

**TANTANGAN DAN STRATEGI
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN EKONOMI
KHUSUS PARIWISATA INDONESIA**

**SULASI RONGIYATI
MONIKA SUHAYATI
NIDYA WARAS SAYEKTI
YOSEPHUS MAINAKE**



PT. PENA PERSADA KERTA UTAMA

**TANTANGAN DAN STRATEGI
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN EKONOMI
KHUSUS PARIWISATA INDONESIA**

Penulis:

Sulasi Rongiyati
Monika Suhayati
Nidya Waras Sayekti
Yosephus Mainake

ISBN: 978-623-167-318-3

Design Cover:

Retnani Nur Brilliant

Editor:

Prof. Ir. Carunia Mulya Firdausy, M.ADE., Ph.D.

Layout:

Hasnah Aulia

Penerbitan Buku ini Atas Kerja sama
Pusat Analisis Keparlemenan Sekretariat Jendral
Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia
Jln. Jenderal Gatot Subroto Jakarta Kode Pos 10270 Telp (021)5715
349 fax (021)5715 423 / 5715 925, Website : www.dpr.go.id

Dengan PT. Pena Persada Kerta Utama
Jl. Gerilya No. 292 Purwokerto Selatan,
Kab. Banyumas Jawa Tengah.
Email: penerbit.penapersada@gmail.com
Website: penapersada.id. Telp (0281) 7771388

Anggota IKAPI: 178/JTE/2019

All right reserved
Cetakan pertama: 2023

Hak Cipta dilindungi oleh undang-undang. Dilarang
memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin
penerbit

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga buku "**Tantangan dan Strategi dalam Pengembangan Kawasan Ekonomi Khusus Pariwisata Indonesia**" dapat diselesaikan dengan baik. Buku ini disusun berdasarkan hasil Pengumpulan Data Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia tahun 2022.

Pariwisata merupakan salah satu sektor yang penting dalam pertumbuhan ekonomi Indonesia, sehingga diperlukan upaya khusus untuk mengembangkan pariwisata di Indonesia. Salah satu upaya yang dilakukan pemerintah, yaitu dengan mengembangkan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) Pariwisata. KEK Pariwisata memfokuskan pada pembangunan dan pengembangan wilayah untuk pariwisata dengan menarik investor dari beberapa sektor secara terintegrasi. Diharapkan pembangunan KEK Pariwisata di berbagai daerah mampu mengoptimalkan potensi pariwisata di daerah, sekaligus menumbuhkan kreativitas dan potensi ekonomi lainnya. *Multiplier* efek dari pembangunan KEK Pariwisata bagi daerah dan masyarakat sekitar pada gilirannya diyakini akan menciptakan pertumbuhan ekonomi yang positif bagi bangsa Indonesia.

Namun pada tataran praktik, pembangunan dan pengembangan KEK Pariwisata masih menghadapi tantangan dan kendala sehingga diperlukan strategi yang tepat untuk mengatasi persoalan dan tantangan yang dihadapi. Dari sisi regulasi, dengan diterbitkannya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang, pemerintah telah melakukan berbagai macam transformasi kebijakan, salah satunya melalui KEK untuk menjadi sumber pertumbuhan ekonomi baru di daerah. Di samping itu, penyempurnaan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 tentang Kepariwisata juga diharapkan mampu memajukan pembangunan kepariwisataan Indonesia.

Buku ini berisi informasi tentang pembangunan kepariwisataan, khususnya tantangan dan strategi pembangunan KEK Pariwisata. Melalui buku ini diharapkan dapat menambah informasi dan pengetahuan pembaca, tentang tantangan dan strategi pengembangan KEK Pariwisata.

Apresiasi mendalam saya sampaikan kepada penulis yang secara inovatif dan konstruktif telah berusaha memberikan sumbang pikir yang terbaik dan berharga bagi pembangunan masyarakat dan bangsanya. Penghargaan dan ucapan terima kasih juga saya berikan kepada Prof. Ir. Carunia Mulya Firdausy, M.ADE., Ph.D., selaku editor, serta pihak lain atas sumbangan pemikirannya sehingga buku ini layak untuk dibaca dan bermanfaat bagi pengembangan dan perumusan kebijakan terkait lainnya.

Jakarta, Agustus 2023.

