

# **KATA PENGANTAR**

**Drs. Helmizar**

**Kepala Pusat Kajian Akuntabilitas Keuangan Negara  
Sekretariat Jenderal dan Badan Keahlian DPR RI**

Puji dan syukur kami panjatkan kepada Allah SWT karena terbitnya buku Kajian Dana Alokasi Khusus (DAK) Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur. Buku ini mengacu pada Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI Atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2014-2016. Buku ini merupakan hasil kerja Pusat Kajian Akuntabilitas Keuangan Negara Sekretariat Jenderal dan Badan Keahlian DPR RI, sebagai upaya optimalisasi pelaksanaan unsur pendukung keahlian, khususnya dalam pelaksanaan fungsi pengawasan. Buku kajian ini diharapkan menjadi referensi dan memenuhi kebutuhan Dewan dalam mengusulkan, memperjuangkan, serta mengawasi implementasi Dana Alokasi Khusus (DAK) sebagai amanat dari UU MD3.

Berdasarkan hasil kajian diketahui bahwa selama tiga tahun anggaran (2014-2016), realisasi Dana Transfer Pusat ke kabupaten/kota se Provinsi Jawa Timur merupakan yang tertinggi di Indonesia. Dilihat dari realisasi penerimaan Transfer Pusat dalam bentuk Dana Alokasi Khusus (DAK), nilai realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur mengalami peningkatan yang cukup signifikan setiap tahunnya, terutama pada tahun 2016 ini.

Melihat kondisi tersebut, maka penting untuk mengkaji dinamika pengelolaan Dana Alokasi Khusus (DAK) kab/kota di Provinsi Jawa Timur sejak Tahun Anggaran 2014 sampai 2015 dan dampak perubahan postur Dana Perimbangan terhadap pengelompokan DAK menjadi DAK Fisik dan Non Fisik pada APBD Tahun Anggaran 2016. Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI digunakan sebagai basis data dalam kajian ini dengan pendekatan dan mengelompokkan ke dalam daerah pemilihan (Dapil) Anggota DPR RI serta untuk mempermudah dalam fungsi pengawasan DPR RI.

Kajian ini dilengkapi dengan tampilan yang informatif dalam bentuk infografis, yang mempermudah bagi Anggota Dewan dalam melakukan fungsinya, terutama fungsi anggaran dan pengawasan, khususnya terkait Dana Alokasi Khusus (DAK). Buku ini diharapkan dapat memberikan informasi sesuai dengan dinamika dan permasalahan yang terus berkembang.

Akhirnya kami ucapkan terimakasih atas terbitnya buku ini dan semoga buku ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Kritik dan perbaikan yang bersifat konstruktif sangat kami harapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Jakarta, Februari 2018

**Drs. Helmizar**

**NIP. 19640719 199103 1 003**

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar.....	i
Daftar Isi.....	ii
Daftar Grafik.....	iv
Daftar Gambar.....	ix
Daftar Tabel.....	x
BAB I    PENDAHULUAN.....	1
BAB II    GAMBARAN UMUM DANA TRANSFER PUSAT: DANA ALOKASI KHUSUS (DAK) KAB/KOTA SE- PROVINSI JAWA TIMUR TA 2014 - 2016 .....	4
A.    Realisasi Dana Transfer Pemerintah Pusat.....	4
B.    Dana Alokasi Khusus (DAK).....	4
C.    Realisasi DAK Kab/Kota se Jawa Timur 2014- 2016.....	5
D.    DAK Fisik dan Fokus Pembangunan Kab/Kota se Provinsi Jawa Timur.....	7
E.    Opini BPK atas LKPD Kab/Kota se Jawa Timur...	10
F.    DAK dan Opini BPK atas LKPD Kab/Kota se Jawa Timur.....	12
BAB III   GAMBARAN UMUM DAN ANALISIS DANA ALOKASI KHUSUS (DAK) KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TIMUR.....	14
A.    Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim I.....	15
Kabupaten Sidoarjo.....	16
Kota Surabaya .....	18
B.    Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim II.....	21
Kabupaten Pasuruan.....	22
Kota Pasuruan.....	24
Kabupaten Probolinggo .....	27
Kota Probolinggo .....	29
C.    Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim III.....	33
Kabupaten Situbondo .....	34
Kabupaten Bondowoso .....	37
Kabupaten Banyuwangi .....	39
D.    Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim IV.....	42
Kabupaten Lumajang.....	43
Kabupaten Jember .....	45
E.    Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim V.....	49
Kota Malang .....	50
Kabupaten Malang .....	53
Kota Batu .....	55

F. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim VI.....	59
Kabupaten Tulungagung .....	60
Kota Kediri .....	62
Kota Blitar .....	64
Kabupaten Kediri .....	66
Kabupaten Blitar .....	69
G. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim VII.....	71
Kabupaten Pacitan .....	73
Kabupaten Ponorogo .....	76
Kabupaten Trenggalek .....	79
Kabupaten Magetan .....	82
Kabupaten Ngawi .....	84
H. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim VIII.....	88
Kabupaten Jombang .....	90
Kabupaten Nganjuk .....	93
Kota Mojokerto .....	96
Kabupaten Mojokerto.....	99
Kota Madiun .....	103
Kabupaten Madiun .....	106
I. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim IX.....	110
Kabupaten Bojonegoro dan Kabupaten Tuban....	111
J. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim X.....	117
Kabupaten Lamongan .....	118
Kabupaten Gresik .....	122
K. Analisis Dana Alokasi Khusus Dapil Jatim XI.....	126
Kabupaten Pamekasan.....	127
Kabupaten Bangkalan, Kabupaten Sampang, dan Kabupaten Sumenep .....	131
BAB IV PENUTUP.....	137
A Kesimpulan.....	137
B. Saran.....	138
Daftar Pustaka.....	140
Daftar Singkatan dan Akronim.....	151

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1	Nilai Nominal Realisasi Jenis Dana Transfer Pusat.....	5
Grafik 2	Realisasi Jenis Dana Transfer Pusat.....	6
Grafik 3	Tren Perkembangan Realisasi Jenis Penerimaan Kab/Kota se-Jawa Timur.....	6
Grafik 4	Total Realisasi DAK Kab/Kota TA 2016 Se Provinsi Jawa Timur 2014-2016.....	8
Grafik 5	Perbandingan Target Perolehan Opini TA 2014-2016 LKPD Kab/Kota Se-Provinsi Jawa Timur dengan target Nasional....	10
Grafik 6	Realisasi DAK Kab. Sidoarjo TA 2014-2016.....	16
Grafik 7	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Sidoarjo TA 2014-2016...	17
Grafik 8	Tren Realisasi Penerimaan DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Sidoarjo TA 2014-2016 .....	17
Grafik 9	Realisasi DAK Kota Surabaya TA 2014-2016.....	19
Grafik 10	Tren Realisasi Penerimaan DAK Fisik dan Belanja Modal Kota Surabaya TA 2014-2016.....	19
Grafik 11	Realisasi Penerimaan DAK Kab. Pasuruan TA 2014-2016 ....	22
Grafik 12	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Pasuruan TA 2014-2016..	23
Grafik 13	Tren Realisasi Penerimaan DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Pasuruan TA 2014-2016.....	23
Grafik 14	Realisasi DAK Kota Pasuruan TA 2014-2016 .....	24
Grafik 15	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Pasuruan TA 2014-2016...	25
Grafik 16	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kota Pasuruan TA 2014-2016.....	26
Grafik 17	Realisasi DAK Kab. Probolinggo TA 2014-2016 .....	27
Grafik 18	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Probolinggo TA 2014-2016.....	28
Grafik 19	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Probolinggo TA 2014-2016.....	28
Grafik 20	Realisasi DAK Kota Probolinggo TA 2014-2016 .....	29
Grafik 21	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Probolinggo TA 2014-2016.....	30
Grafik 22	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kota Probolinggo TA 2014-2016.....	31
Grafik 23	Realisasi DAK Kab. Situbondo TA 2014-2016.....	34
Grafik 24	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Situbondo TA 2014-2016.....	35
Grafik 25	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Situbondo TA 2014-2016.....	36
Grafik 26	Realisasi DAK Kab. Bondowoso TA 2014-2016 .....	37
Grafik 27	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Bondowoso TA 2014-2016.....	38
Grafik 28	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Bondowoso TA 2014-2016.....	38

