



**DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
REPUBLIK INDONESIA**

**LAPORAN KUNJUNGAN KERJA LAPANGAN
BADAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA
DENGAN DIREKTUR JENDRAL KEKAYAAN NEGARA KEMENTERIAN
KEUANGAN REPUBLIK INDONESIA, DEPUTI KEUANGAN DAN MANAJEMEN
RESIKO, KEMENTERIAN BADAN USAHA MILIK NEGERA REPUBLIK
INDONESIA, PT. WIJAYA KARYA (PERSERO).
SERANG, BANTEN
TANGGAL 31 MARET 2024 – 02 APRIL 2024**

I. PENDAHULUAN

Kerangka Acuan Kerja

Definisi secara umum penyertaan modal yaitu suatu usaha untuk memiliki perusahaan yang baru atau yang sudah berjalan, dengan melakukan setoran modal ke perusahaan tersebut. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2022 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2023 disebutkan bahwa Penyertaan Modal Negara yang selanjutnya disingkat PMN adalah pemisahan kekayaan negara dari APBN untuk dijadikan sebagai modal Perusahaan Negara dan/ atau Perseroan Terbatas lainnya serta Lembaga/Badan Lainnya, yang pengelolaannya dilakukan secara korporasi. Hal tersebut juga dinyatakan dalam Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia Nomor 146/PMK.06/2022 tentang Penyusunan Kajian, Pelaporan, Pemantauan, dan Evaluasi Penyertaan modal negara pada perusahaan negara. Lebih lanjut, Penyertaan modal pemerintah pusat/daerah adalah pengalihan kepemilikan barang milik negara/daerah yang semula merupakan kekayaan yang tidak dipisahkan menjadi kekayaan yang dipisahkan untuk diperhitungkan sebagai modal/saham negara atau daerah pada badan usaha milik negara, badan usaha milik daerah, atau badan hukum lainnya yang dimiliki negara. Adapun bentuk-bentuk PMN adalah Tunai, yakni Pemerintah memberikan sejumlah uang kepada BUMN; Konversi piutang Pemerintah yaitu Pemerintah mengkonversi utang BUMN kepada Pemerintah menjadi PMN; dan Hibah saham/aset dari pihak lain. Lebih lanjut, maksud dan tujuan penambahan PMN kepada BUMN tercantum dalam Pasal 2 dan 3 Peraturan Menteri BUMN Nomor Per-1/MBU/03/201 tentang Pedoman Pengusulan, Pelaporan, Pemantauan, dan Perubahan Penggunaan Tambahan Penyertaan Modal Negara kepada Badan Usaha Milik Negara dan Perseroan Terbatas.

Dari sisi anggaran, pada tahun 2022 Kementerian BUMN mengusulkan PMN kepada 12 BUMN dengan total Rp 72,4 triliun. Secara umum total investasi pemerintah dalam bentuk PMN pada periode 2005-2021 kepada BUMN sebesar Rp 361,3 triliun dan kepada BLU sebesar Rp334,3 triliun atau total keseluruhan sebesar Rp 695,6 triliun. Dalam Laporan Keuangan Pemerintah Pusat (LKPP) Tahun 2021 disebutkan realisasi pembiayaan PMN/Investasi pemerintah sebesar Rp 113,46 triliun atau 72,99% dari anggaran Rp 155,46 triliun. PMN ini antara lain terdiri atas PMN untuk BUMN, PMN pada organisasi/lembaga keuangan internasional, PMN dalam rangka Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN) dan PMN/Investasi lainnya.

Berdasarkan Undang-undang APBN/APBN-P selama periode Tahun 2015-2018 diketahui terdapat 71 transaksi penyaluran PMN kepada 50 BUMN (4 berada di lingkungan Kementerian Keuangan dan 46 berada di lingkungan Kementerian BUMN). PMN diberikan dalam bentuk tunai maupun non tunai dengan total anggaran sebesar Rp125,40 triliun, yaitu tahun 2015 sebesar Rp64,88 triliun, tahun 2016 sebesar Rp50,53 triliun, tahun 2017 sebesar Rp6,37 triliun, dan tahun 2018 sebesar Rp3,60 triliun.

Lebih lanjut secara detail, Alokasi APBN pada lima program prioritas nasional yang dibiayai dana penyertaan modal negara (PMN) tunai tahun 2015-2018 senilai Rp88,58 triliun sebanyak 41 BUMN (termasuk 5 anak perusahaan) dan realisasi penyaluran dana sebesar Rp88,57 triliun dan telah digunakan sebesar Rp79,4 triliun, terdapat sisa dana sebesar Rp8,93 triliun per 30 September 2019. Adapun lima program prioritas nasional tersebut dijelaskan sebagai berikut.

