

# 2021

## PROGRAM BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI COVID-19

PUSAT KAJIAN ANGGARAN  
BADAN KEAHLIAN - SETJEN DPR RI





**PROGRAM BANTUAN SOSIAL DI MASA  
PANDEMI COVID-19**

**Pusat Kajian Anggaran  
Badan Keahlian  
Sekretariat Jenderal DPR RI**

# **“PROGRAM BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI COVID-19”**

## **Tim Penyusun**

### **Penanggung Jawab**

Dr. Asep Ahmad Saefuloh, S.E., M.Si.

### **Penulis**

Slamet Widodo, S.E., M.E.

Martha Carolina, SE.,Ak., M. Ak.

Marihot Nasution, S.E., M.Si.

Mutiara Shinta Andini, S.E.

Savitri Wulandari, S.E.

Iranisa, SE., M. Acc

Arjun Rizky M. Nazhid, S.E.

Ollani Vabiola Bangun, S.I.P., M.M.

Firly Nur Agustiani, S.E., M.M.

Taufiq Hidayatullah, S.E.

### **Penyunting**

Slamet Widodo, S.E., M.E.

### **Desain Sampul**

Marihot Nasution, S.E., M.Si.

ISBN: .....

Diterbitkan oleh

Pusat Kajian Anggaran - Badan Keahlian

Sekretariat Jenderal DPR RI

*All rights reserved*

Hak cipta dilindungi oleh undang-undang

Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari penerbit

## *Pengantar*

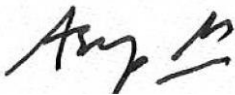
Alhamdulillah Robbil 'Alamin. Puji dan syukur dipanjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan karunia-Nya buku **"Program Bantuan Sosial di Masa Pandemi COVID-19"** ini dapat diterbitkan.

Penyebaran pandemi COVID-19 di awal tahun 2020 di Indonesia, tidak hanya berdampak pada peralihan fokus prioritas pembangunan nasional, namun juga pada kualitas pertumbuhan ekonomi Indonesia cenderung membaik sebelum pandemi. Untuk mengurangi tekanan bagi perekonomian nasional, pemerintah mengeluarkan UU No. 2 Tahun 2020 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2020 tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan untuk Penanganan Pandemi *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19) dan/atau Dalam Rangka Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perekonomian Nasional dan/atau Stabilitas Sistem Keuangan Menjadi Undang-Undang. Melalui UU ini, pemerintah meluncurkan berbagai program dalam rangka menjaga stabilitas perekonomian, utamanya melalui berbagai program bantuan sosial untuk menjaga pertumbuhan ekonomi dan mempertahankan daya beli masyarakat.

Buku ini merangkum berbagai program bantuan sosial yang diluncurkan pemerintah dalam masa pandemic COVID-19 dan hasil pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) terkait kinerja program tersebut. Harapannya, pemerintah dapat melakukan evaluasi kinerja program di masa mendatang sebagai upaya perbaikan kebijakan dalam menghadapi situasi serupa di masa mendatang.

Berbagai masukan dan kritikan senantiasa kami harapkan agar lebih mempertajam substansi dan isi buku-buku yang akan kami terbitkan di masa mendatang. Dan terakhir, besar harapan kami semoga buku ini menjadi sesuatu yang bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, November 2021



**Dr. ASEP AHMAD SAEFULOH, S.E., M.Si.**

**NIP. 197109111997031005**



# Daftar Isi

<b>Pengantar</b> .....	<b>i</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>ii</b>
<b>Daftar Gambar</b> .....	<b>iv</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>v</b>
<b>PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)</b> .....	<b>1</b>
Latar Belakang Program .....	1
Regulasi .....	3
Mekanisme Program .....	3
Evaluasi Program .....	8
<b>BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST)</b> .....	<b>18</b>
Latar Belakang Program .....	18
Regulasi .....	20
Mekanisme Program .....	20
Tantangan Program.....	22
Kebijakan Bantuan Sosial Tunai Di Negara Lain .....	26
<b>BANTUAN LANGSUNG TUNAI (BLT) DANA DESA</b> .....	<b>29</b>
Latar Belakang Program .....	29
Regulasi .....	29
Mekanisme Program .....	30
Evaluasi Program .....	34
Permasalahan.....	34
<b>DISKON LISTRIK</b> .....	<b>37</b>
Latar Belakang Program .....	37
Mekanisme Program .....	38
Realisasi Penyaluran Subsidi Listrik Tahun 2020 .....	40
Kebijakan Subsidi Listrik 2021 .....	40
Subsidi Listrik Beberapa Negara.....	42
Permasalahan.....	44
<b>KARTU SEMBAKO</b> .....	<b>47</b>
Latar Belakang Program .....	47
Regulasi .....	48
Mekanisme Program .....	49
Evaluasi Program .....	54
<b>BANTUAN SOSIAL BERAS (BSB)</b> .....	<b>60</b>
Latar Belakang Program .....	60
Regulasi .....	61
Mekanisme Program .....	61

