



**RISALAH RAPAT PARIPURNA TERBUKA  
TAHUN 1985/1986**



**BUKU 15**  
SETJEN DPR RI  
**7 Januari 1986**

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

**BIDANG ARSIP DAN DOKUMENTASI  
PUSAT PENGAJIAN, PENGOLAHAN DATA DAN INFORMASI  
SEKRETARIAT JENDERAL DPR-RI  
TAHUN 2009**

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT

REPUBLIK INDONESIA 15

PERSIDANGAN III

RAPAT PARIPURNA TERBUKA KE-23

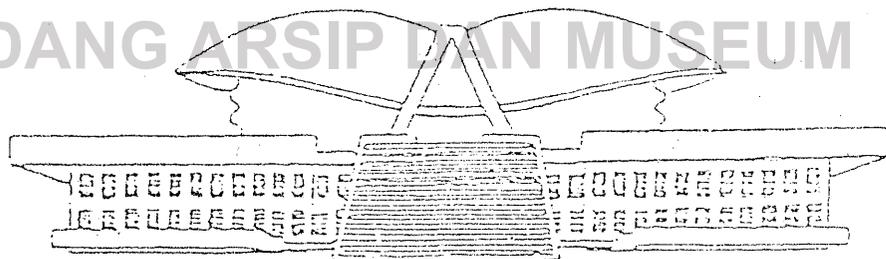
TAHUN SIDANG 1985 - 1986

AR SIP

BAGIAN  
PERSIDANGAN PARIPURNA  
SETJEN DPR RI



BIDANG ARSIP DAN MUSEUM



SEKRETARIAT JENDERAL  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA



**DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA**

**RISALAH RESMI**

- Tahun Sidang** : 1985 - 1986.  
**Masa Persidangan** : III.  
**Rapat Paripurna** : Ke-23.  
**Sifat** : Terbuka.  
**Hari, tanggal** : Selasa, 7 Januari 1986.  
**Waktu** : 10.00 - 11.47.  
**Tempat** : Grahasabha Paripurna.  
**KETUA** : H. Amirmachmud, didampingi oleh :  
- M. Kharis Suhud, Wakil Ketua Koordinator Bidang Politik.  
- H. Nuddin Lubis, Wakil Ketua Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat.  
- DR. Haji Amir Murtono, SH., Wakil Ketua Koordinator Bidang Industri & Pembangunan.  
- Drs.H. Hardjantho Sumodisastro, Wakil Ketua Koordinator Bidang Ekonomi & Keuangan.
- Sekretaris** : H. Wang Suwandi, SH., Sekretaris Jenderal DPR-RI.
- A c a r a** : 1. Pidato Pembukaan Masa Persidangan III Tahun Sidang 1985-1986.  
2. Amanat Presiden/Keterangan Pemerintah atas RUU tentang APBN 1986/1987 serta Nota Keuangan.

Pemerintah .....

**Pemerintah**

1. Presiden Republik Indonesia, Soeharto.
2. Wakil Presiden Republik Indonesia, Umar Wirahadikusumah.
3. Menteri Koordinator Politik dan Keamanan, Surono.
4. Menteri Koordinator Ekonomi, Keuangan dan Industri (EKUIN), Prof.Dr.Ali Wardhana.
5. Menteri Koordinator Kesejahteraan Rakyat, H.Alamsyah Ratuperwiranegara.
6. Menteri Sekretaris Negara, Sudharmono, SH.
7. Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Ketua BAPPENAS, Prof. Dr.J.B. Sumarlin.
8. Menteri Negara Riset dan Teknologi, Prof. Dr.Ing.B.J.Habibie.
9. Menteri Negara Kependudukan & Lingkungan Hidup, Prof. Dr.Emil Salim.
10. Menteri Negara Perumahan Rakyat, Drs. Cosmas Batubara.
11. Menteri Negara Pemuda & Olahraga, dr.Abdul Gafur.
12. Menteri Negara Pendayagunaan Aparatur Negara/Wakil Ketua BAPPENAS, Dr.Saleh Afif.
13. Menteri Dalam Negeri, Soepardjo Roestam.

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

14. ....

14. Menteri Kehakiman, Ismail Saleh, S.H.
15. Menteri Penerangan, H.Harmoko.
16. Menteri Keuangan, Drs.Radius Prawiro.
17. Menteri Perdagangan, Rachmat Saleh, SE.
18. Menteri Koperasi, Bustanil Arifin, SH.
19. Menteri Pertanian, Ir. Achmad Affandi.
20. Menteri Kehutanan, Soedjarwo.
21. Menteri Perindustrian, Ir. Hartarto.
22. Menteri Pertambangan & Energi, Prof.Dr. Subroto.
23. Menteri Pekerjaan Umum, Ir.Suyono Sosrodarsono.
24. Menteri Perhubungan, Roesmin Nuryadin.
25. Menteri Pariwisata & Postel, Achmad Tahir.
26. Menteri Tenaga Kerja, Sudomo.
27. Menteri Transmigrasi, Martono.
28. Menteri Pendidikan & Kebudayaan, Prof. Dr. Fuad Hasan.
29. Menteri Kesehatan, dr.Suwardjono Suryaningrat.
30. Menteri Agama, H.Munawir Sjadzali, MA.
31. Menteri Sosial, Ny.Nani Soedarsono, SH.
32. Menteri Muda Sekretaris Kabinet, Drs.Murdiono.
33. Menteri Muda Urusan Peningkatan Penggunaan Produksi Dalam Negeri, Ir.Drs.Ginanjjar Kartasasmita.
34. Menteri Muda Urusan Peningkatan Produksi Pangan, Ir.Wardoyo.
35. Menteri Muda Urusan Peningkatan Produksi Tanaman Keras, Ir.Hasrul Harahap.
36. Menteri Muda Urusan Peningkatan Produksi Peternakan & Perikanan, Prof. J.H.Hutasoit.

Anggota .....

Anggota yang hadir : 407 dari 449 orang Anggota Sidang,  
ialah :

1. Fraksi ABRI.

Jumlah Anggota 75, yang hadir ..... : 71 orang Anggota.

2. Fraksi Karya Pembangunan.

Jumlah Anggota 267, yang hadir ..... : 237 orang Anggota.

3. Fraksi Partai Demokrasi Indonesia.

Jumlah Anggota 24, yang hadir ..... : 20 orang Anggota.

4. Fraksi Persatuan Pembangunan.

Jumlah Anggota 94, yang hadir ..... : 79 orang Anggota.

1. FRAKSI ABRI.....



**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

I. FRAKSI A.B.R.I.

1. Soebijono, S.H., 2. Soeharto, 3. H. Sumrahadi Parto Hadiputro, 4. H. Amir Yudowinarno, 5. Goenarso, S.F., 6. Moe hammadyah Hadji, S.H., 7. Ali Mursalam, 8. A. Bakri Srihar dono, 9. Maniur Pasaribu, S.H., 10. Burhan Arifin, 11. Dju narso Munif, 12. H. Soedarsono Martoprawiro, 13. Imam Soe karsono, S.H., 14. T.A. Lingga, 15. H.A. Poerwosasmito, 16. Soegiyono, 17. R.F. Soedirdjo Hadinoto, 18. M. Soegeng Wi djaja, 19. Drs. Widodo, 20. Sutrisno, 21. Sumoharmoyo, 22. Waltom Silitonga,, 23. Soetjipto, S.H., 24. Achmad Saar Har jonö, 25. Soehirno, 26. Suryo Mardjiyo, 27. H. Amir Machmud 28. Hardoyo, 29. Harry Suwondo, S.H., 30. Moh. Said Widjaya Atmadja, S.H., 31. R.Ng. Bambang Soepangat, 32. M. Kharis Suhud, 33. Naya Iskandar Sumantri, 34. Harsono, 34. Andi Mo hammad Thamrin, 36. Susatyo Mardhi, 37. Hotma Harahap, 38. H. Muh. Jakfar, 39. Djasmani Djarwo Warsito, 40. Soelaksono, S.H., 41. Subagiyo, 42. Enna Djajasuparta, 43. Moeharsono Kartodirdjo, 44. Sundoro Syamsuri, 45. Dahler Nasution, 46. Soetjipto Martawardaja, 47. Obos Syabandi Purwana, 48. Suse no, 49. S. Woorjono Widjojodiputro, 50. Pudiartomo, 51. Joso winarno, 52. Soebagio, S.H., 53. Drg. R. Rahardi Sumardjo, 54. Surastadi, 55. Drs. H.R. Lamiadji, 56. R.M. Soewarto, 57. M. Isnain Machmud, 58. H. Bambang Sutisna, S.H., 59. M.S. Situmorang, S.H., 60. Drs. Soejoed Binwahjoe, 61. Aloysius Wiratno Puspoatmodjo, S.H., 62. Anwari, 63. Drs. H.S. Soehar di Joedosoetjipto,, 64. Drs. Affandi, 65. Drs. Soewardho . Hardjowardojo, 66. Drs. Rahardjo, 67. Drs. Sabar Koembino, 68. Benny Moerdoko, B.A., 69. Ignatius Soeprapto, 70. Dra.Ny. Roekmini Koesoemo Astoeti Soedjono, 71. Drs. Faoziduhu Harefa.

II. FRAKSI KARYA PEMBANGUNAN.

1. Dr. H. Yuliddin Away D.P.T.H., 2. Mohammad Noer Madjid, SH,
3. Abdullah Puteh Bre, 4. Muhammad Rizal, S.H., 5. David Napitupulu, 6. H. Abdul Manaf Lubis, 7. Dr. Suhardiman, S.E.,
8. Drs. Jacob S. Tobing M.P.A., 9. Drs. Benhard Mangatur Sili tonga, 10. Drs. H. Bomer Pasaribu, S.H., 11. A.S.S. Tambunan,SH,
12. ....

12. Ir. Usman Hasan, 13. Drs. Beren Gintings, 14. Dr. Hudjah Mashur Harahap, 15. Djamaluddin Tambunan, S.H., 16. Ir. Abdu rahman Rangkuti, 17. Dra. Ria Rumata Aritonang, 18. H. Mahyudin Algamar, 19. Ir. Marconi Ismail, 20. Ny. Retna Djuzima Sadikin Adikusumah, 21. Aulia Aman Rachman, 22. Novyan Kaman S.H., 23. Eddiwan, 24. H. Ahmad HMS, S.H., 25. Damciwar, S.H., Gelar Datuk Bagindo Sampono, 26. Drs. Akmal Sinin, 27. Mohamad Akil, B.A., 28. Dr. Muzni Tambusai, 29. Ny. Djafril, 30. Drs. H. Samad Thaha, 31. Sulaiman Amin, 32. Drs. H. Abdul Chalik, 33. Moh. Hatta Mustafa, S.H., 34. Ny. R.A. Tuty Zahra Hamid, S.H., 35. MCH. Muhammad Muas, 36. A. Truman S.O. Bakri, S.H., 37. Drs. H. Umarudin, 38. A. Azies Pulungan, 39. Drs. Achmad Daud, 40. Dra. Ny. Endang Dwiasmara Anggraheni Abimanyu, 41. Nawawi Jufri, B.A., 42. Syarifuddin Abdullah, 43. Drs. H. Muhammad Murni, 44. Zainul Asikin, 45. Drs. Abu Mansyur Hukum, 46. R.A. Rivai, 47. Soeyono, 48. H.A. Yahya Murad, S.H., 49. Drs. Muchsin Ridjan, 50. H. Adjad Sudradjat, 51. Rauf Effendi, 52. H. Rasyuni Suriamihardja, 53. Ny. Ida Utami Pidada, 54. Awan Karmawan Burhan, S.H., 55. H. Abdul Firman, 56. K.H. Bidin Saefudin, 57. Ir. Ny. Tati Sunarti Sumiarno, 58. Drs. Yan Mokoginta, 59. Djamal Ali, S.H., 60. Drs. Nugraha Besoes, 61. Drs. Warno Harjo, 62. Sirman Widiatmo, 63. Taufik Hidayat, SH., 64. Sulaiman Tjakrawiguna, S.H., 65. Drs. Hasanudin, 67. Ny. Sariati Prawoso, S.H., 68. Dr. Mohammad Iman Moedjono, 69. Ny. H. Rukiah Salkon Wigena, 70. Ir. Rachmat Witoelar, 71. Ny. Amalia Roebiono Kertopati, S.H., 72. Dra. Ny. Rosna Marfar, 73. Ny. Siti Chatimah Soekahar, 74. Hilman Aminuddin, 75. Ny. H. Kartini K.F. Tambunan Maulani, 76. Nn. Sri Redjeki, S.H., 77. Daryatmo, 78. K.H. Sjarifuddin Safari, 79. H. Effendi Jusuf, SH. 80. Achmad Djunaedi, 81. H. Amir Moertono, S.H., 82. Drs. H. Harun Rasyidi, 83. Soehardjo Sastro Soehardjo, S.H., 84. Ir. Haditirto, 85. Drs. H. Iman Sudarwo Padmosugondo, 86. Ny. Anita Suci Pitoyomangkoebroto, 87. Dra. H. Oemar Said Djojosoepetro, 88. Abdul Latief, S.H., 89. Agus Sudono, 90. H.I. Widya Pranata 91. Warsito Puspoyo, S.H., 92. H. Djohan Muhari, 93. Krissantono, 94. ....

94. Ny. Sri Soenarty Soenario, 95. Suhadi Hardjosutarno, 96. Drs. Is Riwidikdo, 97. Bambang Soebandiono, 98. Drs. Mozes Adisoerjo Soenarjo, 99. Ir. Soeradji, 100. Drs. Wiranto Notodihardjo, 101. Drs. Musa Dimyati, 102. S. Suhardi, S.H., 103. Toeloes Koesoema Boedaja, 104. Soeparno Hendrowerdojo, 105. Soewarno, S.H., 106. Dra. Ny. Soedyartini Soemarno, 107. Ir. Antonius Suradiman, 108. Sarlan Adisucipto, 109. Dra. Ny. Maria Eva Theresia, 110. Ir. Rochim Wiryomojoyo, 111. Drs. Moerdopo, 112. Ki. Soeratman, 113. H.K.G.P.H. Mangkubumi, 114. R. Tubagus Hamzah, 115. R. Soekardi, 116. R.H. Soegandhi, 117. Ir. Soejoto Hardjosoetowo, 118. Soeboeh Reksoyoedo, S.H., 119. R. Kartidjo, 120. H. Mohammad Tarmudji, 121. K.H. Tohir Widjaja, 122. H.R. Soedarsono, 123. Akbar Tandjung, 124. H. Ismail Mohamad Mahmud, 125. Bagoes Sasmito, 126. Ny. Susantini Sukono, S.E., 127. Ir. Achmad Moestahid Astari, 128. Drs. Yuwono Asparin, 129. Drs. Soekarno Darmosoekarto, M.P.A., 130. Ny. H. Hadidjah Hasan, 131. M. Ridwan Hasyim, 132. Soesanto Bangoenna-goro, S.H., 133. Ny. Juhanah Joesoef Hidayat, 134. Nn. Soepadmi Martosoewondo, B.A., 135. Moeljadi Djajanegara, S.H., 136. Ir. Soewardjo Adokoesoemo, B.Sc., 137. M. Asdiroen Wirjokoesoemo, 138. Drs. Abdurachman, 139. Drs. Aloysius Aloy, 140. Djoko Sudyatmiko, 141. A. Rani Jasin, S.H., 142. Sugiharsojono, S.H., 143. Ir. Reinout Sylvanus, 144. Drs. Sihong Dulien, 145. H. Abdulsalam Prawiranegara, S.H., 146. Abdullah Zainie, S.H., 147. H. Maksid Bin Muhamadiyah, 148. H. Anang Adenansi, 149. Rusli Desa, 150. H. Soebagio Martowiredjo, 151. Drs. H.M. Hoesni Thamrin Asaat, S.H., 152. M. Ali Sri Inderadjaja, 153. Dra. Ny. Emilia Lun Hadai Tullah, 154. Drs. H. Teuku Rasyid Hamzah, 155. H. Darwis Abdullah, 156. Drs. H. Ahmad Dahlan, 157. J.G. Wowor, S.H., 158. Alexander Siwi, 159. Prof. Dr. Joo Harold Alex Mandang, 160. Mokoagow Oemarudin Nini, 161. Drs. Abdul Azis Larekeng, 162. Drs. Sawidago Wounde, 163. H. Lukman Makmur, 164. Drs. Thoha Mansyur, 165. H. Salim Ode/La Ode Salim, 166. Soemarsono, 167. Andi Mochtar, S.H., 168. K.H. Sakti Qudratullah, 169. Arnold Baramuli, S.H., 170. Ir.H.Zainuddin Daeng Maupa. 171. Drs. Rivai Siata, 172. Dra.Ny.H. Nasjrah M.Effendy,

173. Drs. Darno Aminrachman, 174. Ir. Soenarjo Haddade, 175. H. Andi Patarai, 176. Drs. H. Muhammad Yasin Miyala, 177. Abdul Rahim Mandji, 178. Dr. H. Tadjuddin Chalid M, P.H., 179. H. Muhammad Said Betta, S.H., 180. Abd. Madjid Ewa, S.H., 181. Drs. H. Muhammad Daeng Patompo, 182. Drs. Soegandi, 183. Drs. H. Hasanuddin, 184. Ny. R.A. Madahera Hertasning, 185. Drs. Dasril Panin Datuk Labuan, 186. Ny. Roos Lila Tahir, 187. Drs. I. Bagus Oka Puniatmadja, 188. A.A. Oka Mahendra, S.H., 189. Drs. Imam Soedarwo, 190. Drs. I Wayan Dhana, 191. Drs. I Made Tantra, 192. Dr. Bawadiman, 193. Drs. M. Bushairi Najmuddin, 194. H. Abdul Kahir, 195. Frans Sales Lega, 196. Leonard Maximillian Frans, 197. Drs. Godfrodus Sugiharso, 198. Willem Cornelis Hendrik Oematun, 199. Bennyamin Paulus Messakh, 200. Marcellinus Adang Da Gomez, 201. Umbu Remu, S.H., 202. Drs. Jacob Keda, 203. Anton Lesiangi, S.E., 204. Umbu Haramburu kapita, 205. Drs. Rom Pieters Seran Sonbay, 206. Drs. Pit Jos Nuwa Wea, 207. Freddy Latumahina, 208. Mudaffarsyah, Bc.HK., 209. Ir. Hanoeh Eliezer Mackbon, 210. Ds. Drs. Issac Saujay, 211. Drs. Valentinus Sukijanto, 212. Noorcahyo, 213. Muhammad Zainuddin Wasaraka, 214. M.C. Da Lopez, 215. Clementino Dos Reis Amaral, 216. Vincente De Paula Da Costa Tilman, 217. Ny. Petronela Maria Inacio, 218. Drs. I. Umar Suparno, 219. Adolf Rachman, 220. Albert Hasibuan, S.H., 221. Petrus Mulyadi, 222. Ny. Anindiyati Sulasikin Murpratomo, 223. Drs. Theo L. Sambuaga, 224. Drs. W.D.F. Rindorindo, 225. Joko Sedyono, 226. Roto Soewarno, 227. Zulharmans, 228. Drs. H. Abusaeri, 229. Mubien Arshudin Haji, 230. Ds. Dr. Tunggul Somuntul Sihombing, 231. Dra. Ny. Ide Erna Adriana Soekaryo, 232. Tjokorda Rai Sudharta, B.A., 233. Ibnu Saleh, 234. H. Oyon Tahyan, 235. Ny. R.A.Y. Sri Redjeki Indro Soebagio, 236. Ir. G.M. Tampubolon, 237. Ny. Isyana W.S. Sadjarwo, SH., 238. Ny. Sis Hendrawati Haditarto.

III. ....

III. FRAKSI PARTAI DEMOKRASI INDONESIA

1. H. Kemas Fachroedin, 2. Dudy Singadilaga, S.H., M.P.A.,
3. Raden Haji Amandisastra, 4. Dr. J.E. Siregar, 5. Suparman Adiwidjaja, S.H., 6. Ipik Asmasoebrata, 7. Parulian Silalahi, 8. Joos Hartono, 9. Soemario, 10. Soebekti, 11. Drs. Jusuf Merukh, 12. H. Pamudji, 13. Achmad Subagyo, 14. Noto-soekardjo Al. Sukardjo, 15. Drs. Hardjantho Sumodisastro, 16. Drs. Marsoesi, 17. Adipranoto, 18. Soetomo, H.R., S.H., 19. F.C. Palausoeka, 20. Steef Patrick Nafuni.

IV. FRAKSI PERSATUAN PEMBANGUNAN.

1. H. Ismail Hasan Metareum, S.H., 2. Tgk. H.M. Saleh, 3. Saifuddin, 4. Drs. Muhammad Abdul Gani, M.A., 5. Mudji Budiman, 6. Drs. Ubaidillah Murad Hbr., 7. Drs. Soedardji, 8. H. Nuddin Lubis, 9. Drs. Syarifuddin Harahap, 10. Drs. H. Syufri Helmy Tandjung, 11. Drs. H. Darussamin, A.S., 12. Drs. Mardinsyah, 13. Ny. Safinah Udin, B.A., 14. H. Djamaluddin Tarigan, 15. Dr. A. Muiz A.Y., 16. H.M. Dahrif Nasution, 17. H. Kemas Badaruddin, 18. Drs. H. Muhammad Yunus Umar, 19. Drs. Ramly Nurhapy, 20. H. Muhar Madjid, 21. Thaheransyah Karim, 22. Ibnu Hadjar, B.A., 23. Asri Tjikman, 24. H. Lukmanul Hakim, 25. Ny. H. Sari Banon Muiz, 26. Drs. H. Ali Imran Kadir, 27. Drs. H.M. Mukrom As'ad, 28. K.H. Mugni Sulaiman, 29. H. Mustafa Hafaz, 30. Nurhasan Ibnuhadjar, 31. Djohan Burhanuddin Adiwisastra, S.H., 32. H. Hartono Mardjono, S.H., 33. Drs. Yahya Chumaidi Hasan, 34. Drs. H. Ridwan Saidi, 35. Ny. H. Masjrafah Zanoeh, 36. H. Faisal Basir, S.H., 37. Yusuf Risal Tjokroaminoto, 38. K.H. Moh. Tohir Rohili, 39. H. Imam Sofwan, 40. Drs. Mochamad Cholil Badawi, 41. Drs. Mohammad Zamroni, 42. Drs. Jusuf Syakir, 43. Drs. Ruhani Abdul Hakim, 44. Imam Churmen, 45. H. Fachrurazy, S.H., 46. Iskandar Jayusman, B.B.A., 47. H. Ismail Mokobombang, 48. H. Murtado Makmur, 49. H.M. Daniel Tanjung, 50. Abdoellah Singowono, B.A., 51. Drs. H. Atabik Ali, 52. H.M. Zainuddin Bisrie, 53. Ny. Soleha Wachid Hasjim,
54. ....

