. Panggil. Untuk itulah makanya diatur apa yang dikenal hak safina. Di mana-mana juga begitu, parlemen di luar juga begitu ketika dia memanggil siapapun yang dipanggil oleh parlemen membangkang, dia bisa diberikan tindakan dalam arti meminta bantuan ke presiden tahan itu, bawa ke sini dia. Bukan bermaksud membuat DPR ini menjadi sebuah institusi yang arogant, bukan itu maksudnya. Kalau misalnya setiap orang dipanggil atau institusi yang dipanggil tidak digubris ya jelas saja DPR itu tidak punya

wibawa, di mana gesahnya(?) DPR. Hak inilah yang dalam rangka mengangkat gesahnya DPR ini gitu loh, wibawanya DPR itu. Seakan-akan kalau hak ini kalau misalnya digulirkan oleh Dewan seperti dunia mau kiamat saja, padahal itu dalam alam demokrasi hal yang wajar kok hak Dewan bertanya, hak Dewan mengajukan interpelasi, hak Dewan melakukan angket. Dan pada akhirnya apa berujung pada hak menyatakan pendapat. Itu resolusi. Kalau dalam sistem pemerintah parlementer berujung pada mosi tidak percaya. Kan begitu. Kita kan tidak demikian bukan parlementer kita.

Apakah kemudian dengan melalui hak angket yang berujung pada hak menyatakan pendapat tidak akan menyebabkan terjadinya upaya untuk bisa menjatuhkan presiden, bisa. Jadi sistem pemerintah presidensial ini kan maksudnya begitu. Di buat presidennya kuat, meskipun kuat tapi dibuka rambu-rambu untuk bisa memungkinkan presiden bisa dijatuhkan mana kala gitu loh, mana kalau banyak terjadi penyimpangan yang dilakukan oleh presiden. Itu maksudnya the founding father kita. Bukan lantas berarti bahwa dia adalah super body yang tidak bisa dijatuhkan, presiden saja begitu, apalagi institusi yang membantu presiden semacam KPK. Ini kan sebetulnya tanggung jawab eksekutif, cuman karena muncul pemikiran bahwa penegak hukum yang namanya Kepolisian, Kejaksaan dinilai kinerjanya buruk, munculkan kemudian komisi adhoc, kan itu maksudnya. Keberadaan KPK ini adalah dalam rangka men-trigger ini, biar dia bangkit lagi dua ini, dua institusi ini apa, institusi yang membantu presiden dalam penegakan hukum. Artinya apa? Wilayahnya wilayah eksekutif dia. Kalau presiden saja bisa dijatuhkan apalah artinya KPK gitu loh. Saya di mana-mana ngomong, bukan saya tidak menyetujui keberadaan KPK. Tidak usah takut. Justru kalau kita diam, kalau Bapak-bapak itu diam membiarkan kesewenang-wenangan terjadi tunggulah waktunya nanti akan terjadi kehancuran nanti di mana-mana...

- 2) Bahwa dalam Pertemuan Konsultasi dengan MPR, DPR, dan DPD tanggal 4 Juni 2014, halaman 39:

PAKAR (IRMAN PUTRA SIDIN):

Tadi Pak Panca sudah menyebut tentang interpelasi, angket termasuk menyatakan pendapat di situ. Jadi harus diteliti pola hubungan ketatanegaraan kita memang, tidak seperti dulu lagi ketika eksekutif dulu hanya presiden diperhadapkan sama DPR. Sekarang tidak. Ternyata problem kepada DPR itu bukan program hanya presiden dan kabinetnya di situ, ada problem badan hukum publik juga di situ namanya BPJS kesehatan, ketenagakerjaan, ada lagi BP Migas nanti lagi di situ. Banyak juga problem di situ. Ada problem Ormas juga di situ ternyata yang bukan otoritas presiden di situ. Ada juga problem lembaga negara yang tidak bertanggung jawab kepada presiden di situ. Lembaga negara lain yang tidak bertanggung jawab kepada presiden, yang presiden mengatakan wah jangan tanya ke saya, saya melihat ini anda ciptakan dia independen di situ. Nah, ini pola hubungan ini yang harus dipelajari untuk kemudian kita menemukan varian-varian sanksi yang tepat yang guna menemukan bingkai legalitas itu.