

Pusat Kajian Anggaran

2017



TANTANGAN KETAHANAN PANGAN INDONESIA



Badan Keahlian DPR RI

TANTANGAN KETAHANAN PANGAN INDONESIA

PUSAT KAJIAN ANGGARAN
BADAN KEAHLIAN DPR RI
2017

Copyright @ 2017

Pusat Kajian Anggaran, Badan Keahlian DPR RI

Disusun oleh Pusat Kajian Anggaran Badan Keahlian DPR RI

Penanggungjawab/Kepala Pusat

Dr. Asep A. Saefuloh, M.Si

Koordinator/Kontributor

Slamet Widodo, SE. M.E

Kontributor

Jesly Yuriaty Panjaitan, SE, MM

Marihot Nasution, SE. M.Si

Hafidz Huzaifah, S.Pi., M.Ec.Dev.

Diterbitkan oleh Pusat Kajian Anggaran Badan Keahlian DPR RI

Hak Cipta dilindungi undang-undang

Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku tanpa izin

DAFTAR ISI

Daftar Isi.....	ii
Daftar Gambar.....	iv
Daftar Grafik.....	v
Daftar Tabel.....	vii
Daftar Boks.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
PENDAHULUAN.....	1
KONSEP, LANDASAN HUKUM, DAN KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN.....	4
A. Konsep Ketahanan Pangan.....	4
B. Landasan Hukum dan Kebijakan Ketahanan Pangan.....	5
KONDISI SEKTOR PERTANIAN DI INDONESIA.....	12
A. Ekspor Impor Produk Pertanian.....	12
B. PDB Pertanian.....	15
C. Penyerapan Tenaga Kerja.....	19
D. Inflasi Harga Pangan.....	23
E. Nilai Tukar Petani.....	24
PENCAPAIAN SASARAN RPJMN 2010-2014 DAN PENETAPAN SASARAN RPJMN 2015-2019.....	28
A. Sasaran RPJMN Tahun 2015-2019.....	28
B. Kinerja RPJMN Tahun 2010-2014.....	32
STRUKTUR ANGGARAN KETAHANAN PANGAN DALAM APBN.....	48
A. Anggaran Ketahanan Pangan Melalui Belanja Pemerintah Pusat.....	50
B. Anggaran Ketahanan Pangan Melalui Transfer ke Daerah.....	63

Tantangan Ketahanan Pangan Indonesia

TANTANGAN DAN ISU-ISU AKTUAL KETAHANAN PANGAN.....	73
A. Kedaulatan Pangan Vs Ketahanan Pangan.....	73
B. Perlukah Kita Mengimpor Komoditas Pertanian?.....	81
C. Sarana dan Prasarana Pertanian.....	98
BENCHMARKING KETAHANAN PANGAN INDONESIA DENGAN NEGARA LAIN.....	108
A. Peringkat Indonesia dalam Bidang Pertanian.....	108
B. Benchmarking Bidang Pangan dan Pertanian dengan Negara-Negara Lain.....	111
Daftar Pustaka.....	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Konsep Kedaulatan Pangan.....	7
Gambar 2. Kebutuhan Jaringan Irigasi.....	44
Gambar 3. Struktur Anggaran Ketahanan Pangan dalam APBN.....	48
Gambar 4. Trend Pergeseran Arah Perdagangan Sapi.....	95