Evaluasi Program .....	65
<b>BANTUAN KUOTA INTERNET .....</b>	<b>68</b>
Latar Belakang Program .....	68
Regulasi .....	69
Mekanisme Program .....	70
Evaluasi Program .....	74
<b>KARTU PRAKERJA .....</b>	<b>81</b>
Latar Belakang Program .....	82
Regulasi .....	84
Mekanisme Program .....	84
Pendanaan Program .....	88
Evaluasi Program .....	89
<b>BANTUAN SUBSIDI UPAH (BSU) .....</b>	<b>108</b>
Latar Belakang Program .....	108
Regulasi .....	108
Mekanisme Program .....	109
Permasalahan BSU Tahun 2020 .....	113
Permasalahan BSU Tahun 2021 .....	116
<b>MASA DEPAN PERLINDUNGAN SOSIAL .....</b>	<b>i</b>
Pendahuluan .....	118
Transformasi Sistem Perlindungan Sosial Di Indonesia .....	119
Sistem Dan Program Perlindungan Sosial Saat Ini .....	120
Tantangan Perlindungan Sosial .....	125
Perlindungan Sosial Indonesia Ke Depan .....	128

## Daftar Gambar

Gambar 1.	Arah Kebijakan PKH Tahun 2021 .....	2
Gambar 2.	Perkembangan Anggaran dan Cakupan PKH 2007-2021 .....	6
Gambar 3.	Perkembangan Kemiskinan di Indonesia 2017-2021 .....	18
Gambar 4.	Realisasi Penyaluran BST Tahun 2020 .....	21
Gambar 5.	Mekanisme Penyaluran BST .....	22
Gambar 6.	Cakupan Bantuan Sosial di setiap desil Kelompok Pendapatan .....	24
Gambar 7.	Sasaran Perlindungan Sosial Tahun 2021 .....	25
Gambar 8.	Proporsi Penduduk Rentan yang Menerima Bantuan Sosial Tunai (2020) .....	27
Gambar 9.	Alur Pengusulan Data Penerima BLT-Dana Desa untuk Pembaharuan DTKS .....	31
Gambar 10.	Proses Bisnis Penyaluran Bantuan Kuota Data Internet Kemendikbud .....	72
Gambar 11.	Jumlah Penerima dan Utilitas Bantuan Kuota Data Internet 2021 ....	78
Gambar 12.	Kepuasan Pengguna Terhadap Program Bantuan Paket Kuota Internet Tahun 2021 .....	78
Gambar 13.	Biaya Penanganan COVID-19 .....	81
Gambar 14.	Perubahan Desain Kartu Prakerja Sebelum dan Masa COVID-19 .....	83
Gambar 15.	Alur Proses Kartu PraKerja .....	88
Gambar 16.	Rekapitulasi Penerima BSU 2021 Per Provinsi .....	112
Gambar 17.	Tahapan Penyaluran Program BSU .....	113
Gambar 18.	Anggaran Perlindungan Sosial Tahun 2016-2021 (triliun rupiah) ....	118
Gambar 19.	Program Perlindungan Sosial Sebelum dan Sesudah Pandemi COVID-19 .....	123
Gambar 20.	Basis Data yang Digunakan Kementerian/Lembaga untuk Beberapa Program Perlinsos .....	126

## Daftar Tabel

Tabel 1.	Besaran Bantuan Program PKH per Tahun (dalam ribu rupiah) .....	4
Tabel 2.	Kewajiban KPM PKH Pada Kondisi Pandemi dan Non Pandemi .....	5
Tabel 3.	Realisasi Anggaran BST Non-Jabodetabek (rupiah) .....	19
Tabel 4.	Peraturan BST .....	20
Tabel 5.	Perhitungan Jumlah Anggaran BLT-Dana Desa .....	31
Tabel 6.	Realisasi Program Stimulus Keringanan Tarif Listrik .....	40
Tabel 7.	Perbedaan Ketentuan Pemberian Stimulus Keringanan Tarif Listrik .....	41
Tabel 8.	Subsidi Listrik yang Ditawarkan Oleh AMS Pada Saat Pandemi Covid-19 .....	44
Tabel 9.	Perbandingan Bantuan Kuota Data Internet 2020 dan 2021 Menurut Juknisnya.....	71
Tabel 10.	Perbandingan Ketentuan Penyaluran/Injeksi Bantuan Kuota Data Internet Tahun 2020 dan 2021 .....	73
Tabel 11.	Realisasi Anggaran Bantuan Kuota Data Internet Tahun 2021 .....	77
Tabel 12.	Rincian Anggaran Dana Kartu Prakerja Tahun Anggaran 2020 .....	89
Tabel 13.	Anggaran dan Realisasi Program Kartu Prakerja Tahun Anggaran 2020 .....	93
Tabel 14.	Rekapitulasi Hasil Pertanyaan Kepada Calon Peserta Kartu Prakerja .....	99
Tabel 15.	Perbandingan Program BSU Tahun 2020 dan Tahun 2021 .....	110
Tabel 16.	Program Perlindungan Sosial dan Pengentasan Kemiskinan 2013-2020 (Triliun Rupiah) .....	122
Tabel 17.	Program Perlindungan Sosial Sebelum dan Sesudah Pandemi COVID-19 .....	124





PUSAT KAJIAN ANGGARAN  
BADAN KEAHLIAN - SETJEN DPR RI

[www.puskajianggaran.dpr.go.id](http://www.puskajianggaran.dpr.go.id)

Telp dan Fax. 021-5715635

twitter: @puskajianggaran

instagram: @puskajianggaran