54. H.M. Anshary Sjams, 55. Soeleiman Fadeli, B.A., 56. H.M. Toha Tamin, 57. K.H. Masjhoed, 58. Drs. Effendy Somad, 59. K.H. Achmad Mursyidi Bin H. Maisan, 60. H. Badrut Taman Achda, 61. Adnan Kohar, 62. H.M. Munasir, 63. Abdul Hay Jaya Menggala, 64. H.M. Anwar Nuris, 65. Drs. H.A. Azizpurwo, 66. Bachtijar Soetijono, 67. Drs. H. Hasbullah Amien, 68. Hamzah Haz, B. Sc., 69. Drs. H.A. Wahid Qasimy, 70. Muhammad Djafar Siddiq, 71. K.H.M. Ali Yafie, 72. Drs. H.A.A. Malik, 73. H. Basranie Basry, 74. Mohammad Tahir Abubakar, 75. H. Muhamad Ismail Napu, 76. Drs. H.M. Abduh Paddare, 77. H. Ali Tamin, S.H., 78. Putradjab, 79. Mohammad Soleman.

KETUA : .....

SETJEN DPR RI

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

(Presiden dan Wakil Presiden memasuki Grahasabha Paripurna pada pukul 09.55 diantar Pimpinan DPRRI dengan disambut para Anggota DPRRI serta hadirin sambil berdiri. Setelah Presiden, Wakil Presiden dan Pimpinan DPR-RI menempati tempatnya masing-masing, kemudian diperdengarkan Lagu Kebangsaan Indonesia Raya).

KETUA (H. AMIRMACHMUD) :

Saudara Presiden,  
Saudara Wakil Presiden,  
Saudara-saudara Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi dan Tinggi Negara,  
Saudara-saudara Menteri Kabinet Pembangunan IV,  
Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Sambutan ini juga kami tujukan kepada Saudara-saudara yang Mulia para Duta Besar/Kepala Perwakilan Negara Sahabat, Saudara-saudara para Anggota Dewan yang terhormat, para undangan dan hadirin yang kami hormati.

Dari catatan yang disampaikan kepada kami, 407 Anggota Dewan dari semua unsur Fraksi telah hadir dalam Rapat Paripurna pagi ini.

Oleh karenanya dengan mengucapkan Bismillahirrahmanirrahim, perkenankanlah kami membuka Rapat Paripurna hari ini yang merupakan Rapat Paripurna pertama dari Masa Sidang III Tahun Sidang 1985-1986.

Sesuai dengan ketentuan Tata Tertib Dewan pasal 96, rapat ini kami nyatakan terbuka untuk umum.

Para Anggota Dewan yang terhormat, DPR telah menjalani Masa Reses Persidangan II sejak tanggal 23 Desember 1985 yang baru lalu, dan hari ini merupakan awal

dari....

awal dari pertemuan kita dalam Masa Sidang ke III Tahun Sidang 1985-1986. Oleh karenanya pertama-tama, atas nama Pimpinan Dewan kami mengucapkan "Selamat Datang" dan "Selamat Bertemu Kembali", dan sekaligus "Selamat Tahun Baru 1986", kepada para Anggota Dewan dengan diiringi do'a dan harapan mudah-mudahan sepanjang tahun 1986 kita senantiasa mendapat limpahan Karunia dan rahmat dari Allah Subhanahuwata'ala dalam rangka melaksanakan tugas dan kewajiban kita dengan sebaik-baiknya.

Demikian pula kepada Saudara Presiden, Saudara Wakil Presiden Para Pimpinan Lembaga Tinggi Negara, para Menteri, Yang Mulia Kepala Perwakilan Negara Sahabat, serta para Undangan dan Hadirin yang terhormat, dan kepada segenap Rakyat Indonesia, izinkanlah kami mengucapkan "Selamat Tahun Baru 1986". Mudah-mudahan ditahun 1986 ini kita dapat mengisi lembaran kehidupan kita bersama lebih baik lagi daripada tahun-tahun yang lampau, dan mudah-mudahan Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan bimbingan kepada kita sekalian. Amien.

Sidang Dewan dan Hadirin yang terhormat.

Tahun 1985 telah kita tinggalkan dan sejak beberapa hari yang lalu kita memasuki tahun 1986. Dengan demikian berarti satu triwulan lagi Undang-undang tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun 1985/1986 akan berakhir pula.

Sesuai dengan ketentuan yang diatur oleh Peraturan Tata-Tertib DPR pasal 140, pada hari ini Saudara Presiden telah berada ditengah-tengah kita untuk memberikan Amanat sebagai Pengantar penyampaian RUU APBN Tahun 1986/1987 dan Nota Keuangannya.

Dalam kesempatan ini atas nama Dewan kami menyampaikan penghargaan yang setulus-tulusnya kepada Saudara Presiden atas upaya yang

terus.....

terus menerus dilakukan selama ini untuk senantiasa memenuhi ketentuan Tata Tertib tersebut sebagai perwujudan dari keinginan kita bersama yang sungguh-sungguh untuk senantiasa menjalin hubungan kerja-sama yang sebaik-baiknya antara Presiden dengan Lembaga DPR ini dalam rangka melaksanakan Undang-undang Dasar 1945 secara murni dan konsekwen.

Kami berpendapat bahwa Amanat Presiden yang mengantarkan Nota Keuangan dan RAPBN dalam forum Rapat Paripurna Dewan ini mempunyai makna yang sangat penting, sebab dari Amanat tersebut akan tergambar cakrawala situasi keuangan negara serta gambaran program-program pembangunan dalam tahun anggaran ke 3 (tiga) <sup>Pelita IV</sup> dalam usaha kita untuk mewujudkan kerangka landasan Pembangunan di segala bidang, yang akan dimulai tanggal 1 April dan berakhir tanggal 31 Maret 1987 yang akan datang. Dengan demikian seluruh Rakyat, khususnya para anggota Dewan dapat mendengarnya secara langsung.

Namun sebelum kita sampai kepada acara yang sangat dinanti-nantikan tersebut, maka untuk memenuhi ketentuan Tata Tertib DPR pasal 79 ayat (2) terlebih dahulu perkenankanlah kami menyampaikan Pidato Pembukaan Masa Persidangan ke III Tahun Sidang 1985-1986.

Para Anggota Dewan dan Sidang Dewan yang kami muliakan.

Apabila Tahun 1985 baru saja kita tinggalkan, maka kita sekalian perlu merenungkan kembali dan kita kaji secara terus-menerus produk apa saja yang telah dihasilkan oleh Lembaga ini dan permasalahan-permasalahan apa yang mendapatkan perhatian utama sepanjang tahun 1985 ini. Dibidang Penetapan anggaran dan dibidang Perundang-undangan sesuai beban tugas yang diamanahkan oleh Undang-undang Dasar 1945, maka DPR bersama-sama Pemerintah telah dapat menyelesaikan pembahasan tidak kurang dari 15 Rancangan Undang-undang.

Kelima belas RUU tersebut adalah :

1. Rancangan.....

1. Rancangan Undang-undang APBN 1985/1986.
2. Rancangan Undang-undang Perubahan Undang-undang tentang Partai Politik dan Golongan Karya.
3. Rancangan Undang-undang Referendum.
4. Rancangan Undang-undang Organisasi Kemasyarakatan.
5. Rancangan Undang-undang tentang Perikanan.
6. Rancangan Undang-undang tentang Tambahan dan Perubahan atas APBN 1984/1985.
7. Rancangan Undang-undang Perhitungan Anggaran Negara Tahun 1982/1983.
8. Rancangan Undang-undang tentang Pencabutan Undang-undang Nomor 4 Tahun 1970 tentang Pembentukan Daerah Perdagangan Bebas dengan Pelabuhan Bebas Sabang.
9. Rancangan Undang-undang tentang Pengesahan Konvensi Telekomunikasi Internasional, Nairobi 1982.
10. Rancangan Undang-undang tentang Mahkamah Agung.
11. Rancangan Undang-undang tentang Ketenagalistrikan.
12. Rancangan Undang-undang tentang Pengesahan United Nations Convention on The Law of The Sea (Konvensi PBB tentang Hukum Laut).
13. Rancangan Undang-undang tentang Rumah Susun.
14. Rancangan Undang-undang tentang Pajak Bumi dan Bangunan.
15. Rancangan Undang-undang tentang Bea Meterai.

Jumlah Rancangan Undang-undang yang telah dihasilkan DPR bersama Pemerintah dalam tahun 1985 ini sungguh merupakan rekor yang tertinggi, yang belum pernah kita capai selama ini.

Sekalipun.....

Sekalipun demikian dalam hal ini tidaklah berarti bahwa pembahasan atas pelbagai Rancangan Undang-undang tersebut DPR hanya berfungsi sebagai stempel saja. Sebab apabila kita sekalian mengikuti pembahasannya secara seksama, maka baik DPR maupun Pemerintah berusaha untuk masing-masing memberikan sahamnya yang semaksimal dan sebaik mungkin. Berkaitan dengan itu, dalam rangka mendapatkan masukan untuk digunakan sebagai pembahasan RUU tersebut masing-masing Fraksi di DPR selalu berkomunikasi dengan berbagai fihak dalam masyarakat. Kita sungguh bangga hati bahwa usaha Dewan untuk mengumpulkan masukan tersebut bagaikan "gayung bersambut" dari masyarakat, sehingga atas dasar masukan-masukan tersebut dalam proses pembahasan RUU itu terjadilah adu pendapat, diskusi-diskusi yang hangat, dan pembahasan-pembahasan yang "alot" juga perbedaan-perbedaan pendapat yang cukup prinsipil, yang mewarnai pembicaraan Tingkat III atas pelbagai Rancangan Undang-undang tersebut, yaitu pada tahap pembahasan baik di Komisi-komisi, Panitia-panitia Khusus maupun dalam Rapat-rapat Panitia Kerja yang telah dibentuk oleh Alat-alat Kelengkapan tersebut. Bahkan tidak jarang penyelesaian akhirnya ditempuh melalui pelbagai pertemuan Konsultasi, baik antar Fraksi, antar Fraksi dan Pemerintah maupun antar Pimpinan Dewan, Pimpinan-pimpinan Fraksi dan Pemerintah.

Pembahasan yang cukup "alot" ini tidak saja dijumpai pada saat membicarakan RUU dibidang pembangunan politik, tetapi hampir disemua RUU, termasuk RUU-RUU dibidang Perpajakan, RUU-RUU dibidang Peradilan. Semua ini adalah wajar di dalam alam demokrasi Pancasila, karena dalam demokrasi yang kita anut itu adu pendapat,

diskusi .....

diskusi, musyawarah dan sebagainya yang pada hakekatnya adalah untuk mencari kebenaran dan yang terbaik dan bukan berbeda pendapat sekedar untuk melakukan oposisi. Disamping itu karena semua pihak menggunakan tolok ukur yang sama yaitu Pancasila dan UUD 1945, dan dengan disinari oleh hikmah kebijaksanaan - dalam permusyawaratan dengan mengutamakan persatuan dan kesatuan, semangat pengabdian dan tekad bersama untuk dapat menghasilkan sesuatu yang terbaik bagi kepentingan rakyat dan Bangsa Indonesia, maka pada akhirnya pembahasan-pembahasan berbagai-RUU dapat diselesaikan dengan sebaik-baiknya.

Berkaitan dengan itu semua, kita sungguh berbahagia sekali bahwa dalam proses pembuatan perundang-undangan yang merupakan sub sistem dalam proses politik telah terjadi interaksi yang dinamik baik antara Dewan dengan masyarakat maupun antara Dewan dengan Pemerintah. Hal yang demikian itu jelas merupakan pertanda bahwa budaya politik Pancasila telah melembaga serta telah memberikan gairah kepada kehidupan politik di tanah air kita.

Sidang Dewan yang terhormat,

Dalam Masa Sidang ke II yang lalu, pelbagai permasalahan telah mendapat sorotan dan perhatian utama dari Alat-alat Kelengkapan Dewan maupun Fraksi-fraksi <sup>yaitu</sup> permasalahan yang berkaitan dengan pendayagunaan Aparatur, konstataasi lemahnya koordinasi - antar Instansi, masalah yang berkaitan dengan SIAP dalam pelaksanaan APBN, usaha-usaha dibidang kesejahteraan sosial, prospek pendapatan negara dari sektor minyak, peningkatan produksi dalam negeri, masalah yang berkaitan dengan stabilitas politik-dan keamanan, masalah yang berkaitan dengan pembebasan tanah dan

kaitannya ....

kaitannya dengan INPRES Nomor 9 Tahun 1973, yaitu tentang Pencabutan hak-hak atas tanah dan benda-benda di atasnya, masalah narkotika dan pelanggaran terhadap Undang-undang No. 9 Tahun 1976, masalah pembinaan generasi muda, pembinaan Olah Raga, masalah dibidang pendidikan, kesehatan, ketenagalistrikan, perumahan dan masih banyak permasalahan lain telah dibicarakan oleh Lembaga kita ini baik pada saat dilakukan Rapat-rapat Kerja dengan Para Menteri, Rapat-rapat Dengar Pendapat dengan Para Pejabat, Rapat Dengar Pendapat Umum dengan Organisasi-organisasi Kemasyarakatan maupun pada saat DPR berkesempatan melakukan Kunjungan Kerja ke Daerah pada saat Reses pendek Masa Persidangan ke II Tahun Sidang 1985/1986 yang baru lalu. Memang tidak semua daerah sempat mendapat kunjungan oleh Team-team Komisi-komisi DPR kecuali Propinsi Sumatera Barat, Jambi, Jawa Barat, Jawa Timur, Kalimantan Barat, Kalimantan Selatan, Nusa Tenggara Barat dan DKI Jaya. Sekalipun demikian bukanlah berarti bahwa daerah-daerah lain yang belum sempat dikunjungi oleh Team DPR dalam Masa Reses yang lalu, tidak mendapatkan perhatian Dewan, sebab disamping Kunjungan Team DPR tersebut para Anggota Dewan telah tersebar kembali ke daerah pemilihannya masing-masing untuk melakukan komunikasi intensif dengan masyarakat pemilihnya guna bertukar pikiran terhadap berbagai permasalahan yang berkembang di masyarakat. Semuanya ini adalah dalam kerangka upaya Dewan untuk melakukan pelaksanaan tugas DPR di bidang pengawasan, yang hasilnya akan dibahas lebih lanjut dalam Rapat-rapat Komisi, Rapat-rapat Fraksi, Rapat Kerja dan sebagainya.

Sidang Dewan yang terhormat,

Dalam kaitan dengan permasalahan dibidang perekonomian khususnya pangan, maka Pimpinan Dewan menyambut baik komitmen Pemerintah kepada Petani untuk melipat gandakan pembelian gabah dan beras terutama pada saat panen raya. Adanya komitmen tersebut berarti pemasaran hasil jerih payah petani dapat terjamin dengan harga yang wajar dan sekaligus dalam hal ini Pemerintah secara sungguh-sungguh memperhatikan nasib para Petani khususnya dari permainan para tengkulak. Sejalan dengan itu tentunya Pemerintah telah siap dengan langkah-langkah untuk meningkatkan bimbingan dan penyuluhan kepada para Petani agar mutu gabah dan beras yang dihasilkan sesuai dengan standar mutu yang telah ditetapkan.

Sebaliknya kiranya senantiasa tetap dijaga agar fungsi peranan dan partisipasi Koperasi-koperasi Unit Desa dapat ditingkatkan untuk dapat membantu para Petani serta dapat memberikan tumpuan harapan disaat-saat sulit. Permasalahan ini mendapatkan perhatian Dewan, sehubungan dengan telah disampaikannya Pidato Presiden Republik Indonesia Soeharto dalam upacara Peringatan 40 (empat puluh) tahun Organisasi Pangan P.B.B., Food and Agriculture Organization (F.A.O) tanggal 14 Nopember 1985 yang lalu di Roma.

Adalah merupakan suatu kehormatan besar bagi Bangsa Indonesia bahwa dalam forum tersebut Presiden Republik Indonesia telah diminta berpidato mewakili negara-negara berkembang berkat keberhasilan Orde Baru dibidang produksi pangan. Keberhasilan yang demikian itu jelas hanya terwujud karena seluruh kekuatan Sosial Bangsa telah memberikan yang terbaik dari dirinya baik semangat maupun perjuangan

untuk .....

untuk membangun Indonesia. Oleh karena itu penghargaan yang telah diberikan oleh F.A.O tersebut pada hakekatnya bukan saja diberikan kepada Kepemimpinan Presiden Soeharto, tetapi merupakan penghargaan kepada seluruh potensi Orde Baru serta Bangsa Indonesia.

Sidang Dewan yang terhormat.

Berkat pelaksanaan GBHN beserta Pelitanya secara konsekwen dan dengan cara-cara yang demokratis, konstitusionil serta berdasarkan hukum, maka dibidang pembangunan, Orde Baru telah menghasilkan berbagai prestasi yang kesemuanya itu secara nyata telah dirasakan oleh kita semuanya, Kita menyadari bahwa disamping keberhasilan-keberhasilan tersebut, masih terdapat pula berbagai kekurang-sempurnaan baik menyangkut masalah struktur maupun prosedur serta operasionalnya disegala bidang pembangunan. Demikian pula dalam rangka penerapan rukun kesusilaan yang melandasi budaya/kultur politik Pancasila, kiranya masih perlu ditingkatkan lagi.

Berkaitan dengan itu semua, sungguh tepat penekanan Saudara Presiden beberapa waktu yang lalu untuk dapatnya kita semua melaksanakan gerakan efisiensi nasional, berani melakukan usaha deregulasi dan debirokratisasi serta menggunakan azas prioritas dengan sebaik-baiknya dalam pelaksanaan fungsi dan tugas masing masing sehingga perjuangan Orde Baru lebih memberikan manfaat kepada seluruh Rakyat dan Bangsa Indonesia.

Dalam melaksanakan perjuangannya, Orde Baru selalu terbuka bagi kritik serta penilaian dari manapun serta dari siapapun namun sudah barang tentu diharapkan agar dalam menilai perjuangan Orde Baru janganlah kiranya hanya kekurangan dan ketidak sempurnaannya.....

sempurnaannya saja yang ditonjolkan, lebih-lebih dengan dalih bahwa seolah-olah penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan sekarang ini sudah menyimpang dari UUD 1945 dan Pancasila, inkonstitusional dan sebagainya. Dalam kaitan itu hendaknya penilaian terhadap perjuangan Orde Baru diberikan secara obyektif, dan penilaian secara obyektif itu hanyalah bisa diwujudkan manakala si penilai memahami dengan benar Pancasila, UUD 1945 serta hakekat Orde Baru itu sendiri. Sebab apabila tidak demikian maka jelas produk penilaian tersebut akan hilang keobyektifannya. Hal yang demikian itu pada forum ini perlu kami kemukakan karena masih terdengar adanya suara-suara sumbang mengenai perjuangan Orde Baru pada umumnya dan DPR kita ini pada khususnya. Berkaitan dengan itu sekali lagi kami menghimbau kepada semua pihak untuk lebih mendalami serta memahami kedudukan dan mekanisme dari lembaga DPR kita ini, sehingga dalam menilai lembaga demokrasi kita ini dapat menempatkan pada proporsinya.

Sidang Dewan yang terhormat.

Untuk menenuhi ketentuan pasal 23 ayat (1) Undang-undang Dasar 1945 dan sebagai pelaksanaan lebih lanjut daripada Peraturan Tata Tertib DPR-RI, maka dalam Masa Sidang ke III ini, yang diawali pada hari ini, fokus kegiatan Dewan dititik-beratkan kepada pembahasan RUU APBN 1986/1987, serta Nota Keuangan yang hari ini secara resmi akan disampaikan oleh Saudara Presiden, disamping tentunya akan melanjutkan membahas RUU dibidang Peradilan yang belum dapat diselesaikan dalam Masa Sidang yang lalu, yaitu RUU tentang Susunan dan Kekuasaan Pengadilan Dalam Lingkungan Peradilan Umum.

Dalam.....

Dalam membahas RUU APBN tersebut oleh Dewan bersama Pemerintah sudah barang tentu berbagai faktor yang mempengaruhi antara lain resesi ekonomi dunia, turunnya harga minyak dipasaran dunia, kondisi eksport komoditi Non Migas jelas akan menjadi konsiderasi atau bahan pembicaraan.

Berkaitan dengan itu tidaklah tertutup kemungkinan bahwa akan timbul perbedaan apresiasi serta interpretasi terhadap berbagai faktor yang saya sebutkan tadi.

Dalam hal ini kami yakin bahwa apabila kita semua tetap berpegang pada hakekat Orde Baru, maka semua persoalan yang ada akan dapat kita selesaikan bersama.

Sidang Dewan yang terhormat.

Demikianlah gambaran kegiatan yang telah dilaksanakan Dewan sepanjang tahun 1985 yang baru saja kita lampui dan juga kegiatan Dewan dalam Masa Sidang ke II beserta Masa Reses Persidangan ke II yang baru lalu dan rencana kegiatan Dewan pada Masa Sidang ke III serta beberapa hal yang perlu disampaikan dalam Rapat Paripurna Dewan yang terhormat ini.

Kini sampailah kita kepada acara yang sangat kita nanti-nantikan bersama, yaitu Amanat Presiden yang akan mengantar Nota Keuangan dan RAPBN 1986/1987 serta rencana kegiatan yang akan datang.