1. PMN kepada BUMN untuk mendukung Program Pembangunan Infrastruktur dan Konektivitas sebesar Rp62,41 triliun, antara lain ditujukan untuk pengembangan bandara, penyelesaian jalan tol strategis dan pembangunan jalan tol trans Sumatera, kawasan ekonomi khusus, proyek pembangkit listrik 35 GW, Infrastruktur LRT Jabodetabek.
2. PMN kepada BUMN untuk mendukung Program Kedaulatan Pangan sebesar Rp10,67 triliun ditujukan antara lain untuk mendukung program swasembada pangan, pengadaan benih, peningkatan produksi gula dan garam, serta peningkatan produksi ikan nasional.
3. PMN kepada BUMN untuk mendukung Program Pembangunan Maritim sebesar Rp 5,15 triliun, antara lain ditujukan untuk pengembangan kepelabuhan di Indonesia timur, penyediaan kapal penumpang dan kapal barang, perbaikan dan pengembangan terminal ferry, serta pembangunan, perbaikan, dan pemeliharaan kapal.
4. PMN kepada BUMN untuk mendukung Program Industri Pertahanan dan Keamanan, sebesar Rp 2,60 triliun antara lain ditujukan untuk peningkatan kapasitas produksi, modernisasi fasilitas produksi, mengantisipasi berkembangnya pasar, dan meningkatkan kemampuan Sumber Daya Manusia.

5. PMN kepada BUMN untuk mendukung Program Kemandirian Ekonomi Nasional sebesar Rp 4,25 triliun, antara lain ditujukan untuk pembiayaan, penjaminan kredit usaha rakyat dan pendampingan UMKM.

Dari sisi audit/pemeriksaan, berdasarkan IHPS I Tahun 2022, BPK RI melakukan pemeriksaan dengan tujuan tertentu atas Pengelolaan Program yang Dibiayai Dana Penyertaan Modal Negara (PMN) Tunai Tahun 2015 s.d. 2018 pada Kementerian Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dan BUMN Penerima PMN di Provinsi DKI Jakarta, Sumatera Utara, Banten, Jawa Barat, Jawa Tengah, Jawa Timur, Nusa Tenggara Barat, Sulawesi Selatan dan Maluku Utara (LHP: 22 April 2021). Dari LHP tersebut terdapat **70 temuan** senilai Rp383,97 miliar dan USD 11.88 juta dengan **107 permasalahan** dan 113 rekomendasi. Lebih detail lagi, permasalahan ketidakpatuhan terhadap ketentuan peraturan perundang-undangan yang dapat mengakibatkan kerugian sebesar Rp166,48 miliar, potensi kerugian sebesar Rp30,18 miliar serta kekurangan penerimaan sebesar Rp86,49 miliar dan USD 11.88 juta.

Berdasarkan uraian pada bagian kerangka acuan kerja ini, BAKN DPR RI memandang perlu meminta penjelasan dan masukan dari PT WIKA (PERSERO) direktur jenderal kekayaan negara kementerian keuangan republik indonesia dan Deputi Keuangan dan Manajemen Resiko Kementrian BUMN. Dengan penjelasan dan masukan tersebut, diharapkan BAKN DPR RI mendapatkan informasi yang lengkap dan utuh dalam melakukan penelaahan lebih lanjut.

II. PELAKSANAAN KUNJUNGAN KERJA

A. Agenda Kegiatan

Kunjungan kerja BAKN DPR RI ke dari PT WIKA (PERSERO) direktur jenderal kekayaan negara kementerian keuangan republik indonesia dan Deputi Keuangan dan Manajemen Resiko Kementrian BUMN. Kunjungan ini dimaksudkan untuk mendapatkan penjelasan dan masukan terkait dengan informasi atau gambaran lebih detail tentang permasalahan di bidang penyertaan modal negara (PMN), mekanisme pelaksanaan dan alokasi PMN, pengawasan penggunaan PMN, kendala dan hambatan pelaksanaan PMN, manfaat dan dampak sosial PMN bagi masyarakat serta untuk mendapatkan jawaban atas pertanyaan yang dilampirkan pada TOR sebagai bahan penelaahan BAKN DPR RI.

Kegiatan kunjungan kerja BAKN DPR RI dilaksanakan pada tanggal 31 maret 2024 – 02 april 2024.