Grafik 29	Realisasi DAK Kab. Banyuwangi TA 2014-2016 .....	39
Grafik 30	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Banyuwangi TA 2014-2016.....	40
Grafik 31	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Banyuwangi TA 2014-2016.....	41
Grafik 32	Realisasi DAK Fisik Kab. Lumajang TA 2014-2016 .....	44
Grafik 33	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Lumajang TA 2014-2016.....	45
Grafik 34	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Lumajang TA 2014-2016.....	45
Grafik 35	Realisasi DAK Fisik Kab. Jember TA 2014-2016.....	46
Grafik 36	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Jember TA 2014-2016.....	47
Grafik 37	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kab. Jember TA 2014-2016.....	48
Grafik 38	Realisasi DAK Kota Malang TA 2014-2016.....	51
Grafik 39	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Malang TA 2014-2016.....	52
Grafik 40	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kota Malang TA 2014-2016.....	53
Grafik 41	Realisasi DAK Kab. Malang TA 2014-2016.....	54
Grafik 42	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Malang TA 2014-2016.....	54
Grafik 43	Tren Realisasi DAK Fisik dan Belanja Modal Kab. Malang TA 2014-2016.....	56
Grafik 44	Realisasi DAK Kota Batu TA 2014-2016.....	57
Grafik 45	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Batu TA 2014-2016.....	57
Grafik 46	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kota Batu TA 2014-2016.....	58
Grafik 47	Realisasi DAK Kab. Tulungagung TA 2014-2016.....	60
Grafik 48	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Tulungagung TA 2014-2016.....	61
Grafik 49	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kab. Tulungagung TA 2014-2016.....	61
Grafik 50	Realisasi DAK Kota Kediri TA 2014-2016.....	62
Grafik 51	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Kediri TA 2014-2016.....	63
Grafik 52	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kota Kediri TA 2014-2016.....	63
Grafik 53	Realisasi DAK Kota Blitar TA 2014-2016.....	64
Grafik 54	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kota Blitar TA 2014-2016.....	65
Grafik 55	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kota Blitar TA 2014-2016.....	65
Grafik 56	Realisasi DAK Kab. Kediri TA 2014-2016.....	66
Grafik 57	Realisasi DAK Fisik/Bidang Kab. Kediri TA 2014-2016.....	67
Grafik 58	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kab. Kediri TA 2014-2016.....	68
Grafik 59	Realisasi DAK Kab. Blitar TA 2014-2016.....	69
Grafik 60	Tren Realisasi DAK dan Belanja Modal Kab. Blitar TA 2014-2016.....	70

Grafik 61	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Pacitan TA 2014-2016 .....	73
Grafik 62	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Pacitan TA 2014-2016.....	74
Grafik 63	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Pacitan TA 2014-2016.....	74
Grafik 64	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Ponorogo TA 2014-2016.....	76
Grafik 65	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Ponorogo TA 2014-2016.....	77
Grafik 66	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Ponorogo TA 2014-2016.....	78
Grafik 67	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Trenggalek TA 2014-2016.....	79
Grafik 68	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Trenggalek TA 2014-2016.....	80
Grafik 69	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Trenggalek TA 2014-2016.....	81
Grafik 70	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Magetan TA 2014-2016.....	83
Grafik 71	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Ngawi TA 2014-2016.....	84
Grafik 72	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Ngawi TA 2014-2016.....	85
Grafik 73	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Ngawi TA 2014-2016.....	86
Grafik 74	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Jombang TA 2014-2016.....	90
Grafik 75	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Jombang TA 2016.....	91
Grafik 76	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Jombang TA 2014-2016.....	92
Grafik 77	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Nganjuk TA 2014-2016.....	93
Grafik 78	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Nganjuk TA 2015-2016.....	94
Grafik 79	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Nganjuk TA 2014-2016.....	95
Grafik 80	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kota Mojokerto TA 2014-2016.....	96
Grafik 81	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kota Mojokerto TA 2015-2016.....	97
Grafik 82	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kota Mojokerto TA 2014-2016.....	98
Grafik 83	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Mojokerto TA 2014-2016.....	100