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Ekspor Non Migas Tahun 2012-2016.....	12
Grafik 2. PDB Pertanian Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2011-2015 (dalam triliun Rp).....	16
Grafik 3. Rata-Rata Pertumbuhan PDB Subsektor Pertanian Tahun 2011-2016 (dalam persen).....	17
Grafik 4. Kontribusi 5 Lapangan Usaha Terbesar terhadap PDB Atas Dasar Harga Berlaku, 2012 s.d. Triwulan II 2016 (Tahun Dasar 2010).....	18
Grafik 5. Kontribusi Sektor terhadap PDB Nasional.....	19
Grafik 6. Tenaga Kerja Berdasarkan Lapangan Pekerjaan Utama Tahun 2010 - 2016.....	21
Grafik 7. Karakteristik Rumah Tangga Miskin, Tahun 2013 - 2015.....	22
Grafik 8. Indeks Umum, Inti, Harga Yang Diatur Pemerintah, dan Barang Bergejolak Inflasi Indonesia, Januari 2009 - Desember 2013, Januari 2014 - Desember 2016 (2012=100), Januari - Mei 2017 (2012=100).....	24
Grafik 9. Perkembangan Nilai Tukar Petani Tahun 2008-2015.....	25
Grafik 10. Perkembangan Nilai Tukar Berbagai Subsektor Pertanian Tahun 2008-2015 (persen).....	26
Grafik 11. Pertumbuhan PDB Sektor Pertanian, Perikanan dan Kehutanan.....	33
Grafik 12. Target dan Realisasi Sasaran Pertumbuhan Produksi Tanaman Pangan.....	34
Grafik 13. Realisasi Produksi Tanaman Pangan.....	35
Grafik 14. Produksi Perikanan Tangkap dan Budidaya.....	37
Grafik 15. Kondisi Irigasi Permukaan di Indonesia.....	45
Grafik 16. Luas Irigasi Kewenangan Pusat (kiri) vs Rasio Luas Daerah Irigasi dengan Produksi Padi 2011 (kanan).....	46

Grafik 17. Perbandingan Target dan Realisasi NTP dan NTN.....	47
Grafik 18. Alokasi Subsidi Benih dalam APBN 2009-2016 (dalam triliun Rp).....	54
Grafik 19. Alokasi Subsidi Pupuk dalam APBN 2009-2016 (dalam triliun Rp).....	58
Grafik 20. Alokasi Subsidi Pangan dalam APBN 2009-2016 (dalam triliun Rp).....	61
Grafik 21. Alokasi DAK Bidang Pertanian Tahun 2014.....	69
Grafik 22. Jumlah Produksi, Konsumsi dan Impor Kedelai (dalam Ton).....	88
Grafik 23. Perkembangan Impor GKP, Tahun 2003 - 2013.....	90
Grafik 24. Impor <i>Raw sugar</i> Untuk GKR dan Industri MSG, Tahun 2003 - 2013	91
Grafik 25. Global Food Security Index 2014-2016.....	109

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Perkembangan Ekspor, Impor, dan Neraca Sektor Pertanian Tahun 2011-2015.....	13
Tabel 2.	Pertumbuhan PDB Sub Sektor Pertanian atas Dasar Harga Konstan Tahun 2011-2016.....	16
Tabel 3.	Inflasi Indonesia Menurut Kelompok Pengeluaran.....	23
Tabel 4.	Sasaran Pokok Ketahanan Pangan RPJMN 2015-2019....	31
Tabel 5.	Realisasi Indikator Produksi Padi 2010-2015.....	38
Tabel 6.	Realisasi Indikator Produksi Jagung 2010-2015.....	39
Tabel 7.	Realisasi Indikator Produksi Kedelai 2010-2015.....	40
Tabel 8.	Realisasi Indikator Produksi Gula 2010-2015.....	41
Tabel 9.	Realisasi Indikator Produksi Perikanan 2010-2015.....	42
Tabel 10.	Indikator Produksi Daging Sapi.....	43
Tabel 11.	Indikator Produksi Garam.....	43
Tabel 12.	Anggaran Ketahanan Pangan, 2009-2016 (triliun Rupiah).....	49
Tabel 13.	Perkembangan Produksi, Produktivitas, Luas Panen Padi (GKG, Impor Beras dan Jumlah Penduduk Indonesia 1961-2013).....	83
Tabel 14.	Impor Gula, Tahun 2006 – 2012.....	89
Tabel 15.	Komoditas Ekspor Dan Impor 2012-2016 (ton).....	110

DAFTAR BOKS

Boks 1.	Hadapi MEA, Sektor Ketenagakerjaan Perlu Terobosan.....	22
Boks 2.	Hasil Pemeriksaan BPK Semester II Tahun 2013 terhadap Pencapaian Swasembada Gula Nasional Tahun 2010-2014.....	92
Boks 3.	Dasar HPP Pupuk Jauh di Bawah HPP Riil Menimbulkan Beban Bunga Tahun 2013 minimal sebesar Rp708,63 Miliar.....	101
Boks 4.	Temuan BPK Terkait Raskin.....	105
Boks 5.	Berkaca dari Sistem Pertanian Brazil.....	113

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr.wb

Puji dan syukur kepada Allah SWT dengan terbitnya buku “Tantangan Ketahanan Pangan Indonesia” yang merupakan hasil kerja Tim Penyusun dari Pusat Kajian Anggaran Badan Keahlian DPR RI. Sebagai salah satu upaya untuk mengoptimalkan unsur pendukung keahlian, khususnya dalam pelaksanaan fungsi anggaran, saya mengharapkan buku ini dapat dijadikan referensi dalam pembahasan anggaran pemerintah pusat oleh para anggota dewan.

Sebagaimana diketahui, Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 Tentang Pangan menyebutkan bahwa pangan merupakan kebutuhan dasar manusia yang paling utama dan pemenuhannya merupakan bagian dari hak asasi manusia yang dijamin di dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 sebagai komponen dasar untuk mewujudkan sumber daya manusia yang berkualitas.

Pertumbuhan penduduk menuntut penyediaan pangan dalam jumlah yang terus meningkat namun harus tetap mengamankan ketersediaan dan akses masyarakat terhadap konsumsi, baik jumlah maupun kualitas nutrisi yang seimbang. Pada saat yang sama, sektor pangan dan pertanian juga menjadi lahan tumpuan penghidupan bagi 26,1 juta rumah tangga petani, nelayan, dan pembudidaya ikan, serta menyumbang 14,4 persen Produk Domestik Bruto (PDB), atau menjadi industri kedua terbesar secara nasional. Meskipun begitu sektor pertanian sering menghadapi masalah, antara lain adalah kontribusi sub sektor tanaman bahan makanan terutama padi terhadap pertumbuhan sektor pertanian cukup besar, akan tetapi peningkatan ke depan semakin lambat. Seiring dengan penambahan jumlah penduduk dan pertumbuhan ekonomi, permintaan terhadap penyediaan bahan baku industri khususnya untuk industri pengolahan pangan yang berasal dari hasil pertanian akan semakin tinggi.

Selain itu, dengan semakin terbukanya pasar global dan diberlakukannya *ASEAN Economy Community* (AEC) pada 2015, persaingan perdagangan komoditas pertanian akan semakin meningkat dan pasar domestik kemungkinan akan dibanjiri oleh produk-produk

hasil pertanian dari luar. Untuk mengurangi tekanan produk-produk dari luar tersebut, maka diperlukan upaya peningkatan daya saing sekaligus peningkatan nilai tambah produk-produk primer pertanian dan olahannya.

Buku ini merupakan kumpulan informasi terkait sektor pangan dan pertanian dimulai dari penetapan regulasi dan kebijakan kedaulatan pangan, perencanaan, pengalokasian anggaran, permasalahan bidang pangan dan pertanian, serta tantangan yang dihadapi sektor pangan dan pertanian ke depan. Informasi yang diperoleh disarikan dari berbagai sumber dan publikasi dari instansi terkait khususnya Kementerian Pertanian, Badan Pusat Statistik, dan sumber-sumber lainnya. Adapun maksud penyusunan buku ini adalah sebagai bentuk dukungan substantif Badan Keahlian DPR RI dan sumbangan pemikiran bagi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia dalam pelaksanaan tugas dan wewenang Dewan, khususnya pelaksanaan fungsi anggaran.

Saya menghargai usaha yang telah dilakukan oleh Tim Penyusun dan berharap agar buku ini tetap *up-to-date* sesuai dengan perubahan dan permasalahan yang terus berkembang, demi perbaikan buku di masa yang akan datang.

Akhirnya, saya mengucapkan selamat dan penghargaan atas jerih payah para penyusun, semoga buku ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Wassalamualaikum wr.wb.

Jakarta, Juni 2017



Dr. Asep Ahmad Saefuloh, S.E., M.Si.

NIP. 197109111997031005

PUSAT KAJIAN ANGGARAN BADAN KEAHLIAN DPR RI

**JL. JEND. GATOT SUBROTO - JAKARTA PUSAT
TELP. (021) 5715635 - FAX (021) 5715635**

[HTTP://www.puskajianggaran.dpr.go.id](http://www.puskajianggaran.dpr.go.id)

EMAIL: puskaji.anggaran@dpr.go.id