B. Susunan Keanggotaan Tim

| NO | NO. ANGG. | N A M A | KETERANGAN |
|-------------------------------|-----------|--------------------------------|----------------------------------|
| 1. | A-533 | H.WAHYU SANJAYA,S.E.M.M. | KETUA BAKN DPR RI/F. PD |
| 2. | A-201 | PROF.Dr.HENDRAWAN SUPRATIKNO | WAKIL KETUA BAKN DPR RI /F. PDIP |
| 3. | A-423 | Dr. Hj. ANIS BYARWATI | WAKIL KETUA BAKN DPR RI /F. PKS |
| 4. | A-314 | H.MUKHAMAD MISBAKHUN,S.E.,M.H. | ANGGOTA BAKN DPR RI /F-GOLKAR |
| 5. | A-83 | Ir. IRWAN ARDI HASMAN | ANGGOTA BAKN DPR RI /F.GERINDRA |
| 6. | A-367 | SAAN MUSTOPA, M.Si. | ANGGOTA BAKN DPR RI /F.NASDEM |
| 7. | A-18 | Drs. H. FATHAN., M.A.P | ANGGOTA BAKN DPR RI /F.PKB |
| 8. | A-495 | AHMAD NAJIB QODRATULLAH,S.E. | ANGGOTA BAKN DPR RI /F-PAN |
| 9. | A-476 | Dr. H.M. AMIR USKARA, M.KES | ANGGOTA BAKN DPR RI /F-PPP |
| SEKRETARIAT TIM KUNKER | | | |
| 10. | -- | MARDI HARJO | KABAG SET.BAKN |
| 11. | -- | DWIAN PUJASWATI | KASUBBAG TU SET. BAKN |
| 12. | -- | NURUL ISTIQLAL | STAF SET. BAKN |
| 13. | -- | MUSBIYATUN | STAF SET. BAKN |
| 14. | -- | WARIJAN | TENAGA AHLI BAKN |
| 15. | -- | HAEDAR HAKIM HUSAINY | TENAGA AHLI BAKN |
| 16. | -- | AMMYTA PRADITA | TV PARLEMEN |
| 17. | -- | ZULFIKAR MUBIEN | MEDIA CETAK DAN MEDIA SOSIAL |

C. Kegiatan Yang Dilakukan

Pertemuan dengan PT WIKA (PERSERO) direktur jendral kekayaan negara kementerian keuanganrepublik indonesia dan Deputy Keuangan dan Manajemen Resiko Kementerian BUMN, dihadiri oleh:

DJKN Kementerian Keuangan

1. Meirijal Nur, Dir. Kekayaan Negara Dipisahkan
2. Qoswara, Kasubdit KND I
3. Heni Widyastuti, Kasi KND IC

PT Wijaya Karya (Persero) Tbk :

1. Direktur Utama : Bp. Agung Budi Waskito
2. Direktur Keuangan & Manajemen Risiko : Bp. Adityo Kusumo
3. Direktur Operasi 1 : Bp. Hananto Aji

PT Wijaya Karya Serang Panimbang :

1. Direktur Utama : Bp. Iwan Juliansyah
2. Direktur Keuangan, Human Capital & Manajemen Risiko : Farid Nur Aidy

Kementerian BUMN

1. Pak Anindita Eka Wibisono, Asisten Deputy Bidang Jasa Infrastruktur

Pada pertemuan dengan PT WIKA (PERSERO) direktur jendral kekayaan negara kementerian keuanganrepublik indonesia dan Deputy Keuangan dan Manajemen Resiko Kementerian BUMN, BAKN DPR RI mendapatkan penjelasan dan masukan terkait dengan penyertaan modal negara sebagai berikut.

PT. WIJAYA KARYA (PERSERO).

Penggunaan Dana PMN WIKA Tahun 2016 Telah Sepenuhnya Terserap
Untuk Jalan Tol Serang-Panimbang Telah Terserap 100% Pada Tahun 2018

| Nama Proyek | Alokasi PMN | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------------|--------------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|--------------|-------------|
| Belanja Modal | | | | | | | | |
| Jalan Tol Soreang-Pasir Koja | 132 | 100 | 32 | - | - | - | 49,3 | - |
| Jalan Tol Manado-Bitung | 273 | 14 | - | 75 | 57 | 77 | 49 | 0,7 |
| Jalan Tol Balikpapan-Samarinda | 548 | 20 | - | 429 | - | 50 | - | - |
| Jalan Tol Serang-Panimbang | 1.279 | - | - | 1.279 | - | - | - | - |
| SPAM Jatiluhur | 402 | - | - | - | - | - | 402 | - |
| Modal Kerja | | | | | | | | |
| Jalan Tol Kunciran Cengkareng | 1.366 | - | - | - | 705 | 472 | 189 | - |
| Total | 4.000 | 134 | 32 | 1.783 | 762 | 599 | 689,3 | 0,7 |

