

# ESAI-ESAI HUKUM

Sekumpulan Karangan Bidang Hukum

Oleh :

DR RONNY SAUTMA HOTMA BAKO, SH, MH.

(Peneliti Utama Hukum Konstitusi pada P3DI Setjen DPR RI dan  
Staf Pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan)

Editor :

DR. jur. UDIN SILALAH, SH, LL.M.

(Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan)

**Pusat Pengkajian, Pengolahan Data Dan Informasi (P3DI)**

**Sekretariat Jenderal DPR Republik Indonesia**

2010

**ESAI-ESAI HUKUM**  
**Sekumpulan Karangan Bidang Hukum**

**Oleh**

DR RONNY SAUTMA HOTMA BAKO, SH, MH.  
(Peneliti Utama Hukum Konstitusi pada P3DI Setjen DPR RI dan  
Staf Pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan)

**Editor :**

DR. jur. UDIN SILALAH, SH, LL.M.  
(Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan)

**Tata Letak**

Sony Arifin

**Desain Sampul**

Ahans

Cetakan Pertama : Nopember 2010

ISBN: 978 - 602 - 8722 - 04 - 9

**Penerbit :**

Pusat Pengkajian Pengolahan Data dan Informasi (P3DI)  
Sekretariat Jenderal DPR Republik Indonesia

**Alamat :**

Gedung Nusantara I Lt. 2  
Jl. Jenderal Gatot Subroto Jakarta Pusat 10270  
Telp. (021) 5715409 Fax. (021) 5715245

Perpustakaan Nasional : Katalog Dalam Terbitan (KDT)

Hak cipta dilindungi oleh undang-undang  
Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian atau seluruh  
isi buku ini tanpa izin dari penulis

**Buku ini saya persembahkan kepada :  
orang-orang yang saya cintai**

Apoltina Juliana Purba, SE.

Nikodemus Ronaldo Kevin Parasian Bako

Tamara Gloria Maharani Bako

Meilani Debora Glenmayora Bako

Audrey Sarah Magdalena Bako

Drs Bistok Oloan Bako (Ompu Nikodemus doli) Alm  
Perpemangasitua br Siregar (Ompu Nikodemus boru) Alm

Tonny Morhan Purba (Ompu nisi Nikodemus) Alm  
Esminar br Togatorop (Ompu Theresia boru)



## SEKAPUR SIRIH

Esai-esai hukum merupakan kumpulan tulisan dari penulis sejak tahun 1990 sampai saat ini. Kumpulan tulisan dalam buku ini merupakan hasil karya tulis yang dibuat penulis. Tipologi karya tulis ilmiah adalah sebagai berikut:

1. karya tulis ilmiah yang dipresentasikan di forum ilmiah;
2. karya tulis lepas yang tidak diterbitkan;
3. karya tulis yang dibuat oleh penulis (*ghost writer*) dalam rangka pelaksanaan tugas pimpinan DPR-RI dan pimpinan Setjen;
4. karya tulis ilmiah penulis ketika mengajukan diri sebagai bakal calon Anggota Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) pada tahun 2007, dan bakal calon Hakim Mahkamah Konstitusi pada tahun 2008, dan
5. karya tulis ilmiah dalam rangka lomba penulisan pajak nasional.

Buku esai-esai hukum akan berisikan 21 karya tulis yang dibuat oleh penulis selama ini. Adapun pembabakan karya tulis ilmiah yang dibuat oleh penulis, dibagi dalam dua bagian, yaitu Bagian Pertama tentang Pembangunan Hukum Nasional dan Bagian Kedua tentang Pelaksanaan Undang-Undang Republik Indonesia. Dalam kedua bagian tersebut, dibagi atas 14 tulisan pada bagian pertama dan 7 tulisan pada bagian kedua.

Faktor lainnya yang juga mendorong penulis untuk membuat tulisan ini dalam satu buku, yaitu adanya ketentuan Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia (LIPI) jo Keputusan Menteri Negara Aparatur Negara No KEP/128/M. PAN/9/2004, bahwa setiap peneliti wajib membuat karya tulis ilmiah yang diterbitkan dalam bentuk buku yang diterbitkan oleh penerbit nasional. Mengingat penulis adalah salah seorang peneliti yang berada di lingkungan Pusat Pengkajian Pengolahan Data dan Informasi (P3DI) Setjen DPR-RI, sejak tahun 1990, wajib melaksanakan ketentuan LIPI dan Menpan tersebut.

Gayung bersambut atas kewajiban untuk membuat buku sebagaimana diatur dalam ketentuan LIPI dan Menpan tersebut, seiring dengan telah dianggarkannya dalam DIPA Bidang Pengkajian pada tahun anggaran 2010, yaitu salah satu kegiatannya yaitu menerbitkan buku sesuai dengan bidang kepakaran. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Pimpinan Sekretariat Jenderal DPR-RI yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat membentuk buku ini. Tanpa peran pihak Setjen DPR-RI, belum tentu penulis mempunyai kesempatan dalam menerbitkan tulisan penulis dalam buku ini.

Makna esai-esai hukum dalam pemilihan judul buku ini, *pertama*, esai-esai dimaknai tulisan panjang, *kedua*, hukum diartikan kaedah atau norma yang hidup di masyarakat. Jadi tulisan dalam buku ini merupakan hasil pengetahuan dan pengalaman penulis selama ini. Pengetahuan diartikan sebagai apa yang diketahui penulis selama mengenyam pendidikan dan praktek ketika bekerja selama ini, sedangkan pengalaman adalah apa yang dialami oleh penulis atau apa yang diamati oleh penulis selama ini. Jadi tulisan dalam esai-esai hukum merupakan gabungan antara pengetahuan dan pengalaman yang ada di masyarakat.