Kepada Saudara Presiden kami persilahkan.

PRESIDEN R.I., .....

PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA, SOEHARTO :

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Saudara Ketua, Wakil Ketua dan para Anggota Dewan Perwakilan Rakyat yang saya hormati;

Hadirin yang terhormat ;

Perkenankanlah saya pertama-tama menggunakan kesempatan ini untuk menyampaikan Selamat Tahun Baru 1986 kepada Saudara Ketua, para Saudara Wakil Ketua dan segenap Anggota Dewan serta hadirin semua yang saya hormati. Semoga tahun baru yang kita masuki ini akan membawa kebaikan dan kesejahteraan bagi kita semua dan kepada bangsa Indonesia umumnya.

Pada hari-hari yang masih diliputi suasana perayaan Natal seperti sekarang ini, perkenankan pula saya menyampaikan Selamat Natal kepada Saudara-saudara para Anggota Dewan yang terhormat yang beragama Kristen. Semoga pesan-pesan Natal membimbing Saudara-saudara semua dalam memperbesar pengabdian diri kepada masyarakat kita yang sedang membangun.

Sidang Dewan yang saya hormati;

Ketika saya menyampaikan pidato akhir tahun 1984 kepada segenap bangsa Indonesia melalui TVRI dan RRI, saya kemukakan bahwa tahun 1985 tetap akan merupakan tahun yang sulit dan berat. Apa yang saya katakan satu tahun yang lalu itu memang kita rasakan bersama sebagai bangsa, terutama dalam kehidupan ekonomi nasional kita dalam tahun 1985 yang baru saja lewat. Waktu itu juga telah saya katakan bahwa keadaan ekonomi dalam tahun 1984 terasa mendapatkan tekanan-tekanan berat yang merupakan lanjutandari perkembangan ekonomi yang tidak menguntungkan beberapa tahun sebelumnya, yang disebabkan oleh keadaan resesi ekonomi dunia yang berkepanjangan.

Karena itulah, walaupun dalam Repelita-repelita sebelumnya sampai Repelita III kita mencapai sukses-sukses awal dari rangkaian pembangunan nasional yang sedang kita laksanakan, namun sejak semula kita menyadari bahwa tantangan-tantangan berat akan kita hadapi dalam Repelita IV.

Kesadaran ....

Kesadaran ini lah yang mendorong kita untuk secara bertanggung jawab menetapkan perkiraan laju pertumbuhan ekonomi kita rata-rata 5% setahun dalam Repelita IV yang sekarang sedang kita jalani. Ini berarti secara sadar kita memperkirakan bahwa laju pertumbuhan ekonomi dalam Repelita IV tidak sebesar seperti yang kita capai dalam Repelita III, yaitu rata-rata 6,5% per tahun.

Gambaran umum mengenai perkembangan ekonomi yang saya kemukakan tadi merupakan jawaban mengapa tahun 1985 yang baru kita lalui itu terasa sebagai tahun yang berat. Dari sekarangpun kita menyadari bahwa dalam tahun 1986 ini belum tampak ada tanda-tanda ke arah perbaikan perekonomian dunia, yang langsung atau tidak langsung akan memberikan pengaruh positif pada keadaan dan perkembangan ekonomi kita.

Karena itu lah, walaupun dengan tekanan-tekanan yang terasa berat, apabila tahun 1985 dapat kita akhiri dengan selamat, maka lewatnya tahun 1985 itu kita iringi dengan rasa syukur yang mendalam-dalamnya.

Dalam menghadapi keadaan ekonomi yang tidak terlalu cerah dalam tahun-tahun yang akan datang itu kita harus bersikap tenang dan realistik.

Seperti yang seringkali saya ingatkan pembangunan suatu bangsa merupakan suatu proses yang panjang, malahan, merupakan proses sejarah pertumbuhan dan perkembangannya. Dalam proses panjang yang demikian sejak semula kita sadari bahwa perkembangan dan pertumbuhan yang akan kita lalui pasti tidak akan sepi dari tantangan dan ujian. Sejarah perkembangan dan pertumbuhan bangsa-bangsa yang sekarang telah mencapai tingkat kemajuan ekonomi yang sangat maju juga melalui perjalanan yang mengalami masa pasang naik dan pasang surut.

Dengan memahami perjalanan pembangunan sebagai proses yang bergerak tadi, maka kita harus melihat keadaan kita dewasa ini dalam kerangka perjalanan yang panjang dan wawasan yang lebih luas.

Sebagai bagian dari masyarakat dunia, yang makin erat hubungannya satu dengan yang lain, maka keadaan perekonomian kita pun terpengaruh oleh perkembangan ekonomi dunia tadi.

Yang ....

yang harus kita lakukan adalah, di satu pihak, bagaimana kita dapat mengusahakan agar pengaruh yang tidak menguntungkan itu jangan terlalu berat menekan kita, dan di lain pihak, bagaimana kita dapat menggunakan sebaik-baiknya peluang-peluang yang masih ada betapapun kecilnya peluang itu.

Kita adalah bangsa pejuang, yang telah lulus dengan selamat dari bermacam-macam ujian dan cobaan di masa lampau. Kita percaya bahwa kita akan dapat mengambil ilham dan pengalaman dari masa lampau untuk mensukseskan tugas-tugas kita di masa datang.

Sidang Dewan yang terhormat;

Setelah mengalami resesi yang berat beberapa tahun yang lalu, maka dunia seolah-olah akan mengalami pemulihan kembali keadaan perekonomiannya ke arah yang membaik. Ini dialami oleh beberapa negara industri maju. Namun perkembangan itu ternyata hanya berlangsung sementara, tidak merata dan tidak sekuat yang diperlukan untuk perbaikan ekonomi dunia. Perkembangan setelah tanda-tanda perbaikan yang singkat tadi menunjukkan bahwa perekonomian dunia kembali mengalami kelesuan. Dalam pada itu dewasa ini tampak ada gelagat yang menunjukkan bahwa keadaan perekonomian dunia akan menurun lagi di waktu-waktu yang akan datang.

Keadaan perekonomian dunia yang belum membaik dan penuh dengan serba ketidakpastian itu bertambah sulit lagi dengan ketidakpastian situasi moneter internasional seperti berubahnya nilai tukar mata uang berbagai negara dan tidak menentukannya tingkat bunga. Situasi ini pada gilirannya mengakibatkan makin berkurangnya dana yang tersedia bagi negara-negara yang sedang membangun, terutama untuk jenis dana pinjaman bersifat lunak yang sangat diperlukan guna mempercepat laju pembangunan.

Keadaan bagi negara-negara yang sedang membangun, bertambah sulit lagi karena sejumlah negara industri maju membuat hambatan bagi masuknya barang-barang ekspor non migas ke negara-negara yang bersangkutan dengan memasang tarif-tarif yang tinggi, pembatasan melalui kuota dan langkah-langkah proteksi lainnya. Padahal bagi negara-negara yang sedang membangun ekspor non migas mempunyai makna yang luas dalam kehidupan perekonomian : tidak saja sebagai sumber penerimaan negara dan devisa, melainkan juga merupakan lapangan untuk kesempatan kerja, meningkatkan pendapatan masyarakat, mendorong kegiatan-kegiatan ekonomi yang luas

rangkaian ...

rangkaiannya dan pemerataan.

Kita tidak jemu-jemunya meningkatkan negara-negara industri maju, bahwa pemecahan masalah ekonomi dunia tidak mungkin diselesaikan secara sendiri-sendiri saja, juga tidak mungkin diselesaikan oleh-negara-negara industri Maju sendiri. Karena itu kita selalu menyerukan agar dialog Utara-Selatan terus digiatkan dan dapat tiba pada hasil-hasil yang nyata. Keadaan seperti sekarang lebih-lebih dengan langkah proteksionistis, tidak akan menolong keadaan. Juga pada akhirnya tidak memperbaiki perekonomian negara industri maju sendiri. Lebih-lebih lagi akan memperberat perjalanan pembangunan negara-negara yang sedang membangun.

Dalam pada itu keadaan pasaran minyak bumi internasional juga tidak menguntungkan pembangunan kita. Akhir-akhir ini terjadi penurunan harga minyak bumi di pasaran internasional karena adanya usaha-usaha konversi, diversifikasi, peningkatan produksi negara-negara non Opec dan pemupukan cadangan oleh negara-negara konsumen. Berbagai perkembangan tadi membawa pengaruh langsung terhadap melemahnya tingkat harga dan permintaan minyak bumi di pasaran dunia, yang selanjutnya mengakibatkan tertahannya dan bahkan merosotnya perkembangan penerimaan negara-negara kita dari sektor minyak bumi dan gas alam.

Karena perkembangan-perkembangan yang demikian itu lah, maka ketika saya mengantarkan Rancangan APBN 1985/1986 di hadapan Sidang yang terhormat tepat satu tahun yang lalu, dari mimbar ini juga, saya telah mengajak kita semua untuk bersikap siap dan waspada terhadap akibat-akibat yang mungkin terjadi terhadap penerimaan negara dan penerimaan devisa bilamana terjadi penurunan harga atau jumlah produksi dan ekspor minyak bumi dan gas alam kita. Malahan, ketika dua tahun yang lalu saya mengantarkan Rancangan APBN 1984/1985 sebagai pelaksanaan tahun pertama Repelita IV saya juga telah mengingatkan bahwa kita tidak dapat lagi mengharapkan peningkatan penerimaan yang besar dari minyak bumi, karena situasi minyak dunia tidak memungkinkannya.

Hal itu tidak berarti bahwa perkembangan ekonomi dan pembangunan kita hanya kita gantungkan semata-mata kepada minyak bumi. Kita harus tetap bersyukur bahwa bangsa Indonesia memiliki sumber alam berupa minyak dan gas bumi yang penting itu.

Dan ....

Dan selama ini kita telah menggunakan sebaik-baiknya minyak dan gas bumi itu untuk memperbesar penerimaan negara guna pembiayaan pembangunan, khususnya menggunakan sebaik-baiknya kenaikan harga minyak bumi di pasaran internasional yang telah terjadi dimasa lalu itu.

Justeru karena kita dapat menggunakan secara baik dan bertanggung jawab peluang-peluang yang terbuka di masa lampau, maka kita dapat mencapai tingkat kemajuan seperti sekarang kita rasakan. Jika peluang itu kita sia-siakan di masa yang lalu, maka bukan saja kemajuan tidak akan kita capai pada tingkatnya yang sekarang, malahan mungkin keadaan kita lebih parah dan kita tidak memiliki daya tahan untuk menghadapi masa-masa yang sulit dan berat dihadapan kita. Keadaan ekonomi kita sampai sekarang telah memiliki daya tahan dan kekuatan yang memadai untuk menghadapi keadaan ekonomi dunia yang suram selama beberapa tahun terakhir ini. Ini tampak dari stabilitas ekonomi kita yang tetap dapat kita kendalikan. Apabila dalam tahun 1984 yang lalu tingkat inflasi kita adalah 8,7% dan dalam tahun 1983 adalah 11,4%, maka dalam tahun 1985 yang lalu tingkat inflasi kita adalah 4,3 %.

Keadaan cadangan devisa kita juga cukup memadai, yang dewasa ini berjumlah sekitar 10,7 milyar dolar Amerika, suatu peningkatan jika dibandingkan dalam keadaan tahun 1984 dan 1983. Tetap memadainya cadangan devisa kita itu disebabkan karena menurunnya impor kita akan barang-barang konsumsi, yang telah dapat digantikan oleh hasil produksi dalam negeri sendiri serta dari langkah-langkah penghematan lainnya. Karena itu, saya tegaskan bahwa walaupun penerimaan devisa berkurang berhubung dengan turunnya harga minyak dan harga-harga barang ekspor lainnya, namun Pemerintah tidak akan melakukan devaluasi rupiah. Nilai rupiah kita terhadap mata uang asing telah kita letakkan dalam suatu sistim, sehingga nilai tukar tadi segera mengambang mengikuti perkembangan nilai dari sejumlah mata uang asing yang penting. Sistim ini mengakibatkan tidak adanya alasan untuk mendevaluasi mata uang rupiah kita.

Secara .....

Secara keseluruhan saya dapat mengatakan, bahwa dewasa ini walaupun tekanan makin terasa berat ekonomi kita memiliki daya tahan untuk menghadapi keadaan sulit dalam tahun-tahun di depan kita. Sedangkan keadaan sosial-politik kita selama 1985 ini juga telah mengalami kemantapan dan kemajuan, yang diperkirakan dapat menjadi landasan yang kuat untuk melanjutkan pelaksanaan pembangunan dalam tahun ke-3 Repelita IV ini dan Repelita selanjutnya.

Sidang Dewan yang terhormat;

Dengan latar belakang keadaan perekonomian dunia umumnya dan perekonomian kita khususnya yang demikian tadi kita susun APBN 1986/1987 yang merupakan pelaksanaan tahun ketiga Repelita IV.

Seperti telah saya singgung dimuka, penerimaan negara akan terpengaruh oleh perkembangan ekonomi dunia dan keadaan pasaran minyak bumi internasional. Jelasnya, besarnya penerimaan negara untuk tahun 1986/1987 itu akan lebih rendah dari anggaran penerimaan negara yang sekarang. Karena seperti yang digariskan dalam GBHN kita harus tetap melaksanakan anggaran berimbang, maka besarnya pengeluaran negara perlu disesuaikan dengan besarnya penerimaan negara. Melaksanakan anggaran berimbang ini kita anggap sebagai pedoman yang sangat penting demi menjaga stabilitas ekonomi. Pengalaman mengajarkan kepada kita bahwa tanpa stabilitas ekonomi maka pembangunan sulit dilaksanakan. Malahan, dapat menjadi awal dari kemacetan dan kemerosotan ekonomi yang kelak akan sangat sulit untuk memulihkannya kembali. Dengan dasar pemikiran anggaran yang berimbang ini, maka anggaran Pendapatan dan Belanja Negara tahun 1986/1987 akan lebih kecil daripada Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara tahun 1985/1986.

Hal lain yang perlu diperhatikan oleh Pemerintah adalah bahwa dalam rangka memelihara hasil-hasil pembangunan yang dicapai selama ini, maka tidak mungkin mengurangi anggaran rutin negara, yang dalam APBN 1985/1986 sangat terbatas jumlahnya. Sedangkan untuk tahun anggaran 1986/1987 ini bahkan perlu ada peningkatan di beberapa sektor anggaran rutin tersebut.

Pedoman ....

Pedoman berikutnya yang dipegang oleh Pemerintah dalam menyusun Rancangan APBN 1986/1987 adalah bahwa pembangunan tetap kita gerakkan dengan bertumpu pada Trilogi Pembangunan. Ini berarti bahwa keseluruhan program dan kegiatan ekonomi dan pembangunan dalam tahun ketiga Repelita IV merupakan usaha yang terpadu dan saling menunjang untuk memeratakan pembangunan, untuk mengusahakan pertumbuhan ekonomi dan untuk memantapkan stabilitas nasional yang dinamis.

Untuk tetap menjaga agar pembangunan bergerak maju, tidak bisa lain kita harus berusaha sekuat tenaga agar ada Tabungan Pemerintah dalam jumlah yang cukup guna membeayai pembangunan, meskipun tidak sebesar Tabungan Pemerintah dalam anggaran yang sekarang. Untuk itu di satu pihak, kita harus mengusahakan sekuat tenaga meningkatkan penerimaan negara yang bersumber dari dalam negeri; dan di lain pihak, kita harus mengadakan penghematan dan mengarahkan dengan setepat-tepatnya pengeluaran-pengeluaran rutin. Demikian juga kita harus menggunakan Tabungan Pemerintah yang dapat dihimpun itu untuk proyek-proyek pembangunan dengan lebih mempertajam prioritas. Dengan kata lain untuk mampu mencapai kemajuan ekonomi dan pembangunan yang optimal kita harus mengadakan gerakan efisiensi dan penghematan secara nasional.

Kita juga harus meningkatkan disiplin pembangunan. Artinya, dana dan daya yang kita miliki harus kita gunakan sebaik-baiknya dan dengan rasa tanggung jawab yang sebesar-besarnya, kita gunakan secara efektif dan efisien, sehingga kita dapat mencapai sasaran-sasaran pembangunan. Disiplin pembangunan itu hendaknya disadari dan dilaksanakan secara nasional, bukan saja oleh aparatur pemerintahan melainkan oleh kalangan dunia usaha dan masyarakat luas.

Dalam pada itu kita tetap harus bersikap realistik. Sikap realistik berarti melaksanakan pembangunan yang sesuai dengan kemampuan kita sebagai bangsa untuk memikul bersama-sama beban pembangunan. Sebab itu usaha untuk meningkatkan penerimaan negara harus disesuaikan pula dengan kemampuan-kemampuan nyata masyarakat kita dan kita juga harus menyesuaikan program dan rencana proyek-proyek pembangunan berdasarkan kemampuan pembeayaan yang dapat disediakan.

Dengan ....

Dengan pedoman-pedoman tadi, dan dengan memperhatikan kemungkinan-kemungkinan kemampuan yang dapat kita kembangkan, maka Pemerintah mengajukan kepada Dewan yang terhormat Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara untuk tahun 1986/1987 nanti sebesar 21,4 trilyun lebih. Ini berarti penurunan 7% dari anggaran negara yang sekarang. Sesuai dengan prinsip anggaran berimbang maka pengeluaran negara juga akan berjumlah Rp. 21,4 trilyun.

Sama halnya dengan APBN yang terdahulu, maka penerimaan negara akan terdiri dari penerimaan dalam negeri dan penerimaan pembangunan yang berasal dari luar negeri. Penerimaan dalam negeri diperkirakan sebesar Rp. 17,8 trilyun lebih atau turun dengan 4,5% dari sekarang. Sedangkan penerimaan pembangunan diperkirakan sebesar hampir Rp. 3,6 trilyun lebih atau turun dengan 17,8% dari yang sekarang. Penurunan besarnya jumlah penerimaan pembangunan ini berkaitan erat dengan kemampuan pembiayaan rupiah kita yang tidak terlalu leluasa seperti pada tahun-tahun yang lewat.

Mengenai pengeluaran akan terdiri dari pengeluaran rutin sebesar Rp. 13,1 trilyun lebih yang naik sebesar 5,9% dan pengeluaran pembangunan sebesar hampir Rp. 8,3 trilyun, mengalami penurunan sebesar 22,1% dibandingkan dengan anggaran yang sekarang.

Sidang Dewan yang saya hormati;

Selanjutnya akan saya uraikan garis besar dari Rancangan APBN itu, baik mengenai penerimaan negara maupun mengenai pengeluarannya.

Seperti tadi saya singgung, penerimaan negara terdiri dari penerimaan dalam negeri dan penerimaan pembangunan.

Penerimaan dalam negeri terdiri dari penerimaan dari sektor minyak bumi dan gas alam serta penerimaan di luar sektor minyak bumi dan gas alam.

Adapun penerimaan dari sektor minyak bumi dan gas alam akan terdiri dari pajak penghasilan minyak bumi dan pajak penghasilan gas alam.

Dalam ....

Dalam tahun anggaran 1986/1987 nanti penerimaan negara dari sektor ini diperkirakan akan sebesar Rp.9,7 trilyun atau turun dengan sekitar 12% dari yang sekarang. Dari jumlah tadi penerimaan pajak penghasilan minyak bumi berjumlah Rp. 8,1 trilyun atau turun sekitar 14% dan dari pajak penghasilan gas alam berjumlah sekitar Rp. 1,6 trilyun atau turun dengan 5,2%.

Dalam pada itu, penerimaan di luar minyak bumi dan gas alam akan mencapai sedikit di atas Rp.8 trilyun. Ini berarti naik dengan 7,7% dari yang sekarang. Berbeda dengan pengelemen pokok yang sekarang berlaku, maka penerimaan di luar minyak bumi dan gas alam akan terdiri dari penerimaan-penerimaan dari pajak penghasilan, pajak pertambahan nilai, pajak bumi dan bangunan, pajak-pajak lainnya, bea masuk, cukai, pajak ekspor dan penerimaan bukan pajak. Perbedaannya adalah dengan mulai berlakunya Pajak Bumi dan Bangunan maka tidak ada lagi penerimaan dari Ipeda dan pajak kekayaan.

Dari gambaran mengenai perkiraan penerimaan dalam negeri tadi tampak bahwa penerimaan dari sektor minyak bumi dan gas alam masih tetap merupakan penerimaan yang penting dan besar. Disamping itu juga merupakan sumber penerimaan devisa yang penting dan besar pula.

Namun, jika dibanding dengan tahun-tahun sebelum ini, maka makin kecil perbedaan antara jumlah penerimaan dari sektor migas dan sektor di luar migas. Ini disebabkan karena turunnya penerimaan dari sektor migas di satu pihak, dan meningkatnya penerimaan di luar sektor migas di lain pihak.

Naiknya penerimaan dari sumber-sumber di luar minyak bumi dan gas alam, dan bertambah kecilnya perbedaan jumlah penerimaan dari minyak bumi dan gas alam dengan penerimaan di luar minyak bumi dan gas alam tadi, merupakan tanda dari bertambah seimbang landasan sumber-sumber penerimaan dalam negeri.

Dalam berbagai ...

Dalam berbagai kesempatan saya telah seringkali mengingatkan bahwa kita tidak dapat terus menerus hanya mengandalkan penerimaan negara dan penerimaan devisa kita dari minyak bumi dan gas alam saja. Sebab, hal itu akan menimbulkan kerawanan-kerawanan ekonomi jangka panjang, lebih-lebih lagi apabila perkembangan harga minyak bumi di pasaran dunia tidak menentu.

Untuk mengatasi kerawanan-kerawanan tadi kita harus mampu mengerahkan penggalan sumber-sumber penerimaan dalam negeri yang berasal di luar minyak bumi dan gas alam. Dengan kata lain kita harus menggali sebaik-baiknya sumber-sumber yang berasal dari perpajakan dengan tetap memperhatikan kemampuan masyarakat dan keadilan.

Penggalan penerimaan negara dari sumber-sumber perpajakan itu mencerminkan tanggung jawab kita sebagai bangsa merdeka, yang bertekad untuk mandiri dalam segala segi kehidupan bangsa kita, termasuk mandiri dalam membiayai penyelenggaraan rumah tangga negara kita dan pembangunan kita.