Kepala Pusat Analisis Keparlemenan
Badan Keahlian Sekretariat Jenderal DPR RI

Ahmad Sani Alhusain

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR TABEL	vii
BAB I PARIWISATA INDONESIA DAN PERKEMBANGANNYA	1
1.1 Peran dan Perkembangan Sektor Pariwisata	1
1.2 Regulasi Kepariwisataan	3
BAB II KAWASAN PARIWISATA KHUSUS DAN KAWASAN KHUSUS PARIWISATA	8
2.1 Konsep Kawasan Pariwisata Khusus dan Kawasan Khusus Pariwisata	8
2.2 Insentif Kawasan Ekonomi Khusus Pariwisata	10
BAB III KAWASAN EKONOMI KHUSUS ZONA PARIWISATA	12
3.1 Tujuan dan Zona Kawasan Ekonomi Khusus	12
3.2 Awal Pembentukan dan Peta Sebaran Kawasan Ekonomi Khusus	15
3.3 Dua Lokasi Contoh Kawasan Ekonomi Khusus	20
3.3.1 KEK Pariwisata Tanjung Kelayang, Bangka Belitung	20
3.3.2 KEK Pariwisata Lido, Jawa Barat	25
BAB IV TANTANGAN DAN STRATEGI PENGEMBANGAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS PARIWISATA	28
4.1 Tantangan Pembangunan Kawasan Ekonomi Khusus Pariwisata	28
4.2 Strategi Pembangunan Kawasan Wisata Khusus	30
BAB V PENUTUP	39
DAFTAR PUSTAKA	42
INDEKS	46
BIOGRAFI EDITOR	48
BIOGRAFI PENULIS	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Sebaran KEK.....	14
Gambar 2 Peta Sebaran Kawasan Ekonomi Khusus Zona Pariwisata.....	15

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kawasan Ekonomi Khusus Pariwisata dan Kegiatan Utamanya	18
---	----

**TANTANGAN DAN STRATEGI
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN EKONOMI
KHUSUS PARIWISATA INDONESIA**

INDEKS

- A**
Australia, 2, 48
- B**
Bali, 3, 53
Bangka, 7, 18, 20, 21, 22, 29,
36, 37, 38, 40, 44
Batam, 3, 18
Belitung, 7, 18, 20, 21, 22, 23,
24, 29, 36, 37, 38, 40, 44
Bintan, 3
- C**
Covid-19, 2, 3, 21, 36, 50, 51,
52
- D**
Daerah, 1, 21, 33, 37
Destinasi, 8, 21, 22
Devisa, 27
DKI Jakarta, 7
- E**
Ekonomi, iii, vi, vii, 2, 3, 6, 10,
12, 14, 15, 18, 19, 20, 28,
34, 35, 37, 40, 42, 44, 48,
50, 51, 52
Ekspor, 13, 50, 52
- F**
Fasilitas, 12
- H**
Hongkong, 2
Hotel, 7, 27, 37
- I**
India, 3
Indonesia, ii, iii, 2, 3, 4, 6, 7, 9,
12, 14, 15, 16, 17, 19, 20,
21, 29, 33, 34, 35, 37, 40,
41, 42, 43, 48, 50, 51, 52, 53
Industri, 13, 15, 18, 19, 33, 37,
50, 52
Internasional, 48
Investasi, 27, 51, 52
- J**
Jawa Barat, 7, 18, 25, 29, 38,
40, 44
Jepang, 2, 3
- K**
Kalimantan, 14, 15
Kepariwisata, iii, 3, 5, 6, 8,
9, 10, 39, 40, 41
Kesejahteraan, 51
Khusus, iii, vi, vii, 3, 4, 5, 6, 8,
9, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20,
21, 27, 28, 30, 32, 34, 39,
40, 42, 43, 44, 45
Kuwait, 2
- L**
Lembaga, 32, 48
Lido, 18, 25, 26, 27, 40, 45
Likupang, 19, 40
- M**
Malaysia, 2
Maluku, 19, 20, 40
Mancanegara, 44

Mandalika, 15, 18, 40
Masyarakat, 32
Morotai, 15, 19, 40

N

Nasional, 4, 5, 9, 17, 19, 20, 21,
24, 26, 33, 34, 42, 48, 50, 52
Nongsa, 18, 33, 40
Nusa Tenggara, 14, 18, 20, 40
Nusantara, 20, 24, 37