Akhirnya penulis menyadari bahwa kumpulan tulisan ini jauh dari sempurna, penulis berbahagia sekali apabila ada kritikan atas penulisan dalam buku ini, karena penulis sadar masih banyak hal yang mungkin penulis belum ketahui selama ini. Untuk itu penulis dengan tangan terbuka menerima kritik dan saran. Selamat membaca.

BSD Oktober 2010.

## KATA PENGANTAR EDITOR

Buku tentang esai-esai hukum yang ditulis oleh Saudara DR. Ronny Sautma Hotma Bako, SH, MH, merupakan kumpulan tulisan yang dibuat oleh penulis seputar pembangunan hukum dan pelaksanaan dari Undang-Undang Republik Indonesia. Selaku editor sependapat dengan pandangan penulis tentang makna dari esai-esai hukum, yaitu tentang tulisan panjang tentang hukum di Indonesia sebagaimana tertuang dalam dua bagian besar dalam buku ini.

Pada Bagian Pertama tentang pembangunan hukum nasional, penulis membagi dalam 14 tulisan, yaitu 3 tulisan yang dibuat oleh penulis sebagai *ghost writer*, 7 tulisan yang disampaikan penulis dalam forum ilmiah, 2 tulisan lepas dan 1 tulisan untuk kepentingan penulis dalam rangka *fit and proper test* calon hakim konstitusi.

Pada Bagian Kedua tentang pelaksanaan Undang-Undang Republik Indonesia, penulis membagi dalam 7 tulisan, yaitu 2 tulisan yang disampaikan penulis dalam forum ilmiah, 2 tulisan lepas, 2 tulisan yang dimuat di koran nasional dan 1 tulisan untuk kepentingan penulis dalam rangka *fit and proper test* calon anggota Badan Pemeriksa Keuangan.

Selaku editor sangat mendukung penulis yang mengumpulkan 21 tulisan yang tersebar di sana sini yang dikumpulkan dalam buku ini. Melalui penulisan kembali tulisan-tulisan dari penulis, sebagai bagian dari transformasi ilmu yang dimiliki oleh penulis kepada pembaca buku ini, mengingat pembaca dari buku ini akan lebih bersifat majemuk. Mungkin tradisi transformasi ilmu dari sejumlah tulisan ke dalam satu buku rampai dapat diikuti oleh penulis lain di kemudian hari.

Sekali lagi saya sangat menghargai usaha penulis dalam mengumpulkan tulisan-tulisannya dalam satu bentuk buku yang akan menambah bahan bacaan

bagi yang berkecimpung di bidang hukum baik sebagai praktisi maupun sebagai akademisi. Selamat membaca.

Karawaci Desember 2010.

DR Jur Udin Silalahi, SH, LLM  
Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan  
Ketua Dewan Redaksi Jurnal Ilmiah Law Review



# DAFTAR ISI

Sekapur Sirih .....	v
Kata Pengantar Editor .....	vii
Daftar Isi .....	ix

## BAGIAN PERTAMA PEMBANGUNAN HUKUM NASIONAL

1. Refleksi Negara Kesatuan Republik Indonesia Dalam Bingkai Pancasila .....	3
2. Pembentukan Peraturan Perundang-undangan Yang Mendukung Penegakan Hukum dan Proses Integrasi Nasional .....	11
3. Program Legislasi Nasional .....	19
4. Pandangan DPR-RI Terhadap Evaluasi Perundang-undangan di Indonesia .....	27
5. Jenis dan Informasi Yang Dibutuhkan DPR-RI Dalam Rangka Pelaksanaan Fungsi Legislasi .....	31
6. Pelayanan Riset Di bidang Legislatif Dalam Rangka Peningkatan Kinerja Lembaga Penegakan Hukum .....	37
7. Peranan Pusat Pengkajian dan Pelayan Informasi Sebagai Pelayanan Riset Legislatif .....	45
8. Aspek Hukum Dalam Pengembangan Desentralisasi Pasca UU No 32 dan 33 Tahun 2004 .....	49
9. Proses dan Arah Perencanaan Pembangunan Hukum Pasca Amandemen Konstitusi dan Partisipasi LSM dan Daerah Dalam Perencanaan Pembangunan Hukum .....	61

10. Mahkamah Konstitusi Sebagai Bagian Dari Kekuasaan Kehakiman.....	71
11. Permasalahan Hukum Pada RUU Mahkamah Konstitusi.....	77
12. Menanti Terwujudnya RUU Mahkamah Konstitusi.....	83
13. Mahkamah Konstitusi Masa Kini dan Masa Mendatang.....	89
14. Mahkamah Konstitusi dan Indepence Judiciary Dalam Negara Hukum Yang Demokratis.....	95

## **BAGIAN KEDUA**

### **PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA**

1. Komentor Terhadap Draft RUU tentang Pengurusan Piutang Negara...	103
2. Visi dan Misi Bakal Calon Anggota Badan Pemeriksa Keuangan Periode 2007 - 2012.....	119
3. Ayo Membayar Pajak.....	127
4. Harapan Pada RUU Pajak Penghasilan .....	139
5. Akhir Penantian Pembahasan RUU PPH .....	145
6. Problematik Kegiatan Transfer Pricing.....	151
7. Konsepsi Hukum tentang Kepelabuhan .....	159

DAFTAR ISTILAH .....	167
----------------------	-----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	169
----------------------------	-----