Progres Pembangunan Jalan Tol Serang Panimbang

1. Total Panjang : 83,67 KM
2. Total Biaya Investasi : Rp8,575 M
3. Total Biaya Tanah : Rp1,856 M
4. Total Biaya Konstruksi
5. Porsi BUJT : Rp5,637 M
6. Porsi Pemerintah : Rp9,410 M

| BUJT | PT Wijaya Karya Serang Panimbang | | | |
|--|---|----------------|----------------|----------------|
| Panjang (km) | 26,5 | 24,2 | 17,4 | 15,5 |
| Biaya Investasi (dalam miliar) | Rp8,575 | - | - | |
| Biaya Konstruksi (dalam miliar) | Rp3.216 | Rp2.421 | Rp4.600 | Rp4.810 |
| Biaya Tanah (dalam miliar) | Rp646 | Rp499 | Rp709 | |
| Target Operasi | Des-21 | Mar-25 | Agt-25 | Apr-25 |
| Konsesi (Tahun) | 50 Tahun | | | |
| Progres | Tanah | 98,99% | 73,29% | 80,27% |

| | | | | |
|-------------------|----------------|---------------|---------------|--------------|
| Konstruksi | 100,00% | 55,83% | 69,03% | 0,00% |
|-------------------|----------------|---------------|---------------|--------------|

Proyek Jalan Tol Serang-Panimbang memiliki total panjang 83,677 kilometer dibangun dalam tiga seksi melalui skema Kerja Sama Pemerintah dengan Badan Usaha (KPBU). Seksi 1 sepanjang 26,50 km yang menghubungkan Serang – Rangkasbitung telah beroperasi sejak 2021 lalu. Kemudian Seksi 2 sepanjang 24,17 km menghubungkan Rangkasbitung – Cileles dengan progres konstruksi hingga awal Agustus 2023 mencapai 52,45%. Untuk Seksi 1 dan 2 menjadi porsi Badan Usaha Jalan Tol (BIJT) PT Wijaya Karya Serang Panimbang. Selanjutnya Seksi 3 sepanjang 33 km menjadi porsi pemerintah dengan menghubungkan Cileles – Panimbang, progres konstruksi mencapai 13,84%. Pekerjaan konstruksi Seksi 2 dan 3 ditargetkan selesai pada pertengahan 2025.

III. KESIMPULAN/KEPUTUSAN DAN SARAN

Proyek Jalan Tol Serang-Panimbang memiliki total panjang 83,677 kilometer dibangun dalam tiga seksi. Seksi 1 sepanjang 26,50 km yang menghubungkan Serang – Rangkasbitung telah beroperasi sejak 2021 lalu. Kemudian Seksi 2 sepanjang 24,17 km menghubungkan Rangkasbitung – Cileles dengan progres konstruksi hingga awal Agustus 2023 mencapai 52,45%. Untuk Seksi 1 dan 2 menjadi porsi Badan Usaha Jalan Tol (BIJT) PT Wijaya Karya Serang Panimbang. Selanjutnya Seksi 3 sepanjang 33 km menjadi porsi pemerintah dengan menghubungkan Cileles – Panimbang, progres konstruksi mencapai 13,84%. Pekerjaan konstruksi Seksi 2 dan 3 ditargetkan selesai pada pertengahan 2025.

IV. PENUTUP

Dari kunjungan kerja ini, BAKN DPR RI dapat memperoleh secara langsung penjelasan, masukan dan pandangan dari PT WIKA (PERSERO) direktur jendral kekayaan negara kementerian keuangan republik indonesia dan Deputi Keuangan dan Manajemen Resiko Kementerian BUMN. Dengan sejumlah pertemuan itu, dapat pula menjadi sarana bagi BAKN DPR RI dalam rangka melaksanakan fungsi Dewan, khususnya terkait dengan fungsi pengawasan keuangan negara, menyerap aspirasi dan solusi bersama dengan kementerian/Lembaga terkait dan BUMN atas kebijakan dan ketentuan terkait dengan Penyertaan Modal Negara di Indonesia.