P

Papua Nugini, 2
Pariwisata, iii, vi, vii, 1, 2, 3, 4,
5, 6, 7, 8, 9, 10, 13, 15, 16,
17, 18, 19, 20, 21, 22, 24,
25, 28, 29, 31, 34, 35, 37,
38, 39, 40, 41, 42, 44, 45
Pelabuhan, 15
Peluang, 50
Pembangunan, 1, 28, 30, 31,
37, 51
Pemerintah, iii, 3, 6, 12, 18,
21, 22, 23, 25, 27, 29, 33,
34, 37, 38, 42, 43, 51, 52
Pemulihan, 27, 52
Pendapatan, 1, 3, 42
Pengembangan, iii, 11, 13, 15,
18, 25, 33, 42
Perdagangan, 15, 50
Perekonomian, 26, 27, 35, 36,
43
Perkembangan, 1
Pertumbuhan, 42

R

Restoran, 7, 37
Rusia, 2

S

Sektor, 1, 6, 37, 42
Singapura, 2
Singhasari, 18, 40
Statistik, 38, 44
Strategis, 8, 9, 10
Sulawesi, 14, 19, 20, 40
Sumatera, 14, 20

T

Tanjung Kelayang, 15, 18, 20,
21, 22, 23, 24, 29, 36, 37,
40, 44
Tanjung Lesung, 15, 18, 40
Tantangan, iii, 28, 50, 52
Teknologi, 13, 18, 40, 48
Timor Leste, 2, 3
Tiongkok, 2

U

UMKM, 24, 41, 50, 53

V

Vietnam, 2

W

Wisatawan, 44

Z

Zona, vi, 4, 6, 12, 13, 14, 15

BIOGRAFI EDITOR

Carunia Mulya Firdausy adalah Profesor Riset Ilmu Ekonomi pada Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia (LIPI) yang kini dilebur menjadi Badan Riset dan Inovasi Nasional (BRIN). Carunia Mulya Firdausy juga sebagai Guru Besar Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Tarumanagara. Pendidikan diperoleh dari Institut Pertanian Bogor (S1), Master of Agricultural Development Economics, Australian University (ANU), Master of Economics, University of New Castle, New South Wales, dan Ph.D dalam ilmu Ekonomi, University Queensland, Brisbane, Australia.

Jabatan struktural yang pernah diduduki antara lain Deputi Menristek Bidang Dinamika Sosial, Kementerian Riset dan Teknologi, Staf Ahli Ekonomi Dewan Ketahanan Nasional (Wantannas), Kepala Pusat Penelitian Ekonomi-LIPI, Penulis Pidato Presiden RI Soeharto bidang Ekonomi, Anggota Majelis Profesor Riset-LIPI, *Indonesian Coordinator for East Asian Development Network (EADN)*, *Indonesian Economic Coordinator for Asian Development Bank Think Tank Development Forum*, *President Non-Align Movement (NAM) on Science and Technology*, *Ketua ASEAN Committee on Science and Technology (ASEAN COST)*, Koordinator Riset Teknologi dan Manajemen Transportasi-Dewan Riset Nasional.

Pernah menjadi konsultan dalam pelaksanaan penelitian atas biaya antara lain dari *UN ESCAP, ADB, ILO, UNCTAD, UNIDO, World Bank*, dan *UNDP*. Selain sebagai pembicara di dalam berbagai kesempatan seminar maupun konferensi di berbagai negara, juga sebagai penulis desk opini di berbagai media nasional seperti Kompas, Jakarta Post, Media Indonesia, Republika, Koran Jakarta dan Bisnis Indonesia.

Hasil-hasil penelitian yang dilakukan telah banyak dibukukan antara lain oleh penerbit *Routledge (London & New York)*, *Palgrave-Macmillan (Great Britain)*, *ADB, UN-ESCAPE, UNIDO, UNDP, UNCTAD-ASEAN Secretariat, ISEAS Publications*, Yayasan Obor Indonesia, Gramedia, dan LIPI Press. Artikel ilmiah juga telah diterbitkan dalam jurnal nasional maupun internasional bereputasi. Beberapa publikasi ilmiah telah diterbitkan dalam jurnal Ilmiah bereputasi Internasional berindex *SCOPUS* seperti *Asian Economic Review, Asian Development*

Review (ADB), Bulletin of Indonesian Economic Studies (BIES), East Asian Development Network (EADN), Institute of South East Asian (ISEAS), UN-ESCAPE, International Journal of Critical Infrastructures, Social Research Indicators, International Journal of Tourism Policy, Journal of Policy Research in Tourism, Leisure and Events, International Journal of Management and Enterprise Development, Journal of Applied Economic Sciences dan Marine Pollution Bulletin.

