

**KEBIJAKAN PENGELOLAAN
ANGGARAN PENDAPATAN
DAN
BELANJA NEGARA
DARI MASA KE MASA**

A. Ahmad Saefuloh

**Pusat Pengkajian Pengolahan Data dan Informasi
Sekretariat Jenderal DPR Republik Indonesia
2010**

**Kebijakan Pengelolaan
Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
dari Masa ke Masa**

Penulis

A. Ahmad Saefuloh

Penyunting

Juli Panglima Saragih

Tata Letak

Sony Arifin

Desain Sampul

Ahans

Cetakan Pertama, Nopember 2010

ISBN: 978 - 602 - 8722 - 06 - 3

Diterbitkan oleh

Pusat Pengkajian Pengolahan Data dan Informasi (P3DI)
Sekretariat Jenderal DPR Republik Indonesia

Alamat Penerbit

Gedung Nusantara I Lt. 2
Jl. Jenderal Gatot Subroto Jakarta Pusat 10270
Telp. (021) 5715409 Fax. (021) 5715245

All right reserved

Hak cipta dilindungi oleh undang-undang
Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian
atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari penerbit

PRAKATA PENULIS

Pertama-tama penulis mengucapkan terima kasih kepada Sekretariat Jenderal DPR RI yang telah menerbitkan tulisan ini sehingga menjadi sebuah buku yang sekarang berada di hadapan pembaca. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Juli Panglima Saragih yang telah berkenan menyunting naskah buku ini. Terima kasih kepada teman-teman peneliti di Pusat Pengkajian, Pengolahan Data, dan Informasi (P3DI) Sekretariat Jenderal DPR RI yang telah memberikan masukan terhadap buku ini.

Ketertarikan penulis terhadap APBN, karena tidak lepas dari bagian pekerjaan penulis sebagai peneliti bidang kebijakan publik. Buku dengan judul “Kebijakan Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara dari Masa ke Masa”, merupakan kajian lebih lanjut dari penulis, yang berangkat dari persoalan-persoalan yang muncul selama mendalami masalah APBN. Dengan diterbitkannya buku ini semoga akan menjadi masukan bagi pengambil kebijakan bahwa begitu besar persoalan yang dihadapi APBN yang belum terpecahkan, sehingga menjadi agenda kedepan dalam menata pengelolaan APBN yang lebih baik.

Berbagai masukan dan kritikan senantiasa penulis harapkan guna lebih mempertajam analisis APBN untuk masa mendatang. Dan terakhir, semoga buku ini menjadi sesuatu yang bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, Oktober 2010

DAFTAR ISI

Prakata Penulis.....	iii
Daftar Isi.....	v
Daftar Tabel.....	vii
Bab 1	Pendahuluan 1
	Latar belakang..... 1
	Agenda Studi..... 2
	Telaah Deskriptif Historis 3
	Sumber Data 4
	Sistematika Pembahasan..... 4
Bab 2	Pengelolaan APBN Pada Masa Hindia Belanda 7
	Pemerintahan Hindia Belanda 7
	Proses Penyusunan Anggaran..... 10
	Pertimbangan Anggaran oleh Volksraad 12
	Sistem Penganggaran..... 15
	Pelaksanaan Anggaran..... 18
	Pengawasan Anggaran 21
	Catatan Penting..... 22
Bab 3	Pencarian Konsepsi-Konsepsi Dasar 23
	Pencarian Definisi APBN..... 23
	Perkembangan Sistem Penganggaran 39
	Catatan Penting..... 56