Kita bersyukur, bahwa dalam usaha mandiri dalam pembiayaan rumah tangga negara dan pembangunan tadi kita telah mengambil langkah yang tepat dan pada saat yang juga tepat. Yang saya maksud adalah, bahwa kita telah memperbaiki secara mendasar dan lengkap sistem perpajakan kita. Semangat, arah dan sistem perpajakan telah kita sesuaikan dengan alam Indonesia yang merdeka dan kita sesuaikan pula dengan kemajuan zaman, menggantikan sistem perpajakan warisan zaman kolonial dahulu. Dalam rangka ini, maka dalam tahun 1984 yang lalu kita telah memiliki seperangkat undang-undang perpajakan yang bersifat nasional yang meliputi undang-undang tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan, Undang-undang Pajak Penghasilan dan Undang-undang Pertambahan Nilai 1984. Kemudian tepat pada akhir tahun '85 yang lalu saya telah menandatangani Undang-undang tentang Pajak Bumi dan Bangunan dan Undang-undang tentang Bea Materai. Saya ingin menggunakan kesempatan ini untuk menyampaikan terima kasih dan penghargaan kepada Dewan yang terhormat, yang bersama-sama Pemerintah dan dengan rasa tanggung jawab telah menyelesaikan kedua undang-undang yang terakhir tadi tepat pada waktunya.

Dengan seperangkat ....

Dengan seperangkat undang-undang di bidang perpajakan itu dan dengan makin tumbuhnya kesadaran masyarakat, diperkirakan realisasi penerimaan pajak penghasilan dan pajak pertambahan nilai dalam tahun anggaran 1985/1986 yang sekarang sedang berjalan akan lebih besar jika dibanding dengan realisasi dalam tahun anggaran 1984/1985. Diharapkan dalam tahun 1986/1987 penerimaan dari pajak ini terus meningkat.

Penerimaan dari pajak penghasilan dalam tahun anggaran 1985/1986 ini diperkirakan akan mencapai lebih dari Rp.2,6 triliun. Jumlah ini memang lebih rendah dari yang diperkirakan dalam APBN 1985/1986 sebesar Rp. 3 triliun lebih. Akan tetapi, jika dibanding dengan realisasi APBN 1984/1985 yang mencapai Rp. 2,1 triliun lebih, maka perkiraan penerimaan pajak penghasilan dalam tahun anggaran yang sekarang sebesar Rp.2,6 triliun tadi jauh lebih tinggi dari realisasi dalam tahun anggaran 1984/1985.

Peningkatan yang cukup membesarkan hati tampak pula dalam penerimaan pajak pertambahan nilai, yang dalam tahun anggaran 1985/1986 diperkirakan akan mencapai lebih dari Rp.2 triliun. Jumlah ini berarti jauh lebih tinggi dari yang direncanakan semula sebesar Rp. 1,6 triliun yang tercantum dalam APBN 1985/'86 dan lebih dari dua kali lipat dari realisasi dalam tahun anggaran 1984/1985. Perkiraan penerimaan dalam negeri lainnya di luar penerimaan minyak dan gas bumi juga menunjukkan peningkatan-peningkatan jika dibanding dengan APBN yang sekarang maupun realisasi tahun anggaran sebelumnya.

Semuanya itu, merupakan tanda-tanda dari awal yang baik bagi peningkatan penerimaan negara dari pajak menuju ke arah kemandirian kita dalam pembiayaan.

Walaupun demikian, seperti yang saya singgung tadi, kesadaran masyarakat dalam membayar pajak masih harus kita tingkatkan lagi, karena sampai sekarang jumlah pembayar pajak penghasilan misalnya masih sangat kecil. Terhadap mereka yang menyelundupi kewajiban membayar pajak, Pemerintah akan mengambil tindakan seperti yang diwenangkan oleh Undang-undang.

Dalam pada ....

Dalam pada itu Pemerintah tetap akan melaksanakan asas keadilan yang menjadi semangat undang-undang perpajakan kita ialah : yang mampu memang harus membayar; dan yang berkemampuan lebih besar harus membayar pajak lebih besar. Karena itu saya minta agar tekad kita untuk mengerahkan penerimaan dari pajak ini tidak perlu menggelisahkan siapa pun, karena memang tidak ada yang digelisahkan.

Pada kesempatan ini saya minta untuk kesekian kalinya kepada aparatatur perpajakan agar memberi penjelasan yang se-jelas-jelasnya dan memberi bimbingan yang sebaik-baiknya kepada masyarakat luas mengenai segala duduk soal dan kewajiban membayar pajak ini.

Segala kemajuan dan kesejahteraan bersama yang kita cita-citakan akan sangat tergantung pada kesadaran dan tanggung jawab kita bersama untuk membayar pajak sesuai dengan peraturan yang berlaku yang didasarkan pada kemampuan kita masing-masing.

Sidang Dewan yang terhormat;

Dengan terus memelihara momentum yang mulai baik mengenai kesadaran membayar pajak tadi di satu pihak dan dengan memperhatikan perkiraan perkembangan ekonomi di masa datang di lain pihak, maka dalam tahun anggaran 1986/'87 nanti penerimaan pajak penghasilan diperkirakan sebesar Rp.2,8 triliun lebih. Pajak penghasilan ini bersumber dari penerimaan pajak penghasilan perseorangan dan pajak penghasilan badan. Penerimaan dari pajak penghasilan nanti diperkirakan tidak sebesar yang direncanakan dalam tahun anggaran yang sekarang disebabkan direncanakan dalam tahun anggaran yang sekarang disebabkan oleh dua hal. Yang pertama, dalam tahun anggaran yang sekarang ada lonjakan penerimaan dalam rangka pelaksanaan pengampunan pajak, yang tidak akan terjadi lagi dalam tahun anggaran yang akan datang. Yang kedua, karena keadaan perekonomian pada umumnya tidak menunjukkan tanda-tanda yang lebih meningkat dari keadaan sekarang, yang pada gilirannya akan mempengaruhi penerimaan dari pajak penghasilan.

Selanjutnya .....

Selanjutnya pajak pertambahan nilai diperkirakan dapat mencapai lebih dari Rp. 2,1 trilyun atau naik dengan 28,6% dari yang sekarang. Dalam pada itu penerimaan bea masuk direncanakan sebesar Rp. 580 milyar atau turun sekitar 19% dari yang sekarang. Penurunan ini terutama disebabkan karena makin bergesernya impor ke arah impor bahan baku dan barang modal yang bertarif rendah sampai 0%. Pegeseran ini merupakan perkembangan dari usaha kita untuk terus meningkatkan kegiatan industri dalam negeri.

Pemerintah bertekad untuk melanjutkan kebijaksanaan dalam mendorong dan menyehatkan industri dalam negeri, antara lain, dengan memberi beberapa keringanan tarif bea masuk terhadap impor bahan baku dan bahan penolong yang digunakan dalam proses produksi bagi industri-industri yang menghasilkan nilai tambah yang tinggi, yang menyerap banyak tenaga kerja, yang menggunakan sumber-sumber daya dalam negeri dan yang menghasilkan barang-barang dengan harga yang bersaing terhadap barang impor maupun untuk pasaran luar negeri.

Sementara itu penerimaan cukai akan mencapai lebih dari Rp. 1 trilyun atau naik dengan 9,5% dari yang sekarang. Kebijakan penerimaan cukai ini tidak semata-mata untuk memperbesar penerimaan negara. Dalam cukai tembakau, misalnya, kebijaksanaan pengenaan cukai diarahkan untuk mendorong perkembangan industri kecil tembakau terutama perusahaan-perusahaan yang tergolong lemah dan kecil dan yang banyak menyerap tenaga kerja, khususnya yang menghasilkan rokok kretek. Dalam hal cukai gula, maka kebijaksanaan yang ditempuh diarahkan untuk menjaga kestabilan harga yang sesuai dengan daya beli masyarakat dan tingkat pendapatan petani tebu.

Mengenai pajak ekspor, penerimaannya diperkirakan hampir Rp. 79 milyar atau turun dengan 22,5% dari yang sekarang. Dalam beberapa tahun terakhir ini penerimaan pajak ekspor cenderung turun. Hal ini berkaitan erat dengan penurunan ekspor kita baik nilai maupun jumlahnya sebagai akibat masih lesunya perekonomian dunia, hambatan-hambatan yang dilakukan

oleh .....

oleh sejumlah negara-negara industri maju dan masih kurangnya daya saing barang-barang ekspor kita di pasaran dunia. Selain itu, juga karena diturunkannya tarif-tarif pajak ekspor untuk mendorong peningkatan ekspor non migas. Secara keseluruhan, kebijaksanaan pajak ekspor ditujukan untuk mendorong ekspor barang jadi, membatasi ekspor bahan mentah dan membatasi ekspor barang-barang kita yang terancam kepunahan.

Selanjutnya, jenis pajak baru dalam penerimaan pajak adalah pajak bumi dan bangunan, yang mengganti sekaligus Ipeda dan pajak kekayaan yang selama ini kita kenal. Penerimaan dari pajak bumi dan bangunan diperkirakan akan mencapai Rp.284 milyar atau naik dengan sekitar 47% dari yang sekarang. Jumlah tadi akan menyebar ke semua daerah sebab menurut ketentuan undang-undang 90% dari penerimaan pajak bumi dan bangunan adalah untuk pemerintah daerah tingkat I maupun daerah tingkat II sedang yang 10% untuk pemasukan bagi penerimaan negara. Jenis pajak yang baru ini sekaligus ditujukan untuk menunjang pemerataan dan untuk meningkatkan pembangunan semua daerah.

Dalam pada itu penerimaan pajak lainnya akan berjumlah Rp. 119 milyar atau naik dengan 68% jika dibanding dengan yang sekarang sebesar hampir Rp. 71 milyar. Sebagian besar dari penerimaan ini berupa bea materai, yang undang-undangnya juga baru saja diselesaikan oleh Pemerintah bersama-sama Dewan yang terhormat.

Jenis penerimaan dalam negeri yang terakhir adalah penerimaan bukan pajak, yang direncanakan berjumlah hampir Rp.954 milyar atau naik dengan 30% dibanding dengan rencana penerimaan yang sekarang sebesar hampir Rp. 732 milyar. Penerimaan ini berasal dari berbagai departemen dan badan usaha milik negara. Penerimaannya diusahakan akan dapat ditingkatkan melalui intensifikasi, penertiban dan pengawasan atas pemungutan dan penyeterannya. Khusus terhadap badan-badan usaha milik negara akan dilanjutkan perbaikan manajemen dan kegiatan operasionalnya sehingga penghasilannya dapat diperbaiki, dan dengan demikian diharapkan meningkat pula pemasukan penerimaan

negara..

negara melalui laba perusahaan yang bersangkutan.

Sidang Dewan yang terhormat;

Selanjutnya saya akan menyampaikan penjelasan mengenai garis-garis besar pengeluaran rutin seperti telah disinggung di muka.

Pengeluaran rutin direncanakan sebesar Rp. 13,1 trilyun lebih atau naik dengan 5,9% dari yang sekarang.

Sesuai dengan keadaan keuangan negara yang tidak terlalu menggembirakan, maka pengguna pengeluaran rutin diarahkan pada pengeluaran-pengeluaran dengan prioritas yang lebih diper-tajam dan juga dibarengi dengan langkah-langkah penghematan yang lebih ketat. Prioritas-prioritas pengeluaran rutin di-tujukan untuk melaksanakan tugas yang benar-benar harus di-laksanakan oleh aparaturnya untuk menjalankan roda pemerintahan, untuk memberi pelayanan kepada masyarakat dan untuk memeli-hara hasil-hasil pembangunan. Sedangkan penghematan dilakukan pada pengurangan belanja barang, pembatasan terhadap penye-lenggaraan rapat-rapat dinas atau seminar-seminar, pembatas-an terhadap upacara-upacara peresmian proyek atau upacara-u-pacara lainnya.

Mulai tahun ini pengeluaran rutin disamping terdiri dari unsur-unsur belanja pegawai, belanja barang, subsidi daerah otonom, pembayaran bunga dan cicilan hutang, dan pengeluaran-pengeluaran rutin lainnya akan bertambah dengan pengeluaran untuk pembiayaan cadangan pangan. Mengenai hal yang terakhir ini nanti akan saya jelaskan.

Untuk belanja pegawai disediakan anggaran sekitar Rp.4,2 trilyun atau naik dengan 2,3% dari yang sekarang. Kenaikan ini terutama untuk menampung tambahan pegawai baru.

Pengeluaran rutin berikutnya adalah untuk belanja barang, baik untuk belanja barang di dalam negeri maupun untuk belan-ja barang bagi perwakilan-perwakilan kita di luar negeri. Anggaran yang disediakan Rp. 1,3 trilyun lebih. Jumlah ini berarti penurunan sekitar 10,7% dari yang sekarang, yang seper-ti saya katakan tadi merupakan bagian dari langkah-langkah

penghematan....

penghematan. Dibarengi dengan langkah-langkah efisiensi, maka diharapkan pengurangan belanja barang tadi tidak akan mengurangi mutu pelayanan pemerintahan kepada masyarakat, tidak akan mengurangi pelaksanaan tugas-tugas umum pemerintahan dan tidak akan mengurangi pemeliharaan terhadap hasil-hasil pembangunan yang dengan susah payah telah kita capai sampai sekarang.

Saya ingin menggunakan kesempatan ini untuk meminta kepada semua aparatur, semua pejabat dan semua pegawai negeri agar memahami sedalam-dalamnya keprihatinan kita dalam tahun-tahun yang akan datang ini. Pada saat yang sulit inilah semua pejabat dan pegawai mendapatkan kesempatan yang sebaik-baiknya untuk menunjukkan diri sebagai abdi masyarakat yang bertanggungjawab.

Pengeluaran rutin berikutnya adalah untuk subsidi daerah otonom. Jumlahnya akan mencapai lebih dari Rp. 2,6 triliun atau naik hampir 2% dari yang sekarang. Kenaikan ini terutama untuk menampung pegawai-pegawai baru, khususnya guru SD Inpres dan tenaga paramedis untuk Puskesmas. Sama halnya dengan tahun-tahun sebelum ini, dalam subsidi daerah otonom itu termasuk bantuan untuk Propinsi Irian Jaya dan Timor Timur.

Pengeluaran rutin lainnya adalah untuk pembayaran bunga dan cicilan hutang. Jumlahnya akan mencapai sekitar Rp. 4,2 triliun atau naik dengan 18,7% dari yang sekarang. Bagian terbesar dari jumlah tadi adalah untuk membayar hutang luar negeri. Mulai tahun ini dan dalam tahun-tahun yang akan datang jumlah pembayaran bunga dan cicilan hutang itu akan bertambah besar karena sudah tiba waktunya bagi kita untuk membayar kembali hutang luar negeri tadi, yang selama ini telah kita gunakan sebaik-baiknya untuk membangun proyek-proyek yang bermanfaat.

Pengeluaran rutin selanjutnya adalah pembiayaan untuk cadangan pangan, yang seperti saya jelaskan tadi merupakan jenis pengeluaran yang baru. Penyediaan anggaran untuk

cadangan .....

cadangan pangan ini mutlak perlu disediakan mulai tahun anggaran 1986/'87 karena alasan sebagai berikut : Bagi negara yang besar dan luas seperti Indonesia ini adanya cadangan pangan dalam jumlah yang memadai mutlak perlu dalam rangka menjamin kelancaran dan tersedianya pangan khususnya beras pada setiap saat diperlukan. Pengadaan cadangan yang cukup besar itu sekaligus diperlukan untuk menampung produksi padi/beras yang terus meningkat dengan harga yang wajar, baik bagi kepentingan petani produsen, maupun bagi konsumen. Dewasa ini jumlah beras yang dikuasai Pemerintah di BULOG sebanyak tiga setengah juta ton lebih. Dari jumlah tersebut satu setengah juta ton diperlukan untuk operasional Bulog setiap saat untuk Pegawai Sipil, ABRI, Operasi pasar dan lain-lain, sedangkan yang dua juta ton merupakan cadangan yang memerlukan pembiayaan untuk penyimpanan, pemeliharaan, penyusutan dan lain-lain.

Hingga sekarang biaya untuk keseluruhan pengadaan dan penyimpanan cadangan tadi sepenuhnya dibebankan kepada anggaran BULOG, yang didukung oleh kredit perbankan. Hal ini masih wajar selama beras yang dikuasai BULOG terbatas untuk keperluan operasional. Tetapi sekarang, dengan cadangan beras yang makin besar, maka tidak mungkin lagi dibebankan pada kredit perbankan karena selain akan membebani BULOG dengan bunga bank yang makin besar yang akibatnya juga akan menaikkan harga beras dari BULOG, juga akan mengurangi kemampuan bank dalam pemberian kredit untuk sektor-sektor lainnya.

Sehubungan dengan itu, maka pada prinsipnya pembiayaan untuk cadangan pangan (beras) itu harus ditanggung dan disediakan Pemerintah, sedangkan BULOG hanya dibebani urusan pembiayaan (yang bersumber dari perbankan) untuk beras yang diperuntukkan operasional saja. Namun berhubung dengan terbatasnya anggaran negara yang dapat disediakan, maka untuk tahun anggaran 1986/'87 ini Pemerintah hanya dapat menyediakan anggaran cadangan pangan untuk satu juta ton ditambah dengan bunga kredit bank untuk sebesar satu juta ton. Adapun besarnya anggaran untuk ini adalah Rp. 417 milyar lebih.

Kelompok .....

Kelompok pengeluaran rutin yang terakhir adalah pengeluaran rutin lainnya, yang sebagian besar merupakan subsidi BBM dan lain-lain pengeluaran rutin. Pengeluaran rutin lainnya ini diperkirakan sebesar Rp. 266 milyar atau turun hampir 56% jika dibanding dengan anggaran yang sekarang. Pengeluaran untuk subsidi BBM akan kita tekan sampai sekitar Rp. 142 milyar atau turun dengan 73% dari yang sekarang. Di samping karena turunnya harga minyak bumi di pasaran internasional, maka penurunan subsidi BBM itu disebabkan karena berbagai langkah efisiensi yang terus menerus dilakukan pada pengelolaan minyak bumi kita.

Dalam pengeluaran rutin lain-lain ini termasuk biaya untuk persiapan Pemilihan Umum yang akan kita selenggarakan dalam tahun 1987 nanti, yang untuk tahun anggaran 1986/'87 disediakan biaya sebesar Rp. 85,8 milyar.

Sidang Dewan yang terhormat;

Seterusnya izinkan saya beralih pada penjelasan mengenai pengeluaran pembangunan dalam garis-garis besarnya.

Seperti tadi telah saya uraikan, maka dana yang tersedia untuk melanjutkan pembangunan sangat lah terbatas adanya. Karena itu dana yang terbatas tadi harus kita gunakan sebaik-baiknya dengan prioritas-prioritas yang sangat kita pertajam.

Adapun prioritas itu adalah :

Pertama, untuk menyelesaikan proyek-proyek yang dewasa ini sedang dibangun. Besarnya dana yang disediakan disesuaikan dengan kemampuan penggunaannya.

Kedua, untuk melengkapi kebutuhan dana rupiah bagi proyek-proyek yang memperoleh bantuan proyek dari luar negeri.

Ketiga, untuk melanjutkan proyek-proyek yang bersifat pemerataan dan memperluas kesempatan kerja.

Keempat, untuk penyediaan biaya operasi dan pemeliharaan proyek-proyek yang telah selesai.

Dengan kata lain dalam tahun anggaran 1986/1987 nanti tidak ada proyek-proyek baru.

Yang .....

Yang kita lakukan adalah melanjutkan proyek-proyek yang telah ada yang masih memerlukan perampungannya.

Dalam pada itu proyek-proyek yang penyelesaiannya memerlukan waktu beberapa tahun akan diusahakan untuk memperpanjang waktu penyelesaiannya, dengan tujuan untuk meringankan beban dana pembangunan secara nasional. Dalam rangka penghematan, maka ditunda pelaksanaan pembangunan gedung-gedung kantor yang belum dimulai langkah-langkah pelaksanaannya.

Kendati pun demikian tidak berarti bahwa pembangunan kita mengalami kemacetan total. Seperti tadi saya jelaskan anggaran pembangunan adalah sebesar hampir Rp. 8,3 trilyun. Anggaran tersebut yang terdiri dari Tabungan Pemerintah sebesar hampir Rp. 4,8 trilyun dan penerimaan pembangunan yang bersumber dari luar negeri sebesar Rp. 3,5 trilyun, sungguh perlu penanganan dan penggunaannya sebaik-baiknya, seefektif dan seefisien mungkin.

Memang, anggaran pembangunan tahun 1986/'87 ini tidak sebesar anggaran pembangunan tahun 1985/'86. Ini adalah untuk pertama kali selama kita melaksanakan pembangunan, anggaran pembangunan tidak meningkat, malahan turun. Tetapi jumlah hampir Rp. 8,3 trilyun masih merupakan jumlah yang cukup memadai untuk mencapai kemajuan dan peningkatan pembangunan. Apabila kita mampu menggunakan secara lebih efektif dan efisien dalam tempo yang lebih tinggi maka peningkatannya pasti akan lebih tampak dan terasa, bukan saja untuk tahun anggaran yang bersangkutan dalam tahun-tahun anggaran berikutnya.

Saudara-saudara yang terhormat;

Dalam rangka menggerakkan kehidupan ekonomi dan memelihara laju pembangunan, maka di samping dana yang tersalur dari anggaran negara, maka diharapkan tersalurnya dana-dana dari masyarakat sendiri baik langsung maupun melalui perbankan. Hal itu dimungkinkan, karena sejak Pemerintah menempuh kebijaksanaan pembaharuan di bidang perbankan bulan Juni '83, di dunia perbankan telah diletakkan landasan yang lebih kukuh agar dapat meningkatkan sumbangannya dalam menghadapi masa-masa sulit seperti sekarang ini. Dunia perbankan hendaknya lebih giat lagi dalam mengerahkan dana-dana masyarakat dan

juga .....

juga lebih aktif dan kreatif dalam menyalurkan dana-dana itu pada kegiatan-kegiatan ekonomi yang produktif.

Dalam bidang pengaliran dana, dunia perbankan harus mampu mengembangkan gagasan-gagasan baru seperti program Simpanan Pedesaan (Simpedes) untuk mengerahkan dana di pedesaan yang telah dirintis oleh Bank Rakyat Indonesia.

Demikian juga dunia perbankan hendaknya meningkatkan pelayanan dan kelancaran pemberian kredit terutama terhadap proyek-proyek yang diprioritaskan seperti kepada golongan ekonomi lemah, kepada kegiatan yang mendorong ekspor non migas, kepada usaha yang memberi dampak ganda yang besar kepada kegiatan ekonomi lainnya serta usaha-usaha yang padat karya.

Dalam rangka mendorong sektor swasta untuk melakukan investasi dan kegiatan ekonomi yang produktif, khususnya dalam menghadapi situasi sulit dan terbatasnya dana pembangunan dari negara, maka Pemerintah akan melanjutkan langkah-langkah yang telah diambil selama ini seperti penyederhanaan prosedur perizinan, meniadakan berbagai pungutan yang membebani biaya produksi dan lain-lain.

Sidang Dewan yang terhormat;

Demikianlah, berbeda dengan tahun-tahun anggaran yang kita lewati selama ini, di mana setiap tahun anggaran yang baru semua sektor hampir selalu mengalami kenaikan anggaran pembangunannya, maka untuk tahun anggaran 1986/'87 nanti hampir semua sektor akan mengalami penurunan anggaran pembangunan.

Namun, sebagai cermin dari prioritas-prioritas yang sangat kita pertajam, maka masih ada empat sektor yang mendapatkan anggaran pembangunan di atas Rp. 1 trilyun. Berturut-turut dilihat dari segi besarnya anggaran pembangunan yang tersedia keempat sektor itu ialah (1) sektor pendidikan, generasi muda, kebudayaan nasional dan kepercayaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa; (2) sektor pertanian dan pengairan; (3) sektor perhubungan dan pariwisata; dan (4) sektor pertambangan dan energi. Selanjutnya satu sektor yang mendapat anggaran pembangunan di bawah Rp. 1 trilyun tetapi di atas Rp. 900 milyar, yaitu sektor pembangunan daerah, desa dan kota, yang mengalami kenaikan dibanding dengan anggaran yang sekarang.

Pemerintah....

Pemerintah menyadari bahwa sektor pendidikan perlu tetap mendapat perhatian yang besar, sebab pembangunan pendidikan merupakan syarat penting bagi persiapan memasuki tahap tinggal landas 13 tahun dari sekarang. Tahap tinggal landas nanti terang memerlukan kualitas manusia Indonesia yang makin meningkat, yang tidak bisa lain harus dipersiapkan dari sekarang melalui pendidikan dalam arti yang luas. Disamping itu hasrat masyarakat kita umumnya dan remaja kita khususnya yang haus akan pendidikan dan pengetahuan harus kita tampung sebaik-baiknya.

Kita merasa sangat bersyukur, karena sebagian masalah pendidikan dasar telah dapat kita tangani sebelum ini.

Jumlah sekolah dasar .....



**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

dasar yang telah kita bangun selama tiga Repelita yang lalu dan penambahan ruang-ruang kelas telah dapat menampung semua anak usia sekolah, ialah anak-anak usia 7-12 tahun. Karena itu jika selama Repelita I sampai dengan Repelita III dahulu kita bangun belasan ribu sekolah dasar setiap tahun, maka dalam Repelita IV ini yang perlu kita bangun hanya beberapa ribu buah saja. Dalam tahun anggaran 1986/'87 nanti akan kita bangun 2.200 buah SD in pres untuk menampung anak-anak usia sekolah yang baru, untuk meenuhi kekurangan sekolah dasar di daerah-daerah yang terpencil dan untuk daerah-daerah transmigrasi yang baru dibuka. Disamping itu akan dibangun juga 10.000 ruang kelas baru dan di perbaiki 95.000 gedung sekolah dasar yang telah ada.

Dalam keadaan keuangan negara yang sangat terbatas, kita tetap memberi perhatian kepada para guru, pendidik tunas-tunas bangsa kita. Karena itu dalam tahun anggaran yang akan datang-pun kita tetap akan membangun rumah untuk kepala sekolah dan guru, yang jumlahnya tidak kurang dari 44.000 buah. Disamping itu juga tetap disediakan belasan juta buku pelajaran dan buku bacaan untuk keperluan sekolah serta paket-paket peralatan olah raga.

Perhatian juga akan dicurahkan pada penyediaan sarana untuk pendidikan menengah tingkat pertama dan tingkat atas. Untuk itu akan dilanjutkan pembangunan gedung-gedung sekolah lanjutan tingkat pertama dan tingkat atas, gedung sekolah kejuruan tingkat pertama dan sekolah kejuruan tingkat atas. Dengan prioritas-pri-oritas yang dipertajam juga akan dilanjutkan pembangunan beberapa kampus, pembangunan laboratorium serta penyediaan buku-buku ilmiah dan lain sebagainya. Juga dilanjutkan pembangunan sejumlah politeknik yang telah dimulai dalam tahun anggaran yang sekarang.

Kegiatan pembangunan untuk sektor tadi disediakan biaya sekitar Rp. 1,14 trilyun, suatu jumlah masih cukup besar, meski pun tidak sebesar anggaran yang disediakan dalam tahun anggaran yang sekarang.

Sesuai ....

Sesuai dengan prioritas pembangunan, maka sektor berikutnya yang terus mendapat perhatian dan prioritas yang tinggi adalah pembangunan bidang pertanian. Seperti telah saya kemukakan tadi dewasa ini kita berhasil mencapai produksi beras yang sangat tinggi. Dalam tahun '85 yang baru lalu produksi beras kita diperkirakan mencapai 26,3 juta ton.

Namun, kegiatan pembangunan pertanian sama sekali tidak boleh kita kendorkan, agar bidang pertanian itu benar-benar dapat tangguh dalam memberi dukungan pada pembangunan industri dalam rangka menyeimbangkan struktur ekonomi kita. Untuk itulah antara lain akan kita lanjutkan perbaikan dan pemeliharaan jaringan pengairan, penyelamatan daerah-daerah aliran sungai serta penyelamatan hutan, tanah dan air. Kita juga terus berusaha untuk mempertinggi jumlah produksi dan mutu palawija, kacang-kacangan, buah-buahan, peternakan dan perikanan. Kegiatan kegiatan tadi diarahkan untuk penganekaragaman tanaman dalam rangka memperkuat struktur pertanian kita dan meningkatkan pendapatan petani. Di samping anggaran yang tersedia untuk itu, maka untuk melaksanakan kegiatan tadi diusahakan bangkitnya usaha kaum tani sendiri dengan jalan penciptaan iklim yang baik dan kebijaksanaan-kebijaksanaan lain yang mendorong ke arah itu. Sementara itu dalam rangka memperbesar ekspor non migas, memperluas kesempatan kerja dan meningkatkan pendapatan masyarakat akan kita lanjutkan pengembangan perkebunan-perkebunan karet, kelapa sawit, kelapa hibrida, kelapa biasa dan lain-lainnya baik untuk perkebunan besar maupun untuk perkebunan rakyat. Dalam hal ini pun, disamping anggaran yang bersumber dari negara, maka diharapkan kegiatan-kegiatan tadi dilakukan oleh kalangan swasta dan masyarakat petani.

Dalam sektor pembangunan pertanian dan pengairan ini termasuk di dalamnya subsidi pupuk, yang untuk tahun anggaran yang akan datang disediakan biaya lebih dari Rp.671 milyar atau naik sekitar 20% dari anggaran yang sekarang. Jumlah subsidi pupuk ini memang cukup besar, karena penggunaan pupuk terus meningkat sedangkan Pemerintah tetap ingin menjual pupuk

kepada ...

kepada petani pada tingkat harga yang cukup rendah, sehingga dapat terus memberi dorongan kepada petani yang menaikkan produksi dan sekaligus memperbaiki penghasilan berjuta-juta keluarga petani.

Besarnya subsidi pupuk itu mencerminkan tekad Pemerintah agar dalam keadaan keuangan negara yang sangat terbatas pun kita tetap mendorong kegiatan-kegiatan di bidang-bidang yang dapat menaikkan pendapatan lapisan terbesar masyarakat kita.

Demikianlah, maka anggaran yang tersedia untuk pembangunan sektor pertanian dan pengairan akan berjumlah sedikit di atas Rp. 1,1 trilyun. Jumlahnya masih cukup besar, meskipun tidak sebesar anggaran yang disediakan dalam anggaran yang sekarang.

Selanjutnya, pembangunan berikutnya yang penting perannya dalam memelihara gerak perekonomian adalah sektor perhubungan dan pariwisata. Anggaran yang disediakan meskipun tidak sebesar dalam tahun anggaran yang sekarang, masih sebesar Rp. 1 trilyun lebih. Penggunaannya dipusatkan pada kelanjutan pembangunan prasarana perhubungan di darat di laut dan di udara serta telekomunikasi. Kita akan melanjutkan pembangunan ratusan kilometer jalan baru yang dewasa ini sedang berlangsung di berbagai daerah di Tanah Air, seperti pembangunan jalan antara Nabire - Ilaga dan Merauke - Tanah Merah di Irian Jaya, Jalan antara Sangkurilang - Muara Wahau di Kalimantan Timur dan lain-lainnya. Dalam rangka memperlancar angkutan barang di lintasan-lintasan yang padat maka akan kita lanjutkan pembangunan jalan tol Jakarta - Cikampek, Padalarang - Cileunyi, Surabaya-Gempol dan Belawan - Medan - Tanjung Morawa. Di samping itu untuk memelihara apa yang telah ada maka tetap akan dilakukan rehabilitasi, pemeliharaan dan peningkatan mutu jalan dan jembatan yang telah kita bangun selama ini.

Dalam keadaan ekonomi yang akan sulit, maka perhatian yang besar justeru harus makin dicurahkan pada pengembangan kegiatan ekonomi di daerah-daerah terpencil dalam rangka memperlancar arus barang melalui pelayaran perintis yang sekaligus dikaitkan dengan usaha-usaha memperluas pemerataan.

Karena ...

Karena itu pengembangan pelayaran perintis tetap kita perhatikan. Juga pengembangan penerbangan perintis akan diprioritaskan, antara lain dengan menambah enam buah pesawat terbang Cassa produksi kita sendiri.

Sektor pembangunan berikutnya yang mendapatkan prioritas adalah sektor pertambangan dan energi. Kegiatannya terutama di-untuk melanjutkan pembangunan pusat-pusat pembangkit tenaga listrik dan pembangunan transmisi yang kini sedang dibangun di berbagai tempat. Kelanjutan pembangunan kelistrikan ini dimaksudkan untuk tetap memberi dukungan pada kegiatan industri dan umumnya, untuk memberi dukungan pada industri-industri rumah tangga dan untuk memperluas pelayanan kepada masyarakat. Disamping itu juga tetap dilanjutkan pembangunan listrik pedesaan yang sangat disambut gembira oleh masyarakat pedesaan. Anggaran untuk pembangunan sektor pertambangan dan energi dirancang sedikit di atas Rp. 1 trilyun.

Sementara itu kegiatan penting di sub sektor pertambangan adalah melanjutkan pengembangan penambangan batubara Bukit Asam, disamping melanjutkan penelitian mengenai kemungkinan penambangan di tempat-tempat yang lain dalam rangka penganekaragaman penggunaan sumber energi.

Seterusnya saya akan menguraikan secara ringkas mengenai pembangunan sektor industri.

Dalam tahun anggaran yang akan datang akan disediakan biaya sebesar Rp. 489 milyar untuk pembangunan sektor industri. Kegiatannya akan diarahkan untuk melanjutkan kegiatan yang dewasa ini sedang berjalan dalam pembangunan sektor ini. Dalam hubungan ini perlu saya kemukakan bahwa kegiatan pembangunan industri pada umumnya akan jauh lebih besar dari yang tercantum dalam anggaran negara, sebab kegiatan industri itu akan banyak dilakukan oleh badan-badan usaha milik negara dan oleh kalangan swasta. Untuk itu Pemerintah akan terus mendorong penanaman modal, baik penanaman modal dalam negeri maupun penanaman modal asing, antara lain seperti telah saya kemukakan di depan dengan menyederhanakan prosedur-prosedur perizinan,

meniadakan ....

meniadakan pungutan-pungutan yang tidak perlu, memperlancar realisasi perkreditan, khususnya kredit dengan bunga yang ringan terhadap bidang-bidang yang diprioritaskan.

Kegiatan pembangunan sektor industri pada dasarnya adalah melanjutkan usaha-usaha yang selama ini telah dilakukan seperti memperdalam dan memantapkan struktur industri, mengurangi ketergantungan impor barang modal dan bahan baku, meningkatkan ekspor, mengembangkan industri kecil dan kerajinan, mengembangkan perangkat lunak serta meningkatkan mutu dan jumlah tenaga trampil dan kemampuan kewiraswastaan.

Sebagai akibat dari perkembangan perekonomian dunia yang tidak menguntungkan, maka kelesuan sedang dialami oleh berbagai jenis industri dewasa ini. Namun, di lain pihak ada sejumlah jenis industri yang menunjukkan pertumbuhan yang mantap antara lain industri yang melakukan program ekspor dan industri yang menunjang sektor pertanian. Terhadap industri yang mengalami kelesuan, Pemerintah berusaha sekuat tenaga untuk mengatasinya dengan sekaligus mengkaitkannya dengan peningkatan daya saing dan sasaran kebijaksanaan strategis yang telah digariskan, sehingga pemecahan terhadap masalah ini tetap berjalan sesuai dengan arah pengembangan industri dalam jangka sedang dan jangka panjang.

Kita juga menyadari bahwa untuk memperlancar jalannya pembangunan menuju masyarakat moderen diperlukan penguasaan ilmu pengetahuan dan teknologi. Karena itu pembangunan di sektor ini tidak bisa kita abaikan. Anggaran yang disediakan untuk sektor ilmu pengetahuan, teknologi dan penelitian dalam tahun 1986/1987 nanti hampir Rp. 170 Milyar.

Sidang Dewan yang terhormat;

Dalam keadaan apa pun, maka tujuan utama pembangunan kita tetap terarah pada usaha-usaha untuk terus untuk terus memperbaiki kesejahteraan rakyat. Sebab itu, walaupun keuangan negara sangat terbatas, namun kita tetap berusaha melanjutkan pembangunan sektor-sektor yang menunjang perbaikan kesejahteraan tadi.

Dalam ....

Dalam rangka itu lah kita lanjutkan pembangunan sektor kesehatan, kesejahteraan sosial, pengembangan peranan wanita, kependudukan dan keluarga berencana. Untuk tahun anggaran yang akan datang sektor ini disediakan anggaran sekitar Rp. 311 milyar, suatu jumlah yang cukup untuk melanjutkan kegiatan pembangunan yang ada sampai sekarang. Kegiatannya antara lain meliputi meningkatkan dan perluasan pelayanan kesehatan bagi masyarakat dan memperbaiki kesehatan lingkungan. Untuk itu bantuan obat setiap jiwa yang sekarang sebesar Rp. 275,- akan dinaikkan menjadi Rp. 325,-. Disamping itu akan dibangun 100 buah Puskesmas, 1.000 buah Puskesmas Pembantu, 200 buah Puskesmas Keliling, sedangkan 1.600 buah Puskesmas dan Puskesmas Pembantu akan diperbaiki. Juga akan kita bangun 450 rumah dokter dan rumah paramedis di daerah-daerah yang terpencil. Untuk meningkatkan kesehatan masyarakat pedesaan akan kita bangun lebih dari 59.000 tempat penyediaan air minum yang bersih. Demikian pula akan kita lanjutkan usaha-usaha untuk menurunkan angka kematian bayi dan usaha-usaha untuk memperbaiki mutu hidup anak. Sementara itu, program keluarga berencana nasional akan kita tingkatkan dan disediakan anggaran yang masih memadai.

Segi kesejahteraan rakyat lainnya yang langsung akan dapat dirasakan dan memang didambakan oleh rakyat adalah perumahan dan lingkungan pemukiman yang baik. Untuk itu usaha-usaha yang selama ini telah banyak kita lakukan akan kita teruskan seperti pembangunan perumahan yang dilakukan oleh Perumnas dan oleh swasta dengan fasilitas kredit dari perbankan, pemugaran desa, perbaikan perkampungan di kota, memperbanyak penyediaan air bersih di kota-kota besar dan kota-kota kecil.

Dalam rangka perbaikan kesejahteraan rakyat itu, dan sekaligus untuk pemeratakan pembangunan dan membuka daerah-daerah baru, juga akan kita lanjutkan dan kita mantapkan kegiatan transmigrasi, yang dikaitkan pula dengan pembukaan perkebunan-perkebunan baru dalam rangka PIR. Biaya yang tersedia untuk kegiatan transmigrasi untuk tahun anggaran yang akan datang sebesar Rp. 325 milyar.

Di samping ....

Disamping itu untuk meningkatkan kemampuan tenaga kerja kita serta membantu masyarakat dalam memperlancar memperoleh lapangan kerja disediakan anggaran sebesar Rp. 69 milyar untuk sub-sektor tenaga kerja.

Erat hubungannya dengan peningkatan kesejahteraan rakyat adalah pembangunan koperasi. Dalam hal ini usaha dan kegiatan kita pusatkan pada pengembangan kemampuan koperasi-koperasi primer khusus Koperasi Unit Desa, agar dapat menjadi salah satu tiang penyangga ekonomi nasional, khususnya ekonomi di pedesaan yang menjangkau sebagian besar rakyat kita. Untuk kegiatan-kegiatan ini disediakan anggaran Rp. 52 milyar dalam tahun 1986/1987.

Saudara Ketua yang terhormat;

Tekat kita untuk terus meningkatkan kesejahteraan rakyat yang merata sekaligus kita kaitkan dengan pembangunan daerah, desa dan kota, yang mampu menggerakkan kehidupan ekonomi daerah dan perluasan kesempatan kerja. Untuk tahun 1986/1987 anggaran yang disediakan sebesar hampir Rp. 939 milyar, lebih besar jika dibandingkan dengan anggaran yang tersedia dalam tahun anggaran sekarang.

Jika anggaran pembangunan untuk sektor-sektor lainnya lebih kecil jika dibanding dengan yang tersedia dalam tahun anggaran yang sekarang, maka kenaikan anggaran untuk pembangunan daerah tadi menunjukkan bahwa pembangunan daerah dan desa tetap memperoleh prioritas yang tinggi dalam rangka terus menggerakkan kegiatan ekonomi dalam masyarakat luas, untuk memperluas kesempatan kerja dan meningkatkan penghasilan masyarakat luas. Di samping dana yang tersedia tadi, kita harapkan pembangunan daerah juga dapat ditingkatkan dengan adanya kenaikan penerimaan daerah yang cukup berarti yang berasal dari naiknya penerimaan daerah dari Pajak Bumi dan Bangunan. Ini semua hendaknya dapat dilaksanakan dan dimanfaatkan sesuai dengan trilogi Pembangunan kita.

Mengenai kegiatan pembangunan daerah, desa dan kota ini saya akan mengemukakan beberapa hal yang menonjol.

Untuk Inpres ...

Untuk Inpres Desa akan tersedia dana hampir Rp. 99 milyar, yang berarti ada sedikit kenaikan dari yang sekarang, terutama karena ada penambahan jumlah desa. Seperti tahun anggaran yang sekarang, setiap desa akan memperoleh bantuan sebesar Rp. 1.350.000,- termasuk di dalamnya Rp. 250.000,- untuk kegiatan PKK. Pengalaman selama ini menunjukkan bahwa bantuan kepada desa ini sangat besar artinya untuk membangkitkan kemampuan desa dalam membangun dirinya dan menghidupkan kegiatan perekonomian di daerah pedesaan.

Dalam pada itu anggaran untuk Inpres Kabupaten tersedia lebih dari Rp. 220 milyar, sedikit naik dari yang sekarang karena pertambahan jumlah penduduk. Seperti dalam tahun anggaran yang lalu, bantuan Kabupaten itu didasarkan pada jumlah penduduk, dengan perhitungan setiap jiwa mendapat bantuan Rp. 1.250. dengan jumlah bantuan minimum setiap Kabupaten/Dati II Rp.170 juta.

Selanjutnya Inpres Daerah Tingkat I disediakan anggaran sebesar Rp. 280 milyar, dengan bantuan minimum sebesar Rp. 10 milyar dan bantuan maksimum sebesar Rp. 12 milyar untuk setiap Daerah Tingkat I, seperti yang berlaku sekarang. Sementara itu juga akan kita lanjutkan Inpres penunjang jalan yang besar manfaatnya untuk memperlancar pembangunan jalan di semua daerah. Anggaran yang disediakan akan berjumlah Rp. 130 milyar.

Selanjutnya dalam rangka membangun manusia pembangunan, membangun manusia Indonesia yang utuh, kita juga terus memperhatikan pembangunan di sektor-sektor agama, hukum, penerangan, pers dan komunikasi sosial, pelestarian sumber alam dan lingkungan hidup, sesuai dengan kemampuan yang ada.

Demikian juga mengenai pembangunan sektor aparat<sup>u</sup>r pemerintah dan sektor pertahanan-keamanan nasional, meskipun hanya dengan anggaran yang terbatas, diharapkan dapat melanjutkan pembangunan yang selama ini telah dilaksanakan. Untuk tahun 1986/'87 sektor aparat<sup>u</sup>r pemerintah disediakan anggaran sebesar Rp. 127 milyar, dan sektor pertahanan-keamanan nasional disediakan anggaran Rp. 554 milyar.

Kita semua menyadari bahwa ketahanan nasional kita yang makin tangguh, kemanunggalan ABRI dan rakyat yang makin kukuh merupakan jaminan bagi keselamatan bangsa dan negara kita.

Kita percaya ...

Kita percaya bahwa ABRI dapat memanfaatkan sebesar-besarnya dana terbatas yang tersedia itu untuk memelihara dan menggunakan sebaik-baiknya peralatan dan persenjataan yang dimilikinya dan sekaligus untuk melaksanakan dwi-fungsi ABRI sebaik-baiknya dalam era pembangunan nasional ini.

Sidang Dewan yang saya hormati;

Demikianlah rancangan APBN tahun 1986/1987 yang dapat disiapkan oleh Pemerintah atas dasar kenyataan-kenyataan dan kemampuan yang ada serta dengan perkiraan keadaan di tahun depan.

Dihadapan kita memang terbentang medan juang yang sulit dan berat.

Medan juang itu akan kita masuki dengan sikap realistik. Namun dengan kepercayaan dan harapan untuk dapat mencapai sasaran-sasaran yang ditetapkan dalam Repelita IV, ialah menciptakan kerangka landasan bagi pembangunan masyarakat Pancasila yang kita cita-citakan.

Dengan sikap realistik kita menyadari kemampuan-kemampuan yang ada pada kita dan kemungkinan-kemungkinan keadaan yang mungkin terjadi. Dengan sikap realistik itu bangkitlah kesadaran dan tekad bulat kita untuk bersama-sama mengatasi segala rintangan dan tantangan betapapun beratnya, yang tidak lain harus dilakukan dengan jiwa pejuang, bekerja keras meningkatkan hasil karya kita masing-masing dalam suasana kebersamaan, keterpaduan dan kesatupaduan.

Kita yakin bahwa dengan sikap realistik, dengan melihat masa depan yang mengandung harapan dan dengan menyalakan semangat pejuang, maka tidak ada halangan yang tidak bisa kita tunda, tidak ada rintangan yang tidak bisa kita singkirkan dan tidak ada kesulitan yang tidak bisa kita atasi.

Dengan semangat dan tekad yang demikian itulah saya ajak Dewan yang terhormat ini untuk bersama-sama membahas dan menyelesaikan tepat pada waktunya RAPBN tahun anggaran 1986/1987 ini

Dengan tekad ....

Dengan tekad itu, dengan memohon kekuatan lahir batin dari Tuhan Yang Maha Kuasa, maka dari mimbar ini saya mengajak seluruh jajaran pegawai negeri dan ABRI, semua kekuatan sosial politik dan organisasi kemasyarakatan, semua petani, semua nelayan, semua pekerja, kalangan pandai dan cerdas cendekia, kaum wanita, pemuda dan mahasiswa, umat beragama -- pendek kata segenap lapisan dan generasi bangsa kita untuk bahu-membahu dan bekerja keras agar dapat memberi sumbangan yang sebaik-baiknya bagi keberhasilan pembangunan kita dalam tahun ketiga Repelita IV khususnya dan bagi keberhasilan pembangunan bangsa kita umumnya.

Terima kasih

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

KETUA .....



**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

KETUA :

Demikianlah Saudara-saudara dan hadirin sekalian, telah kita ikuti bersama Amanat Presiden sebagai Pengantar Nota Keuangan dan RAPBN 1986/1987.

Selanjutnya izinkanlah kami menyampaikan terima kasih kepada Saudara Presiden, yang telah berkenan menyampaikan Amanatnya dan Insya Allah Rancangan Undang-undang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara ini akan segera dibahas dalam Masa Sidang yang sekarang ini.

Akhirnya dengan selesainya seluruh acara Sidang Paripurna hari ini, perkenankanlah kami menutup Sidang Paripurna ini dengan ucapan Alhamdulillahirabbil'alamin.

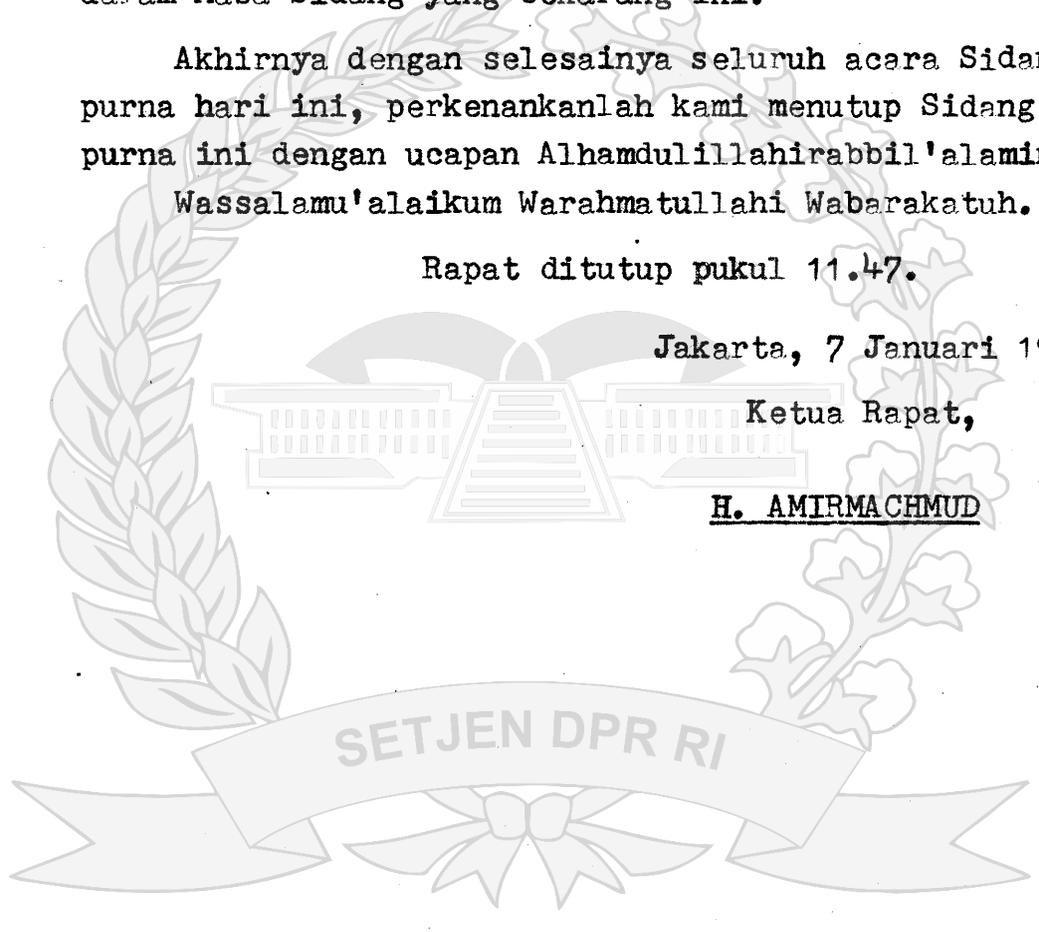
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Rapat ditutup pukul 11.47.

Jakarta, 7 Januari 1986.

Ketua Rapat,

H. AMIRMACHMUD



SETJEN DPR RI

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT

REPUBLIK INDONESIA

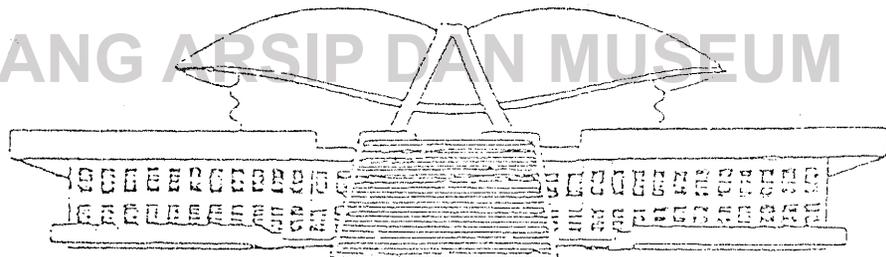
PERSIDANGAN III

RAPAT PARIPURNA TERBUKA KE-24

TAHUN SIDANG 1985 - 1986



BIDANG ARSIP DAN MUSEUM



SEKRETARIAT JENDERAL  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA



**DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA**

**RISALAH RESMI**

- Tahun Sidang : 1985 - 1986.  
Masa Persidangan : III.  
Rapat Paripurna : Ke- 24.  
Sifat : Terbuka.  
Hari, tanggal : Selasa, 14 Januari 1986.  
Waktu : 09.15 - 10.05.  
Tempat : Karnadharasamiti.
- KETUA** : Drs. H. Hardjantho Sumodisastro,  
Wakil Ketua Koordinator Bidang E-  
konomi & Keuangan.
- Sekretaris** : Benny Wardhanto, SH., Kepala Biro  
Persidangan.
- Acara** : - Penyampaian Pokok-Pokok Pikiran  
Komisi APBN tentang RUU APBN 86/87  
serta Nota Keuangan.
- Pemerintah** : --
- Anggota yang hadir** : 314 dari 449 orang Anggota Sidang,  
ialah :
1. Fraksi ABRI.  
Jumlah Anggota 75, yang hadir ..... : 68 orang Anggota.
  2. Fraksi Karya Pembangunan.  
Jumlah Anggota 267, yang hadir ..... : 188 orang Anggota.
  3. Fraksi Partai Demokrasi Indonesia.  
Jumlah Anggota 24, yang hadir ..... : 11 orang Anggota.
  4. Fraksi Persatuan Pembangunan.  
Jumlah Anggota 94, yang hadir ..... : 47 orang Anggota.
1. FRAKSI .....

I. FRAKSI A.B.R.I.

1. Soeharto, 2. H. Sumrahadi Parto Hadiputro, 3. H. Amir Yudowinarno, 4. Goenarso, S.F., 5. Moehammadyah Hadji, S.H., 6. A. Bakri Srihardono, 7. Maniur Pasaribu, S.H., 8. Burhan Arifin, 9. Djunaryo Munif, 10. H. Soedarsono Martoprawiro, 11. Imam Soekarsono, S.H., 12. T.A. Lingga, 13. H.A. Peerwasmito, 14. Soegiyono, 15. R.F. Soedirdjo Hadinoto, 16. M. Soegeng Widjaja, 17. Drs. Widodo, 18. Sutrisno, 19. Sumoharmoyo, 20. Waltom Silitonga, 21. Soetjipto, S.H., 22. Achmad Saad Harjono, 23. Soehirno, 24. Suryo Mardjiyo, 25. H. Amir Machmud, 26. Hardoyo, 27. Harry Suwondo, S.H., 28. Moh. Said Widjaya Atmadja, S.H., 29. R.Ng. Bambang Soepangat, 30. M. Kharis Suhud, 31. Naya Iskandar Sumantri, 32. Harsono, 33. Andi Mohammad Thamrin, 34. Susatyo Mardhi, 35. Hotma Harahap, 36. H. Muh. Jakfar, 37. Djasmani Djarwo Warsito, 38. Soelaksono. S.H., 39. Subagiyo, 40. Enna Djajasuparta, 41. Moeharsono Kartodirdjo, 42. Sundoro Suamsuri, 43. Dahler Nasution, 44. Soetjipto Martawardaja, 45. R.J. Salatun, 46. Obos Sya-bandi Purwana, 47. Suseno, 48. S. Woorjono Widjojodiputro, 49. Pudiartomo, 50. Josowinarno, 51. Soebagio, S.H., 52. Drg. R. Rahardi Sumardjo, 53. Surastadi, 54. Drs. H.R. Lamiadji, 55. R.M. Soewarto, 56. M.S. Situmorang, S.H., 57. Drs. Soe-joed Binwahjoe, 58. Aloysius Wiratno Puspoatmodjo, S.H., 59. Anwari, 60. Drs. H.S. Soehardi Joedosoetjipto, 61. Drs. A-ffandi, 62. Drs. Soewardho Hardjowardojo, 63. Drs. Rahardjo, 64. Drs. Sabar Koembino, 65. Benny Moerdoko, B.A., 66. Igna-tius Soeprapto, 67. Dra. Ny. Roekmini Koesoemo Astoeti Soe-djono, 68. Drs. Faoziduhu Harefa.

II. DRAKSI KARYA PEMBANGUNAN.

1. Dr. H. Yuliddin Away D.P.T.H., 2. Mohammad Noer Madjid, SH, 3. I. H. Abdullah Puteh Bre, 4. Muhammad Rizal, S.H., 5. H. Abdul Manaf Lubis, 6. Drs. Benhard Mangatur Silitonga, 7. Drs. H. Bomer Pasaribu, S.H., 8. Ir. Usman Hasan, 9. Drs. Beren Gintings, 10. Djamaluddin Tambunan, S.H.,

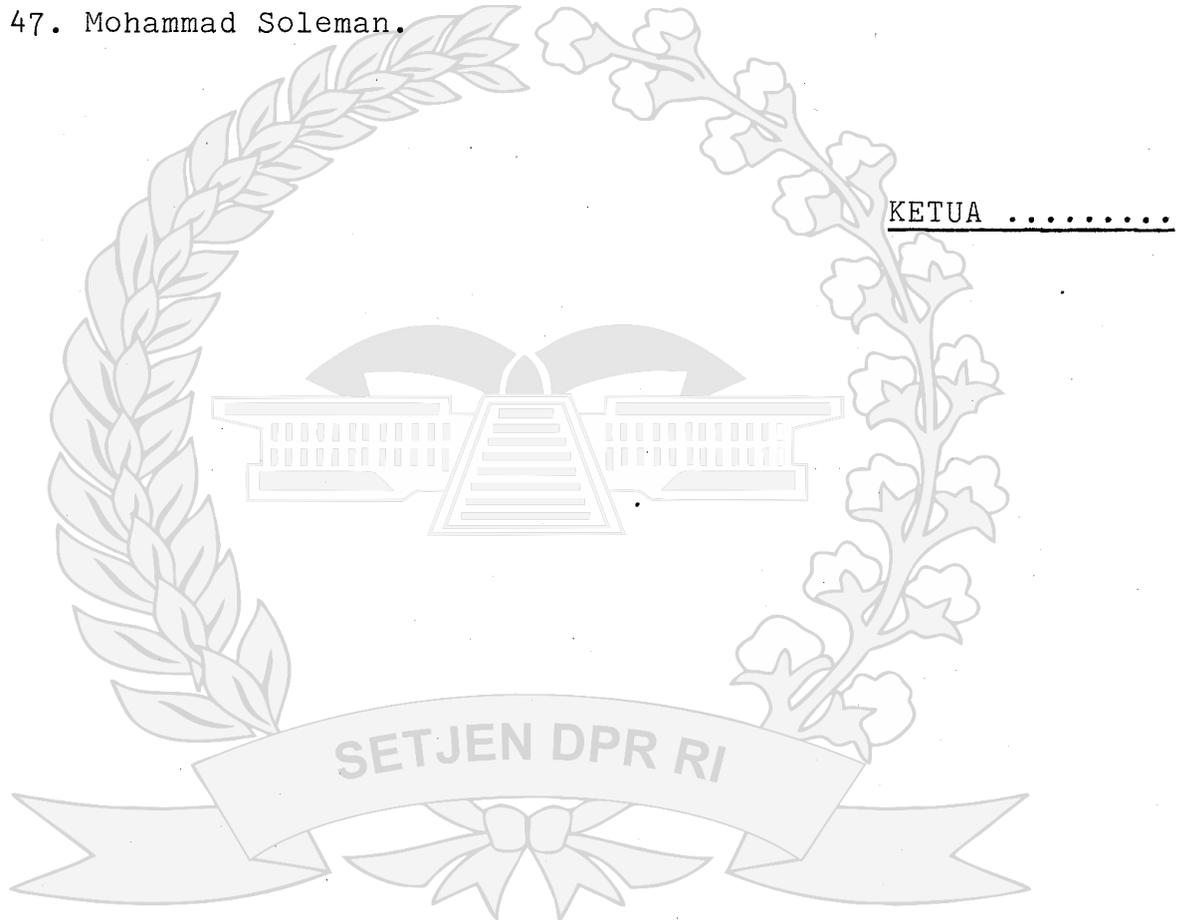
11. ....

11. Ir. Abdurahman Rangkuti, 12. Azmy Perkasa Alam Alhaj,  
13. Dra. Ria Rumata Aritonang, 14. H. Mahyudin Algamar,  
15. Ir. Marconi Ismail, 16. Ny. Retna Djuzima Sadikin Adi  
kusumah, 17. Novyan Kaman, 18. Eddiwan, 19. H. Ahmad HMS,  
S.H., 20. Damciwar, S.H. Gelar Datuk Bagindo Sampono, 21.  
Drs. Akmal Sinin, 22. H. Mohamad Akil, B.A., 23. Dr. Muzni  
Tambusai, 24. Ny. Djafril, 25. Drs. H. Samad Thaha, 26.  
Sulaiman Amin, 27. Drs. H. Abdul Chalik, 28. Moh. Hatta  
Mustafa, S.H., 29. Ny. R.A. Tuty Zahra Hamid, S.H., 30. A.  
Truman S.O. Bakri, S.H., 31. Drs. H. Umarudin, 32. A. Azies  
Pulungan, 33. Drs. Achmad Daud, 34. Dra. Ny. Endang Dwias-  
mara Anggraheni Abimanyu, 35. Nawawi Jufri, B.A., 36. Sya-  
rifuddin, 37. Drs. H. Muhammad Murni, 38. Zainul Asikin, 39.  
Drs. Abu Mansyur Hukum, 40. R.A. Rivai, 41. Soeyono, 42.  
H.A. Yahya Murad, S.H., 43. Drs. Muchsin Ridjan, 44. H.  
Adjad Sudradjat, 45. Rauf Effendi, 46. H. Rasyuni Suriami-  
hardja, 47. Drs. Warno Hardjo, 48. Taufik Hidayat, S.H.,  
49. Sulaiman Tjakrawiguna, S.H., 50. Ir. Hidayat Natakusumah,  
51. Drs. Hasanudin, 52. Ny. Sariati Prawoso, S.H., 53. Dr.  
Mochammad Iman Moedjono, 54. Ny. H. Rukiah Salkon Wigena, 55.  
Ny. Amalia Roebinon Kertopati, S.H., 56. Ny. Siti Chatimah  
Soekahar, 57. Ny. H. Kartini K.F. Tambunan Maulani, 58. Hil-  
man Aminuddin, 59. Daryatmo, 60. K.H. Sjarifuddin Safari, 61.  
H. Effendi Jusuf, S.H., 62. Achmad Djunaedi, 63. H. Amir Moer-  
tono, S.H., 64. Soehardjo Sastro Soehardjo, S.H., 65. Drs. H.  
Iman Sudarwo Padmosugondo, 66. Ny. Anita Suci Pitoyomangkoe-  
soebroto, 67. Drs. H. Oemar Said Djojosoepetro, 68. Abdul  
Latief, S.H., 69. H.I. Widya Pranata, 70. H. Djohan Muhari,  
71. Krissantono, 72. Ny. Sri Soenarti Soenario, 73. Suhadi  
Hardjosutarno, 74. Drs. Riwidikdo, 75. Bambang Soebandiono,  
76. Drs. Mozes Adisoerjo Soenarjo, 77. Ir. Soeradji, 78. Drs.  
Wiranto Notodihardjo, 79. Drs. Musa Dimyati, 80. S. Suhardi,  
S.H., 81. Toeloes Koesoema Boedaja, 82. Soeparno Hendrowerdojo,  
83. Dra. Ny. Soedyartini Soemarno, 84. Ir. Antonius Suradiman  
85. Ir. Rochim Wiryomijoyo, 86. Ki. Soeratman, 87. R. Tubagus  
Hamzah, 88. Ny. H. Liliek Soenandar Prijosoedarmo

89. Ir. Soejoto Hardjosoetowo, 90. Soeboeh Reksoyoedo, S.H.,  
91. H. Kartidjo, 92. H.R. Soedarsono, 93. Sumardjo Partosu-  
dirdjo, 94. Ny. Susantini Sukono, S.E., 95. Ir. Achmad Moes-  
tahid Astari, 96. Drs. Yuwono Asparin, 97. Drs. Soekarno Dar-  
mosoekarto, M.P.A., 98. M. Ridwan Hasyim, 99. Soesanto Bangoen-  
nagoro, S.H., 100. Ny. Juhanah Joesoef Hidayat, 101. Nn. Soe-  
padmi Martosoewondo, B.A., 102. Moeljadi Djajanegara, S.H.,  
103. Ir. Soewadjo Adikoesoemo, B.Sc., 104. M. Asdiroen Wirjo-  
koesoemo, 105. Drs. Abdurachman, 106. Drs. Aloysius Aloy, 107.  
Sugiharsojono, S.H., 108. Nurdin Djain, 109. Ir. Reinout Sylva-  
nus, 110. Drs. Sihong Sulien, 111. H. Abdulsalam Prawiranegara  
S.H., 112. Abdullah Zainie, S.H., 113. H. Maksid Bin Muhamadiyah  
114. H. Anang Adenansi, 115. Rusli Desa, 116. H. Soebagio Mar-  
towiredjo, 117. Drs. H.M. Hoesni Thamrin Asaat, S.H., 118.  
M. Ali Sri Inderadjaja, 119. Dra. Ny. Emilia Lun Hadai Tullah,  
120. Drs. H. Teuku Rasyid Hamzah, 121. H. Darwis Abdullah, 122.  
Drs. H. Ahmad Dahlan, 123. Alexander Siwi, 124. Prof. Dr. Joo  
Harold Alex Mandang, 125. Mokoagow Oemaroedin Nini, 126. Drs.  
Abdul Azis Larekeng, 127. Drs. Sawifago Wounde, 128. H. Lukman  
Makmur, 129. Drs. H. La Ode Manarfa, 130. Drs. Thoha Mansyur,  
131. Soemarsono, 132. Ir. H. Zainuddin Daeng Maupa, 133. Drs.  
Rivai Siata, 134. Dra. Ny. H. Nasjrah M. Effendy, 135. Ir. Soe-  
narjo Haddade, 136. H. Andi Patarai, 137. Abdul Rahim Mandji,  
138. Dr. M. Tadjuddin Chalid M.P.H., 139. H. Muhammad Said  
Betta, S.H., 140. Abd. Madjid Ewa, S.H., 141. H. Muhammad  
Daeng Patompo,, 142. Drs. Soegandi, 143. Drs. H. Hasanuddin,  
144. Ny. R.A. Madahera Hertasning, 145. Drs. Dasril Panin Datuk  
Labuan, 146. Ny. Roos Lila Tahir, 147. Drs. I Wayan Dhana, 148.  
Drs. I Made Tantra, 149. I Gusti Ngurah Alit Yudha, 150. I Gusti  
Ngurah Pindha, B.A., 151. Dr. Bawadiman, 152. H. Achsyid Muzhar  
153. Drs. M. Bushairi Najmuddin, 154. H. Abdul Kahir, 155. Frans  
Sales Lega, 156. Leonard Maximillian Frans, 157. Willem Corne-  
lis Hendrik Oematun, 158. Bennyamin Paulus Messakh, 159. Marce-  
llinus Adang Da Gomez, 160. Umbu Remu, S.H., 161. Drs. Jacob  
Keda, 162. Anton Lesiangi, S.E., 163. Umbu Haramburu Kapita, B.A.

164. ....

33. H.M. Anwar Nurris, 34. Drs. H.A. Azizpurwo, 35. Drs. H. Hasbullah Amien, 36. Hamzah Haz, B. Sc., 37. Drs. H.A. Wahid Qasimy, 38. H. Muhammad Syarkawie Basrie, 39. Muhammad Djafar Siddiq, 40. K.H.M. Ali Yafie, 41. H. Basranie Basry, 42. Mohammad Tahir Abubakar, 43. H. Muhammad Ismail Napu, 44. Drs. H.M. Abduh Paddare, 45. H. Ali Tamin, S.H., 46. Putradjab, 47. Mohammad Soleman.



KETUA .....

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

164. Drs. Rom Pieters Seran Sonbay, 165. Ir. Lukas Nanlohy,  
166. Mudaffarsyah, Bc.Hk, 167. Ir Hanoch Eliezer Mackbon,  
168. Ds. Drs. Issac Saujay, 169. Drs. Valentinus Sukijanto,  
170. Noorcahyo, 171. M.C. Da Lopez, 172. Clementino Dos Reis  
Amaral, 173. Vincente De Paula Da Costa Tilman, 174. Ny.  
Petronela Maria Inacio, 175. Drs. I. Umar Suparno, 176. Pet-  
rus Mulyadi, 177. Drs. W.D.F. Rindorindo, 178. Joko Sedyono.  
179. 179. Drs. H. Abusaeri, 180. Ds. Dr. Tunggul Somuntul Sihom-  
bing, 181. Dra. Ny. Ine Erna Adriana Soekaryo, 182. Tjokorda  
Rai Sudharta, M.A., 183. Ibnu Saleh, 184. H. Oyon Tahyan,  
185. NY. R.A.Y. Sri Redjeki Indro Soebagio, 186. Ir. G.M.  
Tampubolon, 187. Ny. Isyana W.S. Sadjarwo, S.H., 188. Ny.  
Sis Hendrawati Hadiwitaro.

III. FRAKSI PARTAI DEMOKRASI INDONESIA.

1. Dudy Singadilaga, S.H. M.P.A., 2. Raden Haji Amandisastra,  
3. Dr. J.E. Siregar, 4. Suparman Adiwidjaja, S.H., 5. FX.R.  
Mulyahadipurwaka, 6. Joos Hartono, 7. Soebekti, 8. H. Pamudji,  
9. Notosoekardjo Al. Sukardjo, 10. Drs. Hardjantho Sumodisastro  
11. Drs. Marsoesi.

IV. FRAKSI PERSATUAN PEMBANGUNAN.

1. H. Ismail Hasan Metareum, S.H., 2. Tgk. H.M. Saleh, 3.  
Saifuddin, 4. Drs. Muhammad Abdul Gani, M.A., 5. H. Nuddin  
Lubis, 6. Ny. Safinah Udin, B.A., 7. H. Djamaluddin Tarigan,  
8. H.M. Dahrif Nasution, 9. H. Kemas Badaruddin, 10. Drs. H.  
Muhammad Yunus Umar, 11. Drs. Ramly Nurhapy, 12. Thaheransyah  
Karim, 13. Ibnu Hadjar, B.A., 14. Asri Tjikman, 15. Ny. H.  
Sari Banon Muiz, 16. Drs. H. Ali Imran Kadir, 17. Drs. H.M.  
Mukrom As'ad, 18. H. Mustafa Hafas, 19. Nurhasan Ibnuhadjar,  
20. Drs. H. Ridwan Saidi, 21. Yusuf Risal Tjokroaminoto, 22.  
Iskandar Jayusman, B.B.A., 23. H. Murtado Makmur, 24. Abdoel-  
lah Singowono Soepardi, B.A., 25. Ny. Soleha Wachid Hasjim,  
26. H.M. Anshary Sjams, 27. H. Soeleiman Fadeli, B.A., 28.  
Abubakar, S.H., 29. H.M. Toha Tamin, 30. K.H. Achmad Mursyidi  
Bin H. Maisan, 31. Adnan Kohar S. 32. H.M. Munasir,

33. ....

KETUA (DRS.H. HARDJANTHO SUMODISASTRO) :

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Para Anggota yang kami hormati dan Sidang yang mulia, dengan seijin Saudara-saudara sekalian perkenankanlah kami atas nama Pimpinan Dewam membuka Sidang Paripurna hari ini dengan mengucapkan Bismillahirrahmanirrahim.

Saudara-saudara sekalian, sesuai dengan jadwal acara rapat-rapat DPR dalam Masa Persidangan III Tahun Sidang 19-85/1986 yang telah kita sahkan bersama, maka acara rapat Paripurna pada hari ini adalah Penyampaian Pokok-pokok Pikiran Komisi APBN tentang RUU APBN 1986/1987 serta Nota Keuangan dan laporan tentang Hasil-hasil Rapat Kerja dan pembicaraan pendahuluan dengan pihak Pemerintah mengenai RAPBN tersebut.

Sidang Dewan yang kami hormati, untuk menyingkat waktu maka kami akan persilakan kepada yang terhormat Saudara Drs. Rahardjo selaku Ketua Komisi APBN untuk menyampaikan Pokok-pokok Pikiran sebagai hasil kompilasi daripada pertemuan-pertemuan tersebut untuk lebih memudahkan di dalam penggarapan dan memproses daripada RUU tersebut beserta Nota Keuangannya.

Dengan demikian kami persilakan kepada Saudara yang terhormat Drs. Rahardjo.

KETUA KOMISI APBN (DRS. RAHARDJO) :

Saudara Ketua yang terhormat,

Saudara-saudara para Anggota Dewan yang saya hormati, sebelum saya menyampaikan Pokok-pokok Pikiran Komisi APBN tentang RUU APBN 1986/1987, saya ingin menyampaikan beberapa penjelasan.

Di dalam penyampaian Pokok-pokok Pikiran Komisi APBN kali ini, maka masalah-masalah yang diajukan oleh Komisi I sampai dengan Komisi X serta jawaban daripada Pemerintah

dalam .....

dalam hal ini Menteri Keuangan atas masalah-masalah tersebut tidak saya bacakan atau tidak saya sampaikan. Mengapa ? Karena masalah-masalah tersebut dan jawaban secara tertulis telah kita sampaikan kepada Komisi I sampai dengan Komisi X. Sehingga kurang efisienlah apabila hal-hal yang sudah diketahui di dalam kesempatan ini dibacakan kembali.

Oleh karena itu, apabila pada tahun-tahun yang lalu pokok-pokok pikiran ini kira-kira jumlah halamannya sampai 35 halaman, maka kali ini dengan dikurangi tadi menjadi + 15 halaman dan kira-kira dalam tempo 20 atau 25 menit sudah selesai, sehingga sisa waktu akan dapat dimanfaatkan secara lebih efisien oleh Bapak-bapak dan Ibu-ibu sekalian.

Demikian untuk dimaklumi.

Maka saya akan mulai dengan penyampaian daripada Pokok-pokok Pikiran Komisi APBN.

Pokok-.....

SETJEN DPR RI

**A R S I P**

BAGIAN  
PERSIDANGAN PARIPURNA  
SETJEN DPR RI

BIDANG ARSIP DAN MUSEUM

POKOK-POKOK PIKIRAN KOMISI APBN  
TENTANG  
NOTA KEUANGAN DAN RUU APBN TAHUN ANGGARAN 1986/1987  
DAN  
HASIL PEMBICARAAN PENDAHULUAN RAPBN TAHUN ANGGARAN 1986/1987

---

Saudara Ketua Sidang serta Pimpinan Dewan yang terhormat,  
Saudara-saudara para Anggota Sidang yang mulia,  
Assalamu'alaikum W.W.

I. PENDAHULUAN.

Berdasarkan Pasal 60 ayat b dan Pasal 141 Peraturan Tata Tertib DPR-RI, Dewan menugaskan Komisi APBN untuk menyampaikan Pokok-pokok Pikiran kepada DPR-RI mengenai RUU tentang APBN serta Nota Keuangan. Dalam Sidang Paripurna DPR-RI tanggal 7 Januari 1986 yang lalu Presiden telah menyampaikan RUU tentang APBN Tahun Anggaran 1986/1987 beserta Nota Keuangannya. disusun, maka

Sesuai dengan Peraturan Tata Tertib Pasal 59 ayat (2) mengenai proses penyusunan RAPBN, maka sebelum RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987 Dewan dengan Pemerintah telah mengadakan pembicaraan-pembicaraan pendahuluan yaitu pada Masa Persidangan Ke-I Tahun Sidang 1985-1986 bulan Agustus - September 1985 dan dilanjutkan pada Masa Persidangan Ke-II bulan Nopember - Desember 1985 yang lalu, termasuk didalamnya pembahasan Laporan Semester I Pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 1985/1986, dan SIAP Tahun Anggaran 1984/1985.

Penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987 tetap bertumpu kepada Trilogi Pembangunan dan tetap berpegang kepada prinsip-prinsip sebagai berikut :

- a. Prinsip anggaran berimbang.
- b. Penentuan prioritas yang lebih tajam dan rasional, disesuaikan dengan kemampuan keuangan negara ;
- c. Peningkatan disiplin pembangunan untuk mencapai efisiensi dan efektivitas dalam pelaksanaan pembangunan.

Disamping itu dalam penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987 telah digunakan pendekatan, pandangan dan sikap realistis berdasarkan kemungkinan-kemungkinan pengaruh perkembangan ekonomi dalam dan luar negeri. Prinsip-prinsip ini konsisten dengan prinsip APBN sebelumnya dan juga sesuai dengan GBHN.

II. HASIL-HASIL .....

II. HASIL-HASIL PEMBICARAAN PENDAHULUAN RAPBN TAHUN ANGGARAN 1986/1987.

Dalam rangka Pembicaraan Pendahuluan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987, Dewan Perwakilan Rakyat telah melakukan serangkaian rapat-rapat dengan Pemerintah serta berbagai pihak sejak Masa Persidangan Ke-I dan dilanjutkan pada Masa Persidangan Ke-II Tahun Sidang 1985-1986.

1. Pada Masa Persidangan Ke-I bulan Agustus-September 1985, aspirasi yang hidup dikalangan masyarakat melalui Dewan telah disalurkan oleh Komisi I s/d X kepada pasangan kerja masing-masing untuk dijadikan bahan masukan/penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987, / di dalam rangka
2. Hasil-hasil pembicaraan pendahuluan Komisi I s/d X dimaksud di atas telah disampaikan kepada Komisi APBN pada tanggal 30 September dan 1 Oktober 1985 dalam suatu Rapat Gabungan antara Pimpinan Komisi I s/d X dengan Komisi APBN, dan selanjutnya masalah2 tsb oleh Komisi APBN telah diserahkan kepada Pemerintah cq. Menteri Keuangan.
3. Komisi APBN telah pula mengadakan serangkaian rapat kerja, rapat dengar pendapat dan rapat dengar pendapat umum. Rapat-rapat dimaksud dilakukan dengan Menteri Perindustrian, Menteri Pekerjaan Umum, Menteri Pertanian, Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Ketua Bappenas, Direksi Bank Rakyat Indonesia, Direksi PT. Pupuk Sriwijaya, Asosiasi Perakayuan Indonesia (APKINDO, ISA, APHI).
4. Dalam rapat kerja antara Komisi APBN dengan Menteri Keuangan yang dilakukan pada tanggal 26, 27 dan 28 Nopember 1985, materi yang dibahas selain Pembicaraan Pendahuluan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987, juga tentang Laporan Semester I Pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 1985/1986, serta SIAP Tahun Anggaran 1984/1985.

Dalam kesempatan tersebut telah pula dibahas bahan-bahan pemikiran dari Komisi I s/d X sebagai masukan bagi penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987.

BIDANG ARSIP DAN MUSEUM

Adapun .....

Adapun hal-hal yang dapat dikemukakan mengenai hasil rapat dimaksud antara lain :

a. Pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 1985/1986.

- Masih rendahnya realisasi penerimaan pajak penghasilan dalam Semester I Tahun Anggaran 1985/1986, namun berdasarkan pengalaman tahun-tahun sebelumnya penerimaan pajak penghasilan cenderung meningkat pada triwulan terakhir tahun anggaran.
- Pemakaian pupuk meningkat dalam tahun-tahun terakhir ini, sejalan dengan kenaikan produksi beras, sedangkan harga eceran pupuk tidak berubah, maka jumlah subsidi pupuk meningkat.  
Dalam usaha untuk menekan pertambahan subsidi pupuk, Pemerintah sedang berusaha melakukan penghematan-penghematan dan peningkatan efisiensi produksi, terutama yang berkaitan dengan biaya-biaya yang tidak secara langsung berhubungan dengan biaya produksi. Disamping itu Pemerintah sedang mengadakan penelitian pula terhadap besarnya biaya distribusi.
- Daya serap bantuan pembangunan desa dalam Semester I-APBN 1985/1986 baru mencapai 21,2 % karena beberapa daerah masih menunggu persetujuan Bupati/Walikota Kepala Daerah Tingkat II. Hal ini sesuai dengan ketentuan bahwa realisasi bantuan pembangunan desa harus dikoordinasikan oleh Bupati/Walikota Kepala Daerah, dengan maksud agar dapat ditentukan secara terarah proyek apa yang akan dilaksanakan, sehingga dapat ditentukan secara tegas pembebanan biaya dari pusat serta swadaya masyarakat.
- Penyertaan Modal Pemerintah sebesar Rp 367,2 juta, sebagian besar sekitar 90 % ditanam pada PT. Indosement Tunggal Prakarsa yang mencapai jumlah Rp 327,900 juta. Penyertaan Modal Pemerintah yang sangat besar tersebut adalah dalam rangka usaha mengurangi monopoli produksi dan mengendalikan agar harga semen dipasaran tetap stabil.

↳ dilakukan

- Dengan .....

- Dengan adanya sistim devisa bebas, dan nilai auto uang rupiah yang selalu disesuaikan dengan nilai valuta asing di pasaran internasional, maka tidak ada rangsangan untuk menanam modal/assetnya di luar negeri. Suku bunga deposito yang cukup menarik, terkendalinya inflasi di dalam negeri serta perkembangan ekonomi dalam negeri selama ini menyebabkan mengalirnya kembali dana-dana yang dahulu mengalir keluar negeri.

b. Sisa Anggaran Pembangunan Tahun Anggaran 1984/1985

Posisi SIAP Tahun Anggaran 1984/1985 pada akhir Tahun Anggaran 1984/1985 jumlahnya masih cukup besar yaitu Rp. 2,7 trilyun, yang berarti lebih rendah dari Tahun Anggaran 1983/1984 sebesar Rp. 3,1 trilyun. Sebab utama terjadinya SIAP di daerah-daerah adalah terletak pada masalah tanah. Walaupun untuk mengatasi masalah tanah di daerah-daerah telah dibentuk " Panitia Sembilan " namun belum dapat menyelesaikan masalah, sehingga Pemerintah mengambil kebijaksanaan pada tanggal 1 Agustus 1985 dengan dikeluarkannya Permendagri No. 2 Tahun 1985 yang memutuskan bahwa pimpinan proyek bersama-sama Camat dapat menentukan harga pembebasan tanah yang luasnya dibawah 5 hektar.

c. RAPEN Tahun Anggaran 1986/1987

- Usaha-usaha yang akan dilakukan dalam Tahun Anggaran 1986/1987 untuk mencapai pertumbuhan ekonomi yang tidak terlalu rendah, dilakukan antara lain melalui peningkatan penerimaan dalam negeri seperti ekstensifikasi dan intensifikasi penungutan pajak, mengairahkan penanaman modal swasta, baik nasional maupun asing melalui penciptaan prasarana, penyederhanaan perizinan serta sarana dan iklim yang dapat merangsang para investor, menghapus hambatan-hambatan birokrasi yang dapat mengganggu kelancaran arus investasi, menyederhanakan prosedur perizinan, memberikan kemudahan-kemudahan terutama untuk bidang-bidang tertentu yang diprioritaskan, memperluas pasaran kenera-negara Eropa Timur, serta meningkatkan kegiatan promosi investasi.
- Dalam hal pinjaman luar negeri, sejauh mungkin diusahakan mencari dana ber-syarat lunak yang jangka waktu penembaliannya panjang dan bunga yang rendah.
- Jumlah uang beredar akan selalu disesuaikan dengan kebutuhan yang timbul di dalam masyarakat, terutama yang berkaitan dengan pertumbuhan jumlah barang dan jasa yang diproduksi oleh masyarakat.

- Dalam rangka .....

- Dalam rangka memperkecil tekanan neraca pembayaran yang diakibatkan oleh rendahnya hasil ekspor minyak netto, pelbagai upaya yang dilakukan lebih diarahkan kepada penggalan potensi dan pengembangan sumber-sumber devisa di luar minyak dan gas alam, menghemat penggunaan devisa untuk impor barang dan jasa yang benar-benar diperlukan dan terarah bagi pengembangan produksi dalam negeri, pemanfaatan pinjaman luar negeri, dan merangsang penanaman modal asing.
  - Peningkatan penerimaan devisa di luar minyak dan gas alam <sup>/akan</sup> diusahakan melalui pelbagai langkah yang ditujukan untuk meningkatkan daya saing, perluasan pasar, serta peningkatan efisiensi yang ditempuh dengan menyederhanakan prosedur perizinan, menghapus pungutan-pungutan yang menyebabkan ekonomi biaya tinggi, serta menjamin kelancaran arus barang untuk tujuan ekspor, impor dan perdagangan antar pulau, sesuai Inpres No. 4 Tahun 1985.
  - Dibidang jasa langkah-langkah untuk meningkatkan devisa <sup>-akan</sup> terus dilakukan melalui pengembangan sektor industri jasa kepariwisataan dengan memberikan fasilitas bebas visa bagi wisatawan, pengembangan ekspor jasa-jasa kontraktng disamping pengiriman tenaga kerja ke luar negeri. Sedangkan penghematan penggunaan devisa diusahakan melalui pembatasan perjalanan ke luar negeri dengan sistim perpajakan, serta pengembangan armada niaga nasional dalam pengangkutan barang ekspor dan impor.
  - Penanaman modal asing <sup>/ akan</sup> diarahkan ke sektor-sektor tertentu yang menghasilkan barang-barang yang dapat memperluas ekspor.
  - Kebijakan penentuan kurs mata uang rupiah terhadap valuta asing khususnya dolar Amerika dilakukan secara realistis, sehingga dapat menggairahkan ekspor dan memperlancar lalu lintas pembayaran luar negeri.
- d. Pemerintah akan memperhatikan dengan sungguh-sungguh saran serta usul yang dikemukakan dalam Pokok-pokok Pikiran Dewan Perwakilan Rakyat dalam hal ini Komisi I s/d X dan APBN dalam rangka Pembicaraan Pendahuluan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987. Secara lengkap jawaban tertulis Menteri Keuangan atas Pokok-pokok Pikiran tersebut telah disampaikan kepada Komisi I s/d X dan dijadikan lampiran dari naskah Pokok-pokok Pikiran ini.
- e. Menjelang akhir rapat kerja antara Komisi APBN dengan Menteri Keuangan, maka juru bicara Fraksi-fraksi di Komisi APBN menyampaikan sumbangan pemikiran sebagai masukan dalam rangka penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987.

Beberapa. ....

Beberapa hal yang menjadi perhatian Fraksi-Fraksi antara lain :

- (1). RAPEN Tahun Anggaran 1986/1987 yang merupakan tahun ke-3 dari Repelita IV memerlukan pengamatan yang lebih teliti dan sikap realistik yang lebih mantap, dengan tidak mengurangi semangat dan optimisme.
- (2). Berdasarkan pengamatan keadaan luar dan dalam negeri, maka upaya peningkatan penerimaan dalam negeri perlu dilakukan lebih keras lagi, disamping peningkatan efisiensi dalam belanja rutin dan penajaman prioritas dalam belanja pembangunan untuk Tahun Anggaran 1986/1987.
- (3). Sesuai dengan seruan Bapak Presiden Soeharto, efisiensi sebagai gerakan nasional perlu dilaksanakan dalam pembangunan secara konsekuen dan konsisten serta dijalankan dengan penuh kearifan. Bukan hanya dalam sektor-sektor ekonomi akan tetapi juga dalam keseluruhan sektor kegiatan pembangunan perlu ditingkatkan efisiensi dengan memperhatikan segala aspek yang berkaitan dengan ketenaga kerjaan.
- (4). Dalam rangka usaha penghematan devisa, maka perlu diusahakan secara maksimal peningkatan pemanfaatan segala sumber dan kekuatan dalam negeri, <sup>dengan</sup> mengurangi proyek-proyek yang banyak menggunakan devisa, dan mengutamakan proyek-proyek yang dapat memperluas lapangan kerja dan menunjang pemerataan.
- (5). Pengawasan yang lebih cermat terhadap pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 1986/1987 baik anggaran rutin maupun anggaran pembangunan, disiplin pembangunan harus ditingkatkan agar daya dan dana yang tersedia digunakan secara efektif dan efisien serta penuh rasa tanggung jawab.

### III. POKOK-POKOK PIKIRAN MENGENAI NOTA KEUANGAN DAN RUU TENTANG APBN TAHUN ANGGARAN 1986/1987.

Di dalam memasuki tahun 1986 ini keadaan ekonomi kita masih menghadapi situasi perekonomian internasional yang belum sepenuhnya pulih dari resesi, malah ditandai pertumbuhan ekonomi yang menurun diwaktu-waktu yang akan datang, rendahnya permintaan akan komoditi ekspor non migas serta meningkatnya proteksionisme negara-negara maju.

Demikian pula pasaran harga minyak bumi dalam pasaran internasional pada akhir-akhir ini terjadi penurunan karena adanya usaha-usaha konversi, diversifikasi, peningkatan produksi negara-negara non OPEC dan penumpukan cadangan oleh negara-negara konsumen.

Situasi. ....

Situasi perkembangan ekonomi internasional dan harga minyak dunia yang masih belum menentu akan membawa pengaruh terhadap perkembangan penerimaan negara kita yang sebagian besar masih didominasi dari hasil penjualan minyak bumi dan gas alam.

Dengan memperhatikan hal-hal tersebut, maka Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 1986/1987 memperlihatkan penurunan sebesar 7 % dari tahun sebelumnya yaitu dari Rp. 23,046 trilyun, turun menjadi Rp. 21,422 trilyun.

Hal-hal pokok yang berhubungan erat dengan penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987 selain dasar kebijaksanaan yang tetap bertumpu kepada Trilogi Pembangunan dan bersikap realistis, maka prinsip-prinsip yang dianut pada dasarnya sama dengan penyusunan RAPBN 1985/1986 dan tahun-tahun sebelumnya yaitu anggaran yang berimbang.

Prinsip-prinsip tersebut dimaksudkan untuk :

- a. Menjaga keseimbangan Anggaran Pendapatan dan <sup>/Anggaran</sup> Belanja Negara, sehingga dapat dicegah adanya defisit anggaran yang dapat menimbulkan bahaya inflasi.
- b. Menghimpun dana pembangunan yang maksimal untuk terus mendorong kegiatan pembangunan.

Dalam RAPBN 1986/1987 **sasaran** kebijaksanaan penerimaan negara pada hakekatnya mempunyai arah dan tujuan untuk meningkatkan penerimaan dalam negeri terutama dari sumber-sumber diluar minyak bumi dan gas alam, sedangkan pengeluaran diarahkan pada sasaran yang berprioritas tinggi. Dengan kebijaksanaan ini bukan saja diupayakan untuk lebih menyeimbangkan struktur penerimaan negara yang sebagian besar masih tergantung pada penerimaan minyak bumi dan gas alam, akan tetapi juga diupayakan untuk meningkatkan peran serta masyarakat dalam pembangunan melalui bidang perpajakan (pelaksanaan UU Perpajakan yang baru). Tujuan selanjutnya adalah agar pembangunan yang dilaksanakan akan dapat lebih tumbuh dan berkembang diatas kemampuan sendiri. Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah dibidang penerimaan negara di luar minyak dan gas bumi disamping diarahkan untuk meningkatkan pendapatan negara juga diusahakan agar lebih dapat menciptakan iklim dan gairah usaha dalam negeri, melancarkan perdagangan dalam dan luar negeri, melindungi barang-barang yang sudah dapat diproduksi di dalam negeri, meningkatkan diversifikasi ekspor, melindungi golongan ekonomi lemah dan melakukan gerakan efisiensi di seluruh sektor. ....

seluruh sektor kegiatan pembangunan, menggalakkan pola hidup sederhana, sehingga dapat lebih menjamin pemerataan pendapatan.

Mengenai penerimaan dalam negeri dan pembangunan, serta pengeluaran baik rutin maupun pembangunan dapat diberikan gambaran sebagai berikut :

A. Penerimaan Dalam Negeri.

Penerimaan Dalam Negeri terdiri dari sektor minyak bumi dan gas alam serta penerimaan non migas.

Dalam Tahun Anggaran 1986/1987 penerimaan dalam negeri direncanakan sebesar Rp 17.832,5 milyar yang berarti menurun dengan Rp 845,4 milyar atau 4,5 % lebih rendah bila dibandingkan Tahun Anggaran 1985/1986.

Penurunan tersebut disebabkan karena terjadinya penurunan penerimaan dari pajak penghasilan minyak bumi dan gas alam yang hanya mencapai Rp 9,7 triliun atau turun 12,7 % dari tahun sebelumnya.

Sedangkan penerimaan sektor non migas mencapai sebesar Rp 8 triliun, jadi mengalami kenaikan sebesar Rp 576,1 milyar atau naik 7,7 % dari tahun sebelumnya, yang terdiri dari pajak pertambahan nilai, pajak bumi dan bangunan, pajak-pajak lainnya, cukai, dan penerimaan bukan pajak.

Namun yang perlu mendapat perhatian adalah pelaksanaan dari pajak Bumi dan Bangunan yang sebagian besar obyeknya berada di daerah. Sebab pada dasarnya prinsip yang dianut adalah self assesment, namun dengan pertimbangan bahwa masyarakat di daerah belum mengenal cara-cara perpajakan, maka aparat pajak diperkenankan memungut langsung kepada obyek pajak.

Sehubungan dengan itu diharapkan jangan sampai menimbulkan penekanan kepada masyarakat. Untuk itu yang sangat penting adalah penyuluhan-penyuluhan kepada masyarakat. Selain dari pada itu penerimaan dari pajak penghasilan dan pajak pertambahan nilai diusahakan peningkatannya.

Mengingat besarnya Penyertaan Modal Pemerintah yang diberikan kepada BUMN-BUMN, maka dalam operasionalnya betul-betul menjalankan prinsip perusahaan dan manajemen keuangan yang sehat, sehingga dapat meningkatkan sumbangan (share) terhadap penerimaan negara.

B. Penerimaan Pembangunan.

Penerimaan pembangunan Tahun Anggaran 1986/1987 direncanakan Rp 3.589,1 milyar yang sebagian besar berupa bantuan proyek sebesar Rp 3.507,7 milyar dan bantuan program sebesar Rp 81,4 milyar.

Penerimaan .....

Penerimaan Pembangunan tersebut lebih kecil Rp. 779,- milyar atau turun 17,8 % bila dibandingkan Tahun Anggaran 1985/1986.

Upaya mobilisasi dana pembangunan diusahakan dalam batas yang tidak melampaui kekuatan ekonomi kita dan pengelolaannya diarahkan seefisien mungkin untuk proyek-proyek pembangunan yang produktif dan berprioritas tinggi sesuai sasaran Pelita IV.

### C. Pengeluaran Rutin.

Kebijaksanaan Pemerintah dibidang pengeluaran rutin tidak terlepas dari upaya untuk meningkatkan tabungan Pemerintah yang merupakan sumber utama bagi pembiayaan pembangunan, dan dalam rangka penggunaan serta pemeliharaan hasil-hasil pembangunan. Oleh sebab itu setiap kegiatan pengeluaran harus selalu berlandaskan pada prinsip-prinsip hemat, efektif dan efisien, sehingga pelaksanaannya dapat lebih terarah dan terkendali.

Pengeluaran rutin Tahun Anggaran 1986/1987 direncanakan akan mencapai Rp. 13.125,6 milyar, naik sebesar Rp. 726,6 milyar atau 5,9 % bila dibandingkan dengan Tahun Anggaran 1985/1986, yang dipergunakan antara lain untuk:

- Belanja pegawai direncanakan Rp. 4.212,6 milyar, meningkat dengan Rp. 95,3 milyar atau naik 2,3 % bila dibandingkan Tahun Anggaran 1985/1986 sebesar Rp. 4.117,3 milyar. Kenaikan anggaran tersebut dipergunakan untuk tambahan pegawai baru. Dengan tidak dinaikannya gaji pegawai negeri pada tahun ini, supaya diimbangi dengan terpeliharanya kestabilan harga barang kebutuhan pokok di pasaran.
- Belanja barang direncanakan sebesar Rp. 1.366,5 milyar, yang berarti turun sebesar Rp. 163,4 milyar atau 10,7 % lebih rendah dibandingkan dengan Tahun Anggaran 1985/1986. Penurunan belanja barang ini agar diimbangi dengan kebijaksanaan lainnya sehingga jangan sampai menurunkan laju pertumbuhan industri.
- Subsidi Daerah Otonom direncanakan sebesar Rp. 2.639,7 milyar, yang berarti meningkat dengan Rp. 49,3 milyar atau naik 1,9 % bila dibandingkan dengan Tahun Anggaran 1985/1986. Kenaikan anggaran tersebut terutama untuk pembayaran gaji pegawai baru khususnya guru-guru SD Inpres dan tenaga para medis. Mengingat bahwa pembangunan makin dipusatkan di daerah, maka adanya tenaga ahli dibidang perencanaan yang mantap dan matang sangat diperlukan.

- Seluruh. ....

- Seluruh pembayaran Bunga dan Cicilan Hutang direncanakan sebesar Rp 4,223,2 milyar, yang berarti meningkat dengan Rp 664,1 milyar atau naik 18,7 % bila dibandingkan dengan tahun 1985/1986. Bahagian terbesar dari jumlah tadi adalah untuk membayar hutang luar negeri mulai tahun ini dan dalam tahun-tahun yang akan datang jumlah pembayaran bunga dan cicilan hutang itu akan bertambah besar karena sudah tiba waktunya bagi kita untuk membayar kembali hutang luar negeri tadi, selama ini telah kita gunakan sebaik-baiknya untuk membangun proyek-proyek yang bermanfaat.
- Dalam Tahun Anggaran 1986/1987 untuk pertama kali disediakan anggaran untuk Cadangan Pangan sebesar Rp 417,4 milyar, yaitu untuk pembiayaan cadangan pangan sejumlah 2 juta ton beras.
- Lain-lain pengeluaran rutin direncanakan sebesar Rp 266,2 milyar, ini berarti berkurang dengan Rp 336,1 milyar atau turun 55,8 % bila dibandingkan dengan tahun anggaran 1985/1986. Penurunan tersebut disebabkan karena subsidi BBM dapat ditekan.

Dewan menghargai langkah-langkah yang ditempuh Pertamina yang berhasil meningkatkan efisiensi, sehingga subsidi BBM dapat ditekan menjadi 73,3 % dari subsidi Tahun Anggaran 1985/1986. Kebijakan Pemerintah untuk tidak menaikkan harga BBM, sekalipun subsidi menurun sangat kita hargai. Dengan demikian kekhawatiran kemungkinan timbulnya gejolak kenaikan harga barang kebutuhan pokok tidak perlu ada dalam tahun 1986 ini.

Dalam pengeluaran rutin lain-lain ini termasuk biaya untuk persiapan Pemilihan Umum sebesar Rp 85,8 milyar. Penegasan Pemerintah agar tidak ada penumpukan dana pemilu diluar anggaran yang disediakan, benar-benar dapat dikendalikan.

#### D. Pengeluaran Pembangunan.

Pengeluaran pembangunan dalam Tahun Anggaran 1986/1987 direncanakan sebesar Rp 8.296,0 milyar, yang berarti turun dengan Rp 2.351 milyar atau 22,1 % lebih rendah bila dibandingkan dengan Tahun Anggaran 1985/1986.

Apabila kita amati perkembangan APBN sejak kita melaksanakan rencana pembangunan lima tahun pertama, maka baru kali inilah kita mengalami bahwa anggaran pembangunan tidak meningkat, namun jumlah anggaran pembangunan sebesar Rp 8,2 trilyun cukup realistis dikaitkan dengan perkembangan ekonomi yang melatar belakangi penyusunan RAPBN Tahun Anggaran 1986/1987.

Sejalan dengan menurunnya anggaran pembangunan maka alokasinya kepada seluruh sektor juga mengalami penurunan kecuali pada sektor Pembangunan Daerah, Desa dan Kota yang direncanakan sebesar Rp 938,9 milyar, mengalami peningkatan sebesar Rp 70,7 milyar atau naik dengan 8,1 % dibandingkan Tahun Anggaran 1985/1986.

Peningkatan anggaran tersebut mencerminkan sikap Pemerintah untuk lebih meningkatkan dan meratakan pembangunan di daerah-daerah, sehingga daerah dibebankan tanggung jawab yang lebih besar dalam membangun daerahnya, hal ini sesuai dengan jiwa dari Undang-undang No. 5 Tahun 1984.

Meskipun anggaran pembangunan turun, namun pembangunan dalam Tahun Anggaran 1986/1987 tetap ditujukan kepada pertumbuhan ekonomi yang dapat memperluas kesempatan kerja serta dapat menjamin pemerataan dan kesejahteraan umum. Untuk mendukung tercapainya tujuan tersebut prioritas pembangunan lebih dipertajam terutama kepada :

- Sektor Pendidikan, Generasi Muda, Kebudayaan Nasional dan Kepercayaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa.
- Sektor Pertanian dan Pengairan.
- Sektor Perhubungan dan Pariwisata
- Sektor Pertambangan dan Energi
- Sektor Pembangunan Daerah, Kota dan Desa
- Sektor Industri.

Mengingat terbatasnya dana pembangunan maka dalam Tahun Anggaran 1986 / 1987 kebijaksanaan penggunaannya diprioritaskan kepada :

- a. Proyek-proyek yang dewasa ini sedang dibangun dan perlu diselesaikan.
- b. Proyek-proyek yang dibangun dengan bantuan proyek yang memerlukan dana rupiah sebagai pelengkap.
- c. Melanjutkan proyek-proyek yang bersifat pemerataan dan memperluas kesempatan kerja.
- d. Biaya operasi dan pemeliharaan proyek-proyek yang telah selesai.

Proyek-proyek yang menggunakan dana SIAP diberikan batas waktu sampai tanggal 31 Maret 1986, dan apabila tidak selesai dinyatakan hangus. Sedangkan untuk penyelesaian proyek-proyek lanjutan tahun-tahun sebelumnya akan diteruskan sebagai DIP lanjutan dalam Tahun Anggaran 1986/1987. Dengan demikian berarti bahwa seluruh mekanisme administrasi pembangunan harus ditata kembali, agar pelaksanaan pembangunan proyek-proyek dapat berjalan lebih efektif dan efisien. Untuk proyek-proyek yang bersifat multi-years, perlu mendapat perhatian agar proyek-proyek tersebut dijamin kontinuitasnya sehingga tidak tertunda di tengah jalan.

V. BEBERAPA HAL YANG PERLU MENDAPAT PERHATIAN

Dari keterangan Pemerintah pada tanggal 7 Januari 1986 serta Nota Keuangan dan angka-angka dalam RUU APBN 1986/1987 ada beberapa hal yang kiranya perlu mendapat perhatian, antara lain :

1. Situasi perkembangan perekonomian internasional yang masih menunjukkan ketidakpastian, serta perkembangan harga minyak dunia yang masih belum menentu perlu diamati terus menerus agar dapat diambil kebijaksanaan ataupun langkah-langkah sedini mungkin apabila ada tanda-tanda perubahan yang diperkirakan akan memberikan dampak yang negatif terhadap perkembangan ekonomi kita, disamping itu kita harus memanfaatkan sebaik-baiknya peluang yang terbuka bagi peningkatan ekspor non migas.
2. Penerimaan negara dari pajak dalam tahun anggaran 1986/1987 akan meningkat, dengan dilaksanakan pelbagai Undang-undang Pajak yang baru antara lain Pajak Penghasilan, Pajak Pertambahan Nilai dan terakhir Pajak Bumi dan Bangunan serta Bea Meterai. Ada optimisme bahwa pelaksanaan UU Perpajakan dapat berjalan lancar, apabila perlu diikuti dengan kerja yang sungguh-sungguh dari aparat Pemerintah dan kesadaran para wajib pajak.
3. Kerja sama ekonomi luar negeri perlu lebih ditingkatkan dan diperluas yang diarahkan kepada usaha-usaha mencari pemasaran bagi komoditi ekspor non migas dan usaha promosi pariwisata.
4. Berkurangnya subsidi BBM, tanpa diikuti kenaikan harga BBM, dikaitkan dengan gaji dan Pensiun yang belum dapat dinaikkan, perlu diimbangi dengan langkah Pemerintah memelihara kestabilan harga, terutama kebutuhan Pokok masyarakat.
5. Pengeluaran rutin untuk cadangan pangan sebesar Rp 417,4 milyar yang diharapkan dapat menjaga kestabilan harga dan meningkatkan pendapatan para petani. / beras
6. Usaha penghematan dan penggunaan yang cermat dari anggaran rutin yang telah dilakukan Pemerintah sejak tahun anggaran 1984/1985 perlu lebih ditingkatkan dan diwujudkan secara nyata.  
Kejujuran, disiplin dan pola hidup sederhana supaya benar-benar dilaksanakan terutama ketauladanan yang ditampilkan dari pejabat-pejabat Pemerintah.

7. Usaha .-. . . . .

7. Usaha meningkatkan pengawasan perlu dilanjutkan, disamping perlunya diciptakan dan ditingkatkan sistem pengendalian manajemen pada tiap aparatur, serta tindak lanjut dari hasil-hasil pengawasan. Pengawasan harus dimulai sedini mungkin sejak dari perencanaan sampai pada pelaksanaan proyek-proyek.

## VI. P E N U T U P

Demikian laporan hasil Pembicaraan Pendahuluan dan Pokok-pokok Pikiran Komisi APBN tentang RAPBN 1986/1987.

Perlu dikemukakan bahwa Pokok-pokok Pikiran ini bukanlah merupakan tanggapan akhir dari Komisi APBN terhadap RAPBN 1986/1987 bukan pula bersifat ikatan untuk menyetujui, mengubah ataupun menolak materi-materi yang terdapat dalam Nota Keuangan dan RAPBN 1986/1987.

Semoga laporan hasil Pembicaraan Pendahuluan dan Pokok-pokok Pikiran ini dapat menjadi bahan yang bermanfaat bagi para Anggota DPR yang terhormat dalam pembahasan RAPBN 1986/1987 selanjutnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

SETJEN DPR RI

KETUA .....

**BIDANG ARSIP DAN MUSEUM**

KETUA :

Terima kasih kami sampaikan kepada yang terhormat Saudara Drs. Rahardjo Ketua Komisi APBN, atas nama Komisi APBN telah menyampaikan Pokok-pokok Pikiran mengenai APBN 1986/1987 beserta Nota Keuangannya.

Saudara-saudara sekalian, ingin kami beritahukan bahwa sesuai dengan yang telah dijadwalkan bahwa pembicaraan tingkat II/Pemandangan Umum para Anggota akan dilakukan pada tanggal 16 dan 17 Januari 1986. Menteri Keuangan telah memberitahukan kepada kami, karena beliau ada keperluan ke luar negeri, jadi yang akan menunggu selama pemandangan umum itu adalah Menteri Keuangan ad interim yaitu Saudara Menteri Negara/Ketua Bappenas. Tetapi pada saat jawaban Pemerintah nanti, Insya Allah Saudara Menteri Keuangan Radius Prawiro sudah berada kembali di Jakarta.

Semula memang diusulkan karena waktu penyusunan agaknya memang pemandangan umum Fraksi-fraksi sangat diperhatikan oleh Pemerintah, sehingga untuk memberikan jawaban yang berbobot diperlukan waktu yang agak panjang. Pemerintah semula mengusulkan agar dapat dilakukan pada minggu pertama bulan Maret. Tetapi hal ini di dalam Rapat Pimpinan, kami memberi penegasan karena toh tingkat III tidak mungkin dilakukan sebelum jawaban Pemerintah, sehingga akan sangat mengganggu pembahasan dari tingkat III kita. Akhirnya tawar-menawar terjadi, dus Insya Allah akan dilakukan pada tanggal 29 Januari 1986, sehingga waktu untuk membahas tingkat III cukup panjang, karena memang sudah kita jadwalkan yaitu pada akhir bulan Pebruari di mana pada saat dimulai reses, tingkat IV/Pengesahan atas RAPBN tersebut harus sudah kita lakukan.

Kemudian Saudara-saudara sekalian, sesuai dengan respons kita terhadap gerakan nasional efisiensi, ini saya mohon pada tanggal 16 dan 17 Januari 1986 supaya semuanya serba efisien, baik dalam pemandangan umum dan sebagainya dan jam yang tersedia yaitu pada hari Kamis itu 5 jam kalau kita tepat jam 09.00 mulai, sedangkan pada hari Jum'at 2½ jam.

Jadi .....

Jadi dengan ini kami meng-appeal, kalau DPR mengikuti gerakan efisiensi ini, saya kira syukur bisa selesai pada hari Kamis tanggal 16 Januari 1986, sehingga pada tanggal 17 Januari 1986 dapat lebih dimanfaatkan untuk kepentingan nasional yang lebih penting daripada itu.

Ini hanya sekedar suatu appeal, tetapi kalau memang toh ada permintaan, sebab saya dengar dari Sekretariat bahwa ada Fraksi yang minta bicara pada hari Jum'at saja, karena mungkin belum siap atau bagaimana, itu pun kita perhatikan. Tetapi saya kira kecerdasan dan kecermatan Fraksi-fraksi cukup tangguh, sehingga kalau mungkin bisa diselesaikan pada hari Kamis rata-rata 1 jam, maka akan memakan waktu 4 jam, jadi masih lebih 1 jam, sehingga pada hari Jum'atnya Fraksi-fraksi bisa menggunakan untuk kepentingan yang lebih penting lagi.

Demikianlah sekedar appeal daripada Pimpinan dan sekali pun tidak begitu perlu, tetapi kami umumkan bahwa hadir pada saat permulaan sidang 228 Anggota. Kemudian tambah dengan tanda tangan selama sidang ini sehingga sekarang menjadi 306 Anggota.

Sekali lagi kami mohon kepada Pimpinan-pimpinan Fraksi untuk sekedar mengingatkan para Anggota yang mungkin terlupa untuk hadir dalam sidang, sehingga pada sidang-sidang berikutnya dimana ada counterpart yang hadir agar tidak saja yang penuh itu daftar tanda tangannya, tetapi juga ruangan ini serasi, karena kita keserasian, dus serasi dengan daftar hadirnya.

Sekian Saudara-saudara sekalian, dengan mengucapkan Wasalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh, maka Rapat Paripurna hari ini kami tutup.

Rapat ditutup pukul 10.05.

Jakarta, 14 Januari 1986.

Ketua Rapat,

DRS. H. HARDJANTHO SUMODISASTRO