Bidang Ilmu ekonomi yang menjadi perhatian antara lain ekonomi pembangunan, makro ekonomi, ekonomi internasional dan manajemen bisnis internasional. **Alamat email : cmfirdausy@gmail.com**

BIOGRAFI PENULIS

Sulasi Rongiyati, menyelesaikan pendidikan S1 di Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman pada tahun 1991 dan S2 di Fakultas Hukum Universitas Indonesia dengan program kekhususan Hukum Ekonomi pada tahun 2004. Bekerja sebagai Peneliti pada Setjen DPR RI sejak 1998 s.d. Agustus 2022. Saat ini menjabat sebagai Analis Legislatif Ahli Madya pada Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian DPR RI. Beberapa karya tulis ilmiah yang telah dipublikasikan antara lain: “Penyelesaian Utang PT Garuda Indonesia Tbk (Persero) Melalui Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang” (2022); “Peluang, Tantangan, dan Dukungan Regulasi Terhadap Transformasi Koperasi Modern (2022); “Optimalisasi Perjanjian Perdagangan untuk Mendorong Kinerja Ekspor” (2022); “Penguatan Legislasi Perindungan Data Pribadi Konsumen dalam Penanganan Covid-19” (2021); “Politik Hukum Undang-Undang Harmonisasi Peraturan Perpajakan” (2021); “Urgensi Sinergitas pengaturan Perlindungan Data Pribadi dan keamanan Siber Nasional”; “Reformulasi Kebijakan Penyelenggaraan Lalu Lintas dan Angkutan Jalan (2020); “Optimalisasi dan Penguatan Perpajakan” (2020); “Wewenang dan Kesiapan Pembentukan Ibu Kota Negara” (2020); “Perlindungan Konsumen dalam Transaksi Dagang Melalui Sistem Elektronik” (2019); “Hak Konsumen Pengguna Air Bersih dan Upaya Perlindungannya” (2019); “Perlindungan Hukum Hak Kekayaan Intelektual pada Produk Ekonomi Kreatif” (2018); Politik Hukum Pembentukan UU No. 9 Tahun 2016 Tentang Pencegahan dan Penanganan Krisis Sistem Keuangan: Analisis Terhadap Kewenangan Komite Stabilitas Sistem Keuangan (2017); dan “Pelindungan Hukum UMKM Melalui Pendaftaran Merek” (2017); Penyelesaian Sengketa Perpajakan (2014). Keterlibatan Penulis dalam Tim Penyusunan dan Pendampingan Pembahasan RUU antara lain: RUU tentang Cipta Kerja (2020), RUU Pertanahan (2019), RUU Perkoperasian (2019), RUU Desain Industri (2019), RUU Pencegahan dan Penanganan Krisis Sistem Keuangan (2016), RUU Penjaminan (2016), RUU Jaminan Produk Halal (2014), RUU Perbankan Syariah (2008), RUU Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan (2007), RUU Pajak Penghasilan (2008), dan RUU Pajak Pertambahan Nilai (2009). Kontribusi lainnya,

yaitu keterlibatan Penulis di beberapa Tim Pengawasan DPR RI, antara lain: Pansus Hak Angket Pengusutan Kasus Bank Century (2010), Pansus Hak Angket Penyelenggaraan Ibadah Haji (2009); dan Pansus Hak Angket untuk Mengadakan Penyelidikan Terhadap Kasus Dana Milik Yayasan Dana Kesejahteraan Karyawan Bulog Dan Kasus Dana Bantuan Sultan Brunei Darussalam Kepada Presiden K.H. Abdurrahman Wahid (2001). Penulis dapat dihubungi melalui e-mail: sulasi.rongiyati@dpr.go.id.