Grafik 84	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Mojokerto TA 2014-2016.....	101
Grafik 85	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Mojokerto TA 2014-2016.....	101
Grafik 86	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kota Madiun TA 2014-2016.....	103
Grafik 87	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kota Madiun TA 2014-2016.....	104
Grafik 88	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kota Madiun TA 2014-2016.....	105
Grafik 89	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Kab. Madiun TA 2014-2016.....	107
Grafik 90	Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik per bidang Kab. Madiun TA 2014-2016.....	107
Grafik 91	Perbandingan Realisasi Dana Alokasi Khusus (DAK) Fisik dan Belanja Modal Kab. Madiun TA 2014-2016.....	108
Grafik 92	Perkembangan Porsi Realisasi Belanja LKPD Kab. Bojonegoro & Kab. Tuban TA 2014-2016.....	111
Grafik 93	Tren Realisasi Pendapatan Kab. Bojonegoro (2014-2016).....	112
Grafik 94	Realisasi Transfer Pusat Kab. Bojonegoro TA 2014-2016 (Berdasarkan Porsi/Jenis) .....	112
Grafik 95	Tren Realisasi Pendapatan Kab. Tuban (2014-2016).....	112
Grafik 96	Realisasi Transfer Pusat Kab. Tuban TA 2014-2016 (Berdasarkan Porsi/Jenis).....	112
Grafik 97	Realisasi DAK Fisik 2014-2016.....	113
Grafik 98	Alokasi DAK Fisik Kab. Bojonegoro 2014-2016 (Bidang Program) .....	113
Grafik 99	Alokasi DAK Fisik Kab. Tuban 2014-2016 (Bidang Program) .....	113
Grafik 100	Realisasi Belanja Kab. Lamongan TA 2014-2016 (Berdasarkan Jenis) .....	118
Grafik 101	Tren Realisasi Pendapatan Kab. Lamongan TA 2014-2016....	118
Grafik 102	Porsi Penerimaan Transfer Pusat untuk Kab. Lamongan (Berdasarkan Jenis) .....	119
Grafik 103	DAK Fisik & Non Fisik Kab. Lamongan TA 2016.....	119
Grafik 104	DAK/Jenis Kab. Lamongan TA 2014-2016.....	120
Grafik 105	Realisasi Belanja Kab. Gresik TA 2014-2016 (Berdasarkan Jenis) .....	122
Grafik 106	Tren Realisasi Pendapatan Kab. Gresik TA 2014-2016.....	122
Grafik 107	Porsi Penerimaan Transfer Pusat Kab. Gresik TA 2014-2016 (Berdasarkan Jenis) .....	123
Grafik 108	Realisasi DAK Fisik & Non Fisik Kab. Gresik TA 2016.....	123
Grafik 109	DAK Fisik/Jenis Kegiatan Kab. Gresik TA 2014-2016.....	124
Grafik 110	Realisasi Belanja Kab. Pamekasan TA 2014-2016 (Berdasarkan Jenis).....	127
Grafik 111	Tren Realisasi Pendapatan Kab. Pamekasan TA 2014-2016...	127

Grafik 112	Porsi Penerimaan Transfer Pusat untuk Kab. Pamekasan (Berdasarkan Jenis).....	128
Grafik 113	DAK Fisik & Non Fisik Kab. Pamekasan (2016).....	128
Grafik 114	DAK/Jenis Kab. Pamekasan TA 2016.....	129
Grafik 115	Realisasi Belanja/Jenis Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep TA 2014-2016.....	131
Grafik 116	Realisasi Pendapatan/Jenis Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep TA 2014-2016.....	132
Grafik 117	Porsi Penerimaan Transfer Pusat untuk Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep (Berdasarkan Jenis).....	132
Grafik 118	DAK Fisik & Non Fisik Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep TA 2016.....	133
Grafik 119	DAK Fisik/Bidang Kab. Sampang TA 2014-2016.....	133
Grafik 120	DAK Fisik/Bidang Kab. Sumenep TA 2014-2016.....	134
Grafik 121	DAK Fisik/Bidang Kab. Bangkalan TA 2014-2016.....	134



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Fungsi dan Tujuan Desentralisasi Fiskal.....	2
Gambar 2	Perbandingan Realisasi Pendapatan dan Jenis Transfer Pusat untuk Kab/Kota se-Prov. Jawa Timur.....	9
Gambar 3	Perbandingan Realisasi Pendapatan dan Jenis Transfer Pusat untuk Kab/Kota se-Prov. Jawa Timur.....	13
Gambar 4	Perolehan Opini LKPD Kab. Bojonegoro & Kab. Tuban TA 2014-2016.....	114
Gambar 5	Perolehan Opini LKPD Kab. Lamongan TA 2014-2016.....	120
Gambar 6	Perolehan Opini LKPD Kab. Gresik TA 2014-2016.....	124
Gambar 7	Perolehan Opini LKPD Kab. Pamekasan TA 2014-2016.....	129
Gambar 8	Perolehan Opini LKPD Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep TA 2014-2016.....	135

