

Mengenal Postur Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Dalam APBN

Pusat Kajian Anggaran
Badan Keahlian DPR RI
2017

Mengenal Postur Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Dalam APBN

Disusun oleh Pusat Kajian Anggaran Badan Keahlian DPR RI

Tim Penyusun

Penanggung Jawab

Dr. Asep Ahmad Saefuloh, S.E., M.Si.

Kontributor

Slamet Widodo, S.E., M.E.

Rendy Alvaro, S.Sos Ahmad Fahriza, S.E.
Iwana Shabahati, S.E. Fajri Ramadhan, S.E.
Ervita Luluk Zahara, S.E. Taufiq Hidayatullah, S.E.
Ricka Wardianingsih, S.E. Mutiara Shinta Andini, S.E.
Nurwinda Dwiva Marsa, S.E. Markhatin Nurul Latifah, S.E.
Fransina Natalia Mahudin, S.E. Robby Alexander Sirait, S.E., M.E.

Penyunting

Robby Alexander Sirait, S.E., M.E.

Desain Sampul

Slamet Widodo, S.E., M.E.

Cetakan Pertama, September 2017

ISBN : 978 - 602 - 50563 - 0 - 7

Diterbitkan oleh
Pusat Kajian Anggaran
Badan Keahlian DPR RI

All right reserved
Hak cipta dilindungi oleh undang-undang
Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin
tertulis dari penerbit

DAFTAR ISI

Daftar Isi	v
Daftar Tabel	vii
Daftar Gambar	vii
Daftar Boks.....	ix
Kata Pengantar Kepala Pusat Kajian Anggaran BKD DPR RI	xi
Pendahuluan.....	1
A. Pendapatan Negara.....	4
I. Pendapatan Dalam Negeri.....	7
II. Hibah.....	53
B. Belanja Negara.....	55
I. Perubahan Format Belanja Pada APBN.....	55
II. Belanja Pemerintah Pusat.....	58
III. Transfer Ke Daerah Dan Dana Desa.....	87
C. Keseimbangan Primer	105
D. Defisit Dan Surplus Anggaran	106
E. Pembiayaan	109
I. Pembiayaan Utang.....	110
II. Pembiayaan Investasi.....	121
III. Pemberian Pinjaman.....	134
IV. Kewajiban Penjaminan	138
V. Pembiayaan Lainnya.....	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perkembangan Pendapatan Negara, 2010-2017.....	5
Tabel 2. Tarif Wajib Pajak Orang Pribadi Dalam Negeri.....	10
Tabel 3. Perkembangan PPh, 2010-2017	16
Tabel 4. Perkembangan PPh Migas, 2010-2016.....	19
Tabel 5. Perkembangan PPh Non Migas, 2010-2016	19
Tabel 6. Perkembangan PPh Fiskal dan Ditanggung Pemerintah, 2010-2016	22
Tabel 7. Perkembangan PPN dan PPnBM 2010-2017	21
Tabel 8. Perkembangan Realisasi PPN dan PPnBM, 2010-2016.....	22
Tabel 9. Perkembangan PBB, 2010-2017	25
Tabel 10. Perbandingan Tarif Cukai Lama dengan Tarif Cukai Baru atas MMEA, EA, dan Konsentrat yang Mengandung EA	28
Tabel 11. Perkembangan Cukai, 2010-2017	28
Tabel 12. Perkembangan Pajak Lainnya Tahun 2010-2017	29
Tabel 13. Tax Ratio Beberapa negara OECD.....	33
Tabel 14. Sepuluh Besar K/L Penyumbang PNBPN 2015-2016	51
Tabel 15. Perkembangan Realisasi Pendapatan Negara Tahun 2010-2016	52
Tabel 16. Perubahan Pokok Format Belanja Lama Dengan Format Belanja Baru	56
Tabel 17. Konversi Belanja Negara Menurut Jenis Belanja.....	57
Tabel 18. Perkembangan Anggaran Belanja Menurut Fungsi	59
Tabel 19. Perkembangan Anggaran Belanja Pegawai 2010-2017.....	60
Tabel 20. Perkembangan Anggaran Belanja Barang 2010-2017	62
Tabel 21. Perkembangan Anggaran Belanja Modal 2010-2017	64
Tabel 22. Pembayaran Bunga Utang, 2010- 2017.....	65
Tabel 23. Perkembangan Subsidi BBM Jenis Tertentu dan LPG 3 Kg.....	67
Tabel 24. Volume BBM Bersubsidi Tahun 2010-2016.....	69
Tabel 25. Arah Kebijakan Transfer Ke Daerah Tahun 2010-2017	89
Tabel 26. Ruang Lingkup Transfer Ke Daerah Tahun 2010-2015	90
Tabel 27. Perkembangan Dana Transfer ke Daerah dan Dana Desa 2010 - 2015.....	91
Tabel 28. Perkembangan Dana Transfer ke Daerah dan Dana Desa 2016-2017.....	92
Tabel 29. Arah Kebijakan Dana Bagi Hasil Tahun 2010-2017	94
Tabel 30. Arah Kebijakan Dana Alokasi Umum Tahun 2010-2017.....	96
Tabel 31. Arah Kebijakan Dana Alokasi Khusus Tahun 2010-2017.....	98
Tabel 32. Bidang Dana Alokasi Khusus Tahun 2010-2017.....	99
Tabel 33. Perkembangan Dana Otsus dan Keistimewaan DIY tahun 2010-2017	100
Tabel 34. Perkembangan Realisasi Belanja Negara Tahun 2010-2016	105
Tabel 35. Perkembangan Keseimbangan Primer pada APBN 2010-2017	105
Tabel 36. Posisi Pinjaman Berdasarkan Negara/Lembaga Kreditor 2012-2017	115
Tabel 37. Anggaran Pembiayaan Investasi Tahun 2012-2017.....	121
Tabel 38. Perkembangan Alokasi Pembiayaan untuk Dana Bergulir 2010 - 2017 ...	128
Tabel 39. Perkembangan Alokasi Dana Kewajiban Penjaminan Pemerintah Tahun 2010-2017	140
Tabel 40. Perkembangan Realisasi Defisit dan Pembiayaan Anggaran Tahun 2010 - 2017	143