Bab 4	Peran Kelembagaan: Mencari Kesimbangan Peran	57
	APBN Menurut Konstitusi	57
	Kekuasaan Pengelolaan Keuangan oleh Pemerintah.....	65
	Pembahasan dan Penetapan oleh DPR.....	78
	Pertimbangan DPD	89
	Pemeriksaan oleh BPK.....	91
	Catatan Penting.....	97
Bab 5	Hubungan Keuangan dalam APBN: Peran APBN Semakin Penting...	101
	Hubungan APBN dengan Pemerintah Daerah	101
	Hubungan APBN dengan Bank Sentral.....	109
	Hubungan APBN dengan Pemerintah/Lembaga Asing	113
	Hubungan APBN dengan Perusahaan Negara	114
	Hubungan APBN dengan Perusahaan Swasta.....	120
	Hubungan APBN dengan Badan Pengelola Dana Masyarakat	121
	Catatan Penting.....	122
Bab 6	Pergulatan Politik Anggaran.....	123
	Perkembangan Ekonomi dan Kebijakan Makro Ekonomi.....	125
	Kebijakan Perpajakan.....	142
	Kebijakan Non Perpajakan	149
	Kebijakan Pembangunan Untuk Rakyat.....	152
	Kebijakan Defisit Anggaran	159
	Catatan Penting.....	185
Bab 7	Menuju Tata Kelola APBN yang Makin Baik.....	189
	Perkembangan Korupsi	190
	Pembenahan Manajemen Pengeluaran Publik.....	198
Bab 8	Penutup: Dari Pengalaman Menuju Agenda Kedepan.....	203
	Dinamisasi Pengelolaan APBN	203
	Agenda Kedepan	207
	Daftar Pustaka	215

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Perkembangan APBN Tahun 1925-1939	18
Tabel 2.2. Perkiraan Nilai Penanaman Modal Perusahaan 1924-1939	19
Tabel 3.1. Perencanaan Pembangunan	32
Tabel 3.2. Format dan Struktur APBN Model T Account	51
Tabel 3.3. Format dan Struktur APBN Model I Account.....	52
Tabel 3.4. APBN Tahun Anggaran 2002.....	55
Tabel 3.5. Siklus APBN	55
Tabel 4.1. Perkembangan APBN, APBN TP dan APBN PAN	66
Tabel 4.2. Perkembangan Asumsi Dasar Penyusunan APBN 2005	68
Tabel 4.3. APBN 2004 dan 2005	70
Tabel 4.4. Peran Parlemen terhadap RAPBN di Berbagai Negara.....	82
Tabel 4.5. Perubahan terhadap RUU APBN.....	83
Tabel 4.6. Perubahan terhadap RUU APBN Perubahan	84
Tabel 4.7. Undang-Undang APBN, APBN Perubahan dan Perhitungan APBN.....	86
Tabel 4.8. Kegiatan Pemeriksaan BPK 1950-1965.....	93
Tabel 4.9. Hasil Pemeriksaan BPK 2002-2003	97
Tabel 5.1. Anggaran SDO 1990/1991-1998/1999	103
Tabel 5.2. Dana Bagi Hasil Antara Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah	106
Tabel 5.3. Perkembangan Dana Perimbangan 1994/1995-2004.....	107
Tabel 5.4. Transfer ke Daerah 2005-2010.....	107
Tabel 5.5. Komposisi Hutang Pemerintah 1946-1965.....	111

Tabel 5.6. Undang-Undang Tentang Utang Luar Negeri Jaman Orde Lama	113
Tabel 5.7. Penyertaan Modal Pemerintah 1972/1973-1987/1989	119
Tabel 6.1. Perkembangan Indikator Makro 2005-2009	141
Tabel 6.2. Perpajakan dan Non Perpajakan 2005-2010	145
Tabel 6.3. Penerimaan Non Perpajakan 2005-2010	152
Tabel 6.4. Pengeluaran Berdasarkan Fungsi 2005-2010	152
Tabel 6.5. Perkembangan Defisit 1952-1965	166
Tabel 6.6. Perkembangan Defisit 1969/1970 - 1998/1999	169
Tabel 6.7. Perkembangan Defisit 2005-2010	172
Tabel 7.1. Kronologi Korupsi APBN	193