Monika Suhayati, S.H., M.H., menyelesaikan pendidikan S1 Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Indonesia (2003) dan S2 Magister Hukum Ekonomi pada Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia (2006). Sejak 15 Agustus 2022, menjabat sebagai Analis Legislatif Madya di Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian Setjen DPR RI. Sebelumnya, Penulis menjabat sebagai Peneliti Madya, kepakaran Hukum Perdata, di Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian DPR RI (2010-2022) dan *Legal Counsel* di perusahaan telekomunikasi PT XL Axiata, Tbk (2005-2009). Beberapa karya tulis ilmiah yang telah dipublikasikan antara lain: “Kepastian Hukum Realisasi Investasi Non-APBN Pembangunan Ibu Kota Negara (2023), “Penyelesaian Utang PT Garuda Indonesia Tbk (Persero) Melalui Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang” (2022); “Penguatan Legislasi Pelindungan Data Pribadi Konsumen dalam Penanganan Covid-19” (2021); “Reformulasi Kebijakan Penyelenggaraan Lalu Lintas dan Angkutan Jalan” (2020); “Pelindungan Hukum terhadap Anak Korban International Child Abduction” (2019). Keterlibatan Penulis dalam Tim Penyusunan dan Pendampingan Pembahasan RUU antara lain: RUU tentang Landas Kontinen (2022-2023); RUU tentang Pengesahan *Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement* (Persetujuan Kemitraan Ekonomi Komprehensif Regional) (2022); RUU tentang Pengesahan Perjanjian Kemitraan Ekonomi Komprehensif antara Pemerintah Republik Indonesia dan Pemerintah Republik Korea (*Comprehensive Economic Partnership Agreement between the Government of the Republic of Indonesia and the Government of the Republic of Korea*) (2022); RUU tentang Perubahan Kedua Undang-Undang tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan

(2022); RUU tentang Hak Cipta (2014). Penulis dapat dihubungi melalui e-mail monika.suhayati@dpr.go.id

Nidya Waras Sayekti, S.E., M.M., lahir di Jakarta tahun 1978, menyelesaikan pendidikan D3 di Politeknik Universitas Indonesia Jurusan Perbankan, S1 dan S2 di Universitas Mercu Buana. Penulis mulai berkarir sebagai Peneliti Bidang Ekonomi dan Kebijakan Publik pada Pusat Analisis Keparlemenan Setjen DPR RI sejak tahun 2010-2022, kemudian beralih menjadi Analis Legislatif pada Pusat Analisis Keparlemenan Setjen DPR RI hingga saat ini. Penulis telah menghasilkan beberapa karya ilmiah yang dimuat dalam bentuk Info Singkat, *Parliamentary Review*, Jurnal, *Proceding*, dan Bagian Buku dalam Buku Bunga Rampai atau Buku Bersama, antara lain: Dampak Penguatan Ekspor Nonmigas Indonesia 2021 dan Tantangan 2022 (*Info Singkat*, 2022), Lonjakan Inflasi di Tahun 2022 dan Upaya Mengatasinya (*Info Singkat*, 2022), Regulasi Pemerintah dalam Mengatasi Masalah Tata Niaga Minyak Goreng (*Parlementary Review*, 2022), *The Challenges of Bank Syariah Indonesia Post-Merger* (*Proceding*, 2022), Merger Bank Syariah Badan Usaha Milik Negara: Quo Vadis? (*Jurnal Kajian*, 2021), Kawasan Industri Halal: Upaya Menuju Indonesia Pusat Produsen Halal Dunia (*Buku*, 2022), Upaya PT Kereta Api Indonesia Bertahan dan Bangkita Melalui Investasi Pemerintah dalam Pemulihan Ekonomi Nasional Akibat Pandemi Covid-19 (*Bagian Buku Bunga Rampai*, 2022). Penulis dapat dihubungi melalui email: nidya.ws@dpr.go.id, nidya_ws@yahoo.com.

Yosephus Mainake, S.H., M.H., menyelesaikan pendidikan S1 Program Studi Ilmu Hukum, Jurusan Hukum Bisnis, Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan pada tahun 2009 dan pendidikan S2 Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Pelita Harapan pada tahun 2013. Menjabat sebagai Dosen Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan pada 2010-2019. Saat ini menjabat sebagai Analis Legislatif Ahli Pertama pada Pusat Analisis Keparlemenan Badan Keahlian DPR-RI. Beberapa karya tulis ilmiah yang telah dipublikasikan antara lain: "Aspek Yuridis Pembentukan Holding Ultra Mikro dan Dampaknya Terhadap Pemberdayaan UMKM (2002), "Pro dan Kontra dalam Pengelolaan Sumber Daya Air" (2019). Keterlibatan Penulis dalam Tim Penyusunan Naskah Akademik (NA) dan Rancangan Undang-Undang (RUU) antara lain: NA dan RUU tentang Kabupaten Jembrana, NA dan RUU tentang Kabupaten Buleleng, NA dan RUU tentang Kabupaten Tabanan di Provinsi Bali (2023), dan RUU tentang Satu Data Indonesia (2021).