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Perkembangan Pajak Penghasilan, 2010-2017	15
Gambar 2. Perkembangan PPN dan PPnBM, 2010-2017	21
Gambar 3. Perkembangan PBB, 2010-2017	25
Gambar 4. Perkembangan Bea Masuk dan Bea Keluar	31
Gambar 5. Perkembangan Tax Ratio Indonesia Tahun 2010-2017	31
Gambar 6. Perkembangan PNBPN Migas, 2009-2017	36
Gambar 7. Perkembangan PNBPN Pertambangan Mineral dan Batubara, 2009-2017	38
Gambar 8. PNBPN SDA Kehutanan 2009-2017	40
Gambar 9. PNBPN SDA Perikanan 2009-2016	43
Gambar 10. PNBPN SDA Panas Bumi 2009-2017	47
Gambar 11. Perkembangan BUMN Rugi Tahun 2010-2016	47
Gambar 12. Bagian Laba BUMN	48
Gambar 13. Sepuluh BUMN Penyumbang Dividen Terbesar Tahun 2016	49
Gambar 14. Kontribusi Dividen dan Pajak BUMN dalam APBN	50
Gambar 15. Perkembangan Pendapatan BLU	50
Gambar 16. Penerimaan Hibah Tahun 2010-2017	54
Gambar 17. Klasifikasi Belanja Barang	61
Gambar 18. Klasifikasi Belanja Modal	63
Gambar 19. Perkembangan Belanja Subsidi Tahun 2010-2017	66
Gambar 20. Perkembangan Subsidi Energi Tahun 2010-2017	67
Gambar 21. Perkembangan Subsidi Listrik, Tahun 2010-2017	69
Gambar 22. Perkembangan Subsidi Non Energi Tahun 2010-2017	72
Gambar 23. Perkembangan Subsidi Pangan, Tahun 2010-2017	72
Gambar 24. Perkembangan Subsidi Pupuk, Tahun 2010-2017	74
Gambar 25. Perkembangan Subsidi Benih, Tahun 2010-2017	75
Gambar 26. Perkembangan Subsidi Public Service Obligation Tahun 2010-2017	76
Gambar 27. Perkembangan Subsidi Bunga Kredit Program, Tahun 2010-2017	77
Gambar 28. Perkembangan Subsidi Pajak Tahun 2010-2017	82
Gambar 29. Perkembangan Belanja Hibah Tahun 2010-2017	83
Gambar 30. Perkembangan Belanja Bantuan Sosial Tahun 2010-2017	85
Gambar 31. Perkembangan Belanja Lain-Lain Tahun 2010-2017	86
Gambar 32. Ruang Lingkup Transfer ke Daerah dan Dana Desa Tahun 2015-2017	91
Gambar 33. Perkembangan Keseimbangan Primer pada APBN 2010-2017	105
Gambar 34. Target dan Realisasi Defisit 2010-2017	107
Gambar 35. Perkembangan Surplus/Defisit terhadap PDB 2010-2017 (%)	107
Gambar 36. Perkembangan Defisit dan Pembiayaan 2010-2017	109
Gambar 37. Bagan Surat Berharga Negara	111
Gambar 38. Perkembangan Penerbitan SBN Neto Tahun 2010 - 2017	111
Gambar 39. Perkembangan Penarikan Pinjaman Dalam Negeri 2012-2017	130
Gambar 40. Perkembangan Penarikan Pinjaman Luar Negeri Tahun 2012-2017	117
Gambar 41. Perkembangan Pembayaran Cicilan Pokok Utang Luar Negeri Tahun 2012-2016	120
Gambar 42. Perkembangan Pembiayaan Investasi Pemerintah 2012 - 2017	121
Gambar 43. Perkembangan Investasi kepada BUMN Tahun 2012 - 2017	122
Gambar 44. Perkembangan Investasi kepada Lembaga/Badan Lainnya	123
Gambar 45. Perkembangan Investasi kepada BLU Tahun 2012-2017	125