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Perolehan Opini LKPD Kab/Kota se Provinsi Jawa Timur TA 2014-2016.....	11
Tabel 2	Nilai Aset, Kewajiban, dan Ekuitas LKPD Kab. Bojonegoro & Kab. Tuban TA 2014-2016.....	111
Tabel 3	Nilai Aset, Kewajiban, dan Ekuitas LKPD Kab. Lamongan TA 2014-2016.....	118
Tabel 4	Nilai Aset, Kewajiban, dan Ekuitas LKPD Kab. Gresik TA 2014-2016.....	122
Tabel 5	Nilai Aset, Kewajiban, dan Ekuitas LKPD Kab. Pamekasan TA 2014-2016.....	127
Tabel 6	Nilai Aset, Kewajiban, dan Ekuitas LKPD Kab. Bangkalan, Kab. Sampang, dan Kab. Sumenep TA 2014-2016.....	131

# BAB I

## PENDAHULUAN

Dalam mekanisme keuangan Pemerintah Daerah, istilah ‘Transfer Pemerintah Pusat’ diartikan sebagai bagian pendapatan transfer masuk yang diperoleh dari entitas pelaporan lain. Hal ini ditegaskan di dalam Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintahan. Begitu juga istilah transfer masuk untuk keuangan daerah telah diatur di dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 64 Tahun 2013 tentang Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan Berbasis Akrual pada Pemerintah Daerah dan Modul Penerapan Akuntansi Berbasis Akrual pada Pemerintah Daerah.

Sedangkan dilihat dari perspektif mekanisme keuangan Pemerintah Pusat, maka penerimaan daerah sebagaimana dimaksud di atas diistilahkan menjadi ‘Transfer ke Daerah’ yang didefinisikan sebagai bagian dari belanja negara dalam rangka mendanai pelaksanaan desentralisasi fiskal berupa Dana Perimbangan, Dana Otonomi Khusus, dan Dana Penyesuaian.

Dana perimbangan dalam Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah, didefinisikan sebagai dana yang bersumber dari pendapatan APBN yang dialokasikan kepada daerah untuk mendanai kebutuhan daerah dalam rangka pelaksanaan Desentralisasi (Pasal 1 mengenai Ketentuan Umum). Adapun tujuan Dana Perimbangan adalah untuk mengurangi kesenjangan fiskal antara Pemerintah dan Pemerintahan Daerah dan antar-Pemerintah Daerah (Pasal 3 (2)).

Terkait dengan pembahasan dalam kajian ini yang difokuskan pada dana perimbangan yang bersumber dari Dana Alokasi Khusus (DAK), maka perlu dipahami pengertian dari DAK itu sendiri. Menurut UU No. 33 Tahun 2004, DAK adalah dana yang bersumber dari pendapatan APBN yang dialokasikan kepada daerah tertentu dengan tujuan untuk membantu mendanai kegiatan khusus yang merupakan urusan daerah dan sesuai dengan prioritas nasional (Pasal 1 angka 23).

Secara umum kehadiran Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah serta Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, dimaknai sebagai landasan bagi daerah untuk membangun daerahnya secara mandiri dengan lebih mengandalkan kemampuan dan potensi yang dimiliki.

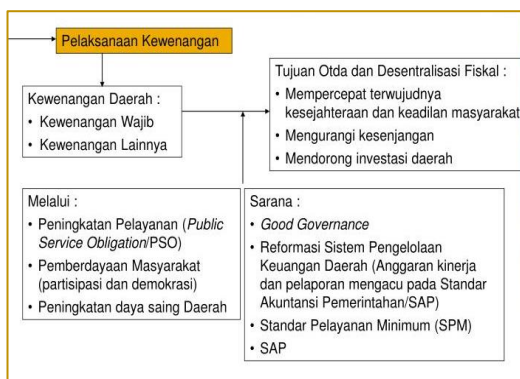
Substansi dari kedua UU tersebut melahirkan istilah pembagian kekuasaan (*political sharing*) dan pembagian keuangan (*financial sharing*)

antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. Terkait pembagian keuangan, setiap daerah memperoleh alokasi dana yang dikelompokkan menjadi Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat, meliputi: Dana Bagi Hasil; Dana Alokasi Umum (DAU); Dana Alokasi Khusus (DAK); dan Dana Transfer Pusat Lainnya.