Gambar 46. Perkembangan Alokasi Pembiayaan Dana Pengembangan Pendidikan Nasional Tahun 2010-2017	130
Gambar 47. Perkembangan Investasi pada Lembaga Manajemen Asset Negara Tahun 2015-2017.....	131
Gambar 48. Investasi kepada Organisasi/LKI/Badan Usaha Internasional Tahun 2012-2017	132
Gambar 49. Perkembangan Penerimaan Kembali Investasi.....	133
Gambar 50. Perkembangan Pinjaman Kegiatan Kepada BUMN/Pemda (Neto) Tahun 2012-2017.....	135
Gambar 51. Perkembangan Pinjaman Kepada BUMN/Pemda (Neto) 2012-2017 ...	136
Gambar 52. Hasil Pengelolaan Aset 2010-2017	142

DAFTAR BOKS

Boks 1.	Keputusan Mahkamah Konstitusi & Pelaksanaan Fungsi Anggaran DPR RI ..	2
Boks 2.	Perubahan Format Pendapatan Negara dalam APBN	5
Boks 3.	Program Amnesti Pajak	24
Boks 4.	Pajak Ditanggung Pemerintah	26
Boks 5.	PBB-P2 dan BPHTB Dialihkan Ke Daerah	26
Boks 6.	Kebijakan Kepabeanan dan Cukai Tahun 2017	29
Boks 7.	Kebijakan PNBP SDA Migas untuk Mengoptimalkan Penerimaan Tahun 2017	37
Boks 8.	Kebijakan PNBP SDA Pertambangan Mineral dan Batubara untuk Mengoptimalkan Penerimaan Tahun 2017	38
Boks 9.	Kebijakan guna mengoptimalkan target PNBP SDA Kehutanan	41
Boks 10.	Kebijakan guna mengoptimalkan target PNBP SDA Perikanan Nota Keuangan APBN 2017	44
Boks 11.	Kebijakan guna mengoptimalkan target PNBP SDA Panas Bumi	46
Boks 12.	Lima Fakta Menarik Subsidi Energi	70
Boks 13.	Rasio Utang terhadap PDB.....	124
Boks 14.	Anggaran Kesehatan.....	144

= Halaman Kosong =



PENGANTAR
KEPALA PUSAT KAJIAN ANGGARAN
BADAN KEAHLIAN DPR RI

Puji dan syukur dipanjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan karunia-Nya, buku Mengenal Postur Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Dalam APBN ini dapat diterbitkan.

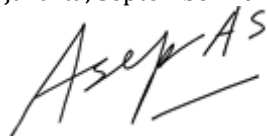
Sebagaimana kita ketahui bersama bahwa peningkatan kesejahteraan masyarakat merupakan salah satu tujuan utama dari sebuah proses pembangunan di semua negara, termasuk Indonesia. Untuk konteks Indonesia, peningkatan kesejahteraan masyarakat sebagai tujuan utama atau hasil akhir dari proses pembangunan jelas diamanahkan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945.

Untuk mencapai kesejahteraan yang diamanahkan oleh konstitusi kita tersebut, Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) merupakan salah satu instrumen fiskal yang dapat digunakan oleh Pemerintah Indonesia. Pada hakikatnya, APBN merupakan rencana kerja negara untuk kurun waktu 12 (dua belas) bulan yang dituangkan dalam bentuk angka nominal terperinci, yang terdiri dari pendapatan, belanja dan pembiayaan. Dari angka-angka yang terperinci tersebut, kita akan dapat melihat arah dan prioritas kebijakan yang diambil pemerintah dalam satu tahun anggaran berjalan.

Terbitnya buku ini, bertujuan untuk menyediakan sebuah media bagi sidang pembaca agar lebih mudah memahami dan melihat postur APBN yang lebih terperinci serta bermanfaat dalam melihat arah dan prioritas kebijakan pemerintah setiap tahunnya.

Berbagai masukan dan kritikan senantiasa kami harapkan agar lebih mempertajam substansi dan isi buku-buku yang akan kami terbitkan di masa mendatang. Dan terakhir, semoga buku ini menjadi sesuatu yang bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, September 2017



Dr. Asep Ahmad Saefuloh, S.E., M.Si.

= Halaman Kosong =