Di sisi lain, paradigma baru dalam melaksanakan otonomi daerah memberikan keleluasaan bagi Pemerintah Daerah dalam merencanakan dan menentukan arah pembangunan, menggali sumber-sumber penerimaan, menetapkan prioritas serta kegiatan masing-masing dengan memperhatikan dan mengikuti prinsip-prinsip *good governance*.

Dengan kata lain, menurut Lin dan Liu (2000), Mardiasmo (2002) dan Wong (2004) dalam Darwanto & Yulia Yustikasari (2007: 10) mengungkapkan hasil penelitian yang menyebutkan desentralisasi fiskal

Gambar 1. Fungsi dan Tujuan Desentralisasi Fiskal



sebagai bentuk pelaksanaan otonomi daerah akan memberikan peluang bagi daerah untuk mengalokasikan pendapatan dan belanja daerah secara lebih efisien bagi peningkatan beberapa indikator utama pelayanan publik, diantaranya dibidang pendidikan, kesehatan, dan infrastruktur.

Oleh karena itu menurut Giannoni dalam

Aditya Wahyu Kusuma et.al. (2014) menyatakan bahwa desentralisasi fiskal prinsipnya bertujuan pada efisiensi sektor publik dalam produksi dan distribusi pelayanan, meningkatkan kualitas pembuatan keputusan dengan menggunakan informasi lokal, meningkatkan akuntabilitas dan meningkatkan kemampuan respon terhadap kebutuhan dan kondisi lokal.

Namun dalam kenyataannya, menurut Luky Alfirmans (2011), proses desentralisasi fiskal tidak selalu membawa pengaruh terhadap peningkatan indikator pelayanan publik di hampir seluruh daerah di Indonesia. Terdapat beberapa daerah yang memang mengalami peningkatan dalam pelayanan publik dan sebaliknya, masih terdapat juga beberapa daerah yang mengalami hambatan dalam peningkatan layanan publik di daerahnya.

Sedangkan dalam perspektif akuntabilitas, Kurniatul Mudhofar & Afrizal Tahar (2016) dalam penelitiannya mengungkapkan bahwa kemandirian daerah berpengaruh terhadap akuntabilitas pelaporan keuangan

Pemda. Sementara variabel ketergantungan pada pemerintah pusat dan efektivitas tidak berpengaruh terhadap akuntabilitas pelaporan keuangan Pemda. Oleh karena itu dari hasil penelitian ini disarankan agar akuntabilitas Pemda menjadi lebih baik, maka dorongan untuk menjadi Pemda yang mandiri dan berkinerja harus senantiasa dilakukan.

Melihat pentingnya fungsi dan tujuan dari sumber penerimaan daerah yang berasal dari transfer pemerintah pusat bagi pemerataan program pembangunan antar daerah, maka diharapkan jalannya pengawasan yang baik dan berkala dapat meminimalisir berbagai potensi penyimpangan dan penyalahgunaan dalam pemanfaatan dana tersebut.

Fungsi pengawasan selain dilakukan oleh Pemerintah selaku pemberi dana setiap tahunnya melalui mekanisme pelaksanaan APBN, maka lembaga legislatif yang secara jelas-jelas memiliki fungsi penganggaran dan pengawasan harus juga memberikan perhatian terhadap penggunaan dana-dana tersebut.

Kajian ini bertujuan untuk memberikan gambaran sekaligus menganalisis berbagai hal yang berkaitan dengan akuntabilitas atas realisasi Transfer Pemerintah Pusat yang dialokasikan melalui jenis Alokasi Dana Khusus (DAK). Pendekatan analisis yang digunakan adalah analisis dokumen yang bersumber dari Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD). Dengan demikian diharapkan hasil kajian ini dapat digunakan sebagai basis pengambilan kebijakan anggota legislatif dalam menjalankan fungsi anggaran dan pengawasannya, terutama didasarkan pada daerah pemilihannya masing-masing.

Batasan kajian dilakukan dengan pembahasan yang akan difokuskan pada hal-hal berikut:

- a. Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI atas LKPD Kab/Kota se Provinsi Jawa Timur Tahun Anggaran (TA) 2014-2016.
- b. Kajian difokuskan pada aspek akuntabilitas Dana Transfer Pemerintah Pusat yang berbentuk Dana Alokasi Khusus (DAK).
- c. Basis pembahasan pada Kab/Kota di Provinsi Jawa Timur yang menjadi entitas pemeriksaan BPK yang disusun berdasarkan daerah pemilihan (dapil) DPR RI yang berjumlah 11 (sebelas) dapil terdiri dari 38 